

ISSN 2520-4467

# COMMUNITY LEGAL SUPPORT

## EMPOWERING MARGINALIZED AND SUBALTERN

A Special Publication on YPSA-Community Legal Services for Access to Justice Project



## YPSA (Young Power in Social Action)

An Organization in Special Consultative Status with the United Nations Economic and Social Council (UN ECOSOC)

A non-profit Social Development Organization

Website: [www.ypsa.org](http://www.ypsa.org) Facebook: [www.facebook.com/YPSAbd](https://www.facebook.com/YPSAbd)

ISSN 2520-4467

# COMMUNITY LEGAL SUPPORT

## EMPOWERING MARGINALIZED AND SUBALTERN

A Special Publication on YPSA-Community Legal Services for Access to Justice Project

Editor-in-Chief

**Md. Arifur Rahman**

Editor

**Md. Abdus Sabur**

**Published By**

**YPSA-Community Legal Services for Access to Justice Project**

**ISBN : 978-984-34-2485-3**



### **YPSA (Young Power in Social Action)**

An Organization in Special Consultative Status with the United Nations Economic and Social Council (UN ECOSOC)

House # 10 (F) P, Road # 13, Block-B, Chandgaon R/A,

Chittagong - 4212, Bangladesh. Tel: +88-031-671690

Cell: +88-01711-825068 E-mail: [info@ypsa.org](mailto:info@ypsa.org)

Website: [www.ypsa.org](http://www.ypsa.org) Facebook: [www.facebook.com/YPSAAbd](http://www.facebook.com/YPSAAbd)

# COMMUNITY LEGAL SUPPORT

## EMPOWERING MARGINALIZED AND SUBALTERN

A Special Publication on YPSA-Community Legal Services for Access to Justice Project

March, 2017

### EDITORIAL BOARD

Md. Arifur Rahman	: Editor-in-Chief
Md. Abdus Sabur	: Editor
Md. Mahabubur Rahman	: Member
Newaz Mahmud	: Member
Farzana Ferdous	: Member

### HONOURABLE REVIEWER

**Professor A.B.M. Abu Noman**

LL.B (Hons), LL.M (CU)  
LL.M in Human Rights  
(HKU, Hong Kong)

**Dean**

Faculty of Law

**Chairman**

Department of Law  
University of Chittagong  
Chittagong, Bangladesh  
E-mail: abuabunoman@gmail.com

**Dr. Edris Alam**

B.Sc (Hons), M.Sc (UK), PhD  
(UNSW Australia)

**Associate Professor**

Department of Geography and  
Environmental Studies  
University of Chittagong  
Chittagong, Bangladesh  
E-mail: edrisalam@yahoo.com

**Farjana Yesmin**

LL.B (Hons), LL.M (CU)

**Assistant Professor**

Department of Law  
University of Chittagong  
Chittagong, Bangladesh  
E-mail: rimalawcu@gmail.com

## ACKNOWLEDGEMENT

YPSA Community Legal Services for Access to Justice Project is funded by UKaid and technical supported by Maxwell Stamp PLC, British Council and Centre for Effective Dispute Resolution (CEDR), and implemented by Community Legal Services. This Publication is lesson learned of YPSA Community Legal Services for Access to Justice Project, BLAST-YPSA Consortium. YPSA acknowledged to UKaid, Maxwell Stamp PLC, British Council, CEDR and Consortium member BLAST (Bangladesh Legal Aid and Services Trust).



## Editor-in-Chief

### **Md. Arifur Rahman**



Young Power in Social Action (YPSA) is a non-governmental and non-profit organization and is registered with the different departments of the People's Republic of Bangladesh. YPSA has also been contributing to the national goals for making a difference in the lives of the people since its establishment in 1985. Moreover, YPSA has gained the special consultative status within the United Nations Economic and Social Council (UN-ECOSOC) since 2013. YPSA's mandate is to influence public policy, attitude and practices in favor of the poor, marginalized and vulnerable men, women, boys and girls. YPSA is a fleet of professional staff specialization and has been working in the seven thematic areas of development like Health, Human Rights, Education, Economic Development, Environment and Bio-diversity, Disaster & Emergency Management and Knowledge & Capacity Development. For its outstanding contributions to the society, YPSA has awarded several national and international awards.

Since 2014, YPSA along with BLAST has been implementing Community Legal Services for Access to Justice (CLS) Project with the aim to facilitate access to justice for the marginalized and vulnerable communities in the hard-to-reach areas in the districts of Chittagong and Cox's Bazar. The Project has implemented successfully all interventions in consideration with the CLS Principles and Standards. It is also mentionable that Community Legal Services has been implementing CLS project on 40 Districts through 18 lead partners and 10 consortium members. After the project intervention, there has been increasing access to justice of marginalized communities, activation of the village court, functional legal aid committees, increase in the competency of local mediators and local legal service providing institutions as well as the rural people are now willing to carry out dispute resolution through mediation outside the formal court. Community Legal Support publication reflects the lessons learned and way forwarding issue of Community Legal Services of Bangladesh mainly in the YPSA-CLS intervention areas. I am grateful and would like to especially thanks to the UKaid for providing fund for the implementation of this programme as well as Maxwell Stamp PLC, British Council and the Centre for Effective Dispute Resolution (CEDR) for providing technical support. I also express sincere gratitude to Community Legal Services for continuous guidance and assistance in implementing the CLS interventions as well as bringing out this publication. Finally, I would like to thanks to our Consortium member BLAST, community people, stakeholders and government officials who tremendously favored us in the implementation of the program.

Indeed, I extend my gratitude and greetings to all authors, reviewers, editorial body and YPSA-CLS Staff who contributed on making this publication in success. I believed this publication would be a guideline for future community legal services in Bangladesh.

## Editorial

### **Md. Abdus Sabur**



Community Legal Support reflects the lesson learned from the YPSA-Community Legal Services for Access to Justice Project (YPSA-CLS) which has been implemented by the BLAST-YPSA Consortium. This publication contains research based articles, paperwork, success stories, best practices, project achievement, challenges encountered and way forward and others issues which are significantly related to community legal aid services of Bangladesh. The editorial board and review committee have decided to publish the following issues which would be helpful for academics, researchers, practitioners and project managers to meet new ideas, suggestions, direction and future trend on legal aid services of Bangladesh.

The Constitution of Bangladesh has the provision that all citizens are equal before the law and are also entitled to equal protection of law. But a significant number of people in Bangladesh are deprived from the constitutional rights due to the lack of legal services at root level. This situation is worse on geographical basis, particularly in the coastal and hilly areas of Bangladesh. For the legal empowerment of marginalized and underprivileged communities including fisher folk, persons with disabilities, victims of trafficking, indigenous communities, women and girls who are victims of domestic or sexual violence, YPSA has been implementing Community Legal Services for Access to Justice Project at the Hilly and Island areas (06 Upazilas of 76 Unions) of Chittagong and Cox's Bazar District. I express my heartiest gratitude to the Community Legal Services as well as the UKaid, Maxwell Stamp PLC, British Council and the Centre for Effective Dispute Resolution (CEDR) for their continuous support and cooperation. I would like to especially thank the editorial body and reviewers who have contributed to bring out such a standard publication. Furthermore, I acknowledged to YPSA, KM4D (Knowledge Management for Development) Department for their continuous support and cooperation especially, Mohammad Shahjahan, Deputy Director, KM4D, YPSA and Morshed Hossan Molla, Research Officer, YPSA.

I would also like to express my sincere gratitude to all the writers for submitting their highly informative reports based on their research, practical experiences and which would definitely enrich the archives of intellectual on community legal services issues for interested researchers, judicial, activists, students, as well as the development practitioners both locally and globally.

## Editorial Policy

The Community Legal Support Publication is a multidimensional research based scholarly articles/write-up and given emphasized to legal aid, legal advice, legal knowledge, Human Rights Constitutional Rights, alternative dispute resolution, village court, legal aid committee, common laws, community legal services interventions, good governance, environment and others field related to the legal aid services.

Each submitted manuscript has sent for opinion and assessment to (at least two) reviewers who are experts in the respective field of study. Manuscript is recommended by them are generally accepted for publication. The authors are required to revise/edit/rewrite their manuscripts according to the suggestions/opinions of the reviewers. No acceptance letter is given unless the manuscript is finally selected for publication by the Editorial Board and Review Committee. Submission must be prepared according to the format under heading 'Guide to Prepare Articles/write-up for Community Legal Support Publication. YPSA-CLS considers all papers neither on the strict compliance that they have been submitted only to YPSA-CLS Publication and they have neither been published nor under consideration for publication elsewhere. Responsibility for the contents of the manuscript rests solely upon the author(s). The Editorial Board and Review Committee do not bear any responsibility for the views expressed in the article/write-up or any complaint against the articles or manuscript.



১৫. আইনি সচেতনতা বৃদ্ধিতে শিক্ষা প্রতিষ্ঠান ভিত্তিক সচেতনতা কার্যক্রম দিলিপ কুমার পন্ডিত	৯৯-১০১
১৬. আদিবাসীদের অধিকার রক্ষায় ইপসার আইনি সহায়তা কার্যক্রম মোঃ আবু নাসের	১০২-১০৪
১৭. উঠান বৈঠকের মাধ্যমে সমাজের পিছিয়ে পড়া সুবিধাবঞ্চিত প্রান্তিক জনগোষ্ঠীর আইনি তথ্য ও অধিকার বিষয়ে সচেতনতা মোঃ জয়নাল আবেদিন	১০৫-১০৬
১৮. আইনি সচেতনতা বৃদ্ধিতে বাজার সভার ভূমিকা মোঃ আবদুল্লাহ আল নোমান	১০৭-১০৯
১৯. প্রান্তিক জনগোষ্ঠীর আইনি ক্ষমতায়নে জোট সদস্যদের ভূমিকা ও অবদানসমূহ মোঃ রায়হান উদ্দিন আহমেদ	১১০-১১২
২০. স্থানীয় পর্যায়ে আইনি অভিজ্ঞতা নিশ্চিতকরনে ইউনিয়ন লিগ্যাল এইড কমিটি সক্রিয়করণ ও প্রয়োজনীয়তা মোঃ সলিম উলাহ	১১৩-১১৪
২১. আইনি সহায়তা সকলের জন্য মোঃ সাহেদুল ইসলাম	১১৫
২২. সুশাসন প্রতিষ্ঠা ও নারী নির্যাতন প্রতিরোধে গণমাধ্যমের ভূমিকা সাংবাদিক মো. জিগারুল ইসলাম জিগার	১১৬-১১৯
২৩. বাল্য বিবাহ বন্ধে সরকার, অভিভাবক এবং শিশুদের হতে হবে সচেতন এডভোকেট মো. দেলোয়ার হোসেন	১২০-১২৩
Case Story	১২৪-১২৯
Manuscript Guideline	১৩০-১৩২

## Ethics and Governance: In the midst of social journey of human beings

**Hasanuzzaman Choudhury, Ph.D.**

Professor and Chairman

Department of Political Science

& Director, Master in Governance Studies, University of Dhaka



*"Without man and his potential for moral progress, the whole of reality would be a mere wilderness, a thing in vain, and have no final purpose"*

**- Immanuel Kant,**

Perpetual Peace: A Philosophical Sketch,

first published 1795: Filiquarian publishing, LLC., 2007

### **Preliminary Light**

Ethics is a subject which may be connected with any other subject or discipline. It may be linked up with subjects starting from 'a' to 'z'; from 1 to 100; from nothingness to being; from zero to infinity. It is related to total community of vertical human beings on the basis of human brotherhood with their normative and legal structure; with their connectivity and linkages; with their interrelations and interactions amongst them in the domain of society, politics, culture, and entire life system. There are questions of good intention, altruism, philanthropy, support, response, spirit, faith, virtues, stimulus, motivation, creative impulse and proactive attitude - everything entangled with ethics. Ethics is connected with weltanschauung and modus Vivendi. It is connected with the way of looking at things that means worldview and linked up with our ontology. It is essentially interrelated with human epistemology, notions, ideals, values, psyche, mental make-up, norms, behavior, performance, pattern and standard. These may vary or change, but in any form these remain as standard and goal setters. These have their inevitable relationship with our modus operandi and honest vivery. Our work ethics is directly or indirectly influenced and determined by this background and total mapping. Ethics starts with self and remain ever-present with the existence and presence of others belonging to human species at the center and others in the universe.

Ethics is there, somehow or other, with time, space and physics. Ethics is all comprehensive, all-round and all-encompassing, whether one understands it or not, whether one admits it or not. One cannot think of any matter, issue, concern, problem, area, arena, phenomena, dimension, category, type, and classification and staff that would go beyond the touch or shadow of the domain of ethics. Consciousness, deeper sense, true realization give us most logical and sublime state of mind and attitude, which in the final analysis demonstrate that epistemology and practical application are both ethics-bound. Wherever human beings stay, wherever they run their lives; wherever they grow,

work and perform their roles; whatever they speak, whatever they do; whenever they think or act; and in whichever way they visualize this truth of moral attachment in the real sense of the term and take their preference, choice, option, selection and through whatever process their decisions are being taken - everything remain connected with ethics either through its inclusion and addition or through its expulsion and subtraction. The question of ethics comes either way automatically.

### **Hypothesis**

*The more one is ethical and based on morality, the more is the spirit, schema and stimulus he/she has achieved for maintaining the standard of human quality and identity. On the contrary, the less the ethical stand and smaller the presence of morality and concurrent acceptance of unethical, immoral, non-moral stand, the greater is the chance to find oneself in the midst of corruption, concoction and inhumanity.*

### **Muddy water of self-deception**

However, whether one admits it or not, whether he/she tries to avoid it or not; and whether one pretends to be ethically neutral or value free or becomes cynic, irrational or aggressively violent to put guillotine over the issue of ethics and necessity of presence of its questions, these should not be taken as truth and as just locus standee. In the name of discarding value-laden things or in the name of rational choice or logical stance or any sort of post-modern phenomena or understanding, one cannot rule-out time-tested and era-surpassed ethics and ethical values. This is simply because of the fact that by avoiding ethics and values he/she is fitting another value, enjoining some other kind of measuring standard or imposing any other kind of nihilism in the name of neutrality or in the camouflage of rational choice over the issue, topic or subject concerned and under consideration. Sometimes in the name of empiricism or pragmatism, the consideration and conjunction of ethics are side-tracked. But, that creates the blunder of neglecting the chief purpose of (a) creation of the universe; (b) the representation of human being here in the mundane life as created central existence and measure of everything; (c) the all comprehensive cosmological anthropic principle; and (d) the ontology and true worldview of the human species.

Indeed, vertical human being's thinking, doing, reading, writing, speaking, listening, performing, functioning, accomplishing assigned tasks or ascertaining committed responsibilities are based on ethics either directly or indirectly; either knowingly or unknowingly; either consciously or unconsciously. Minus ethics and morality, adroit handling of life, decisions and actions cannot be run smoothly and in proper way. Everything becomes adulterated in the absence of referred two. The situation is like cutting a boat adrift from its moorings. Separation of ethics and moral values from education, socialization, culture, social dealings and political behavior may create worst kind of cunning and shrewd devils.

### **Relativity and totality**

Whenever and however we pronounce about justice; whenever and however we speak of humanity; whenever and however we bring the issues of inclusiveness, involvement, participation, empowerment, entitlement, level playing field, rule of law and distributive justice, then and there, we simultaneously bring the issue of ethics and question of morality. A kind of relativity functions everywhere, but we can't at all remain able to discard ethics altogether. We can't make everything or anything non-moral and amoral in the name of reality consciousness and practicality; can't distort or twist any concerned topic, subject, aspect, matter, factor, variable or determinant altogether free from values; can't expect to get the truth and proper position or can judge anything minus ethics and moral consideration till we remain conscious and our conscience functions. Norms always go with standard; theory always accompanies practice; a priori always precedes field mirror observation. Scientific attitude, practical sense, observation skills, objective data projection, deep understanding of the mapping should and must be there. Balanced objectivity is essentially required. But there is no such practicality or balance, which rejects and can go without norm, theory and a priori considerations. Rather the combination of the referred two dimensions and true understanding of these two sides make the whole truth and give us the total texture. What is required is not fashion, narrow angle of vision, blind observation, wrong argument and affiliation-based partisan way of looking of things in the name of so-called neutrality and rationality. Instead of that true empirical attitude with accompanying theoretical perspective, broader word-view, open-eye observation and tenable argument along with two-way communicative skill and feedback would give us the holistic picture of the total scenario or arena or field or practical subject of study. And ethics and morality would not remain as untouchables there. How can one be rational, logical and sensible, and achieve human standard in the real sense of the term without being responsive, responsible, accountable, transparent, cooperative, tolerant, helpful, trustworthy, service-oriented, honest, dedicated and modern vertical being without adopting ethical sense and moral quality? All these just referred are value-attached. Nobody can really deny these qualities as most precious and desirable aspects for creating a congenial, peaceful and forward looking atmosphere to serve common cause, to reach fixed targets, to attain common goals making the statecraft maintenance possible on the basis of legal-constitutional foundation, and the governance management on the basis of legitimacy, people orientation and self sustaining dynamics.

Thus, realization, internalization and conceptualization on the one hand, and application, practice, performance and follow-up process on the other, would have to be observed, examined and tested thoroughly and in their entirety, if real truth is to be researched, reached and to be given recognition. Thus, these two sets of norms and practices are interrelated, interconnected and interlinked. Ethics is the bond. Hence, ethical values and ethical standard are to be felt, followed and judged to get the field mirror truly reflected and goals to be attained with integrity, honesty and achievement.

### **Ethics and values: form and essence expanded**

Ethics is value reflection, value projection, value addition, value orientation, value function, value evaluation, value application and value standard-setting. All these are there. Whether anyone becomes obsessed with so-called value neutrality, or with thorough misunderstanding of rational choice and its changing phases and takes it as till-doomsday lasting formulae, then no question of logic and argument comes in true sense.

Ethics is a normative discipline and as well as normative art and science. It deals with human beings. It connects itself with human behavior, conduct and actions. These things are in the process connected with values. Again, values may be divided into different categories. These are: (a) truth and falsehood; (b) first order morality (moral behavior and action) and second order morality (related to explanation of moral terms and of higher educative values); (c) ought and ought not; (d) good and bad; (e) self-control and uncontrolled; (f) acceptable and unacceptable; (g) right and wrong; (h) incorrupt and corrupt; (i) positive and negative; (j) honest and dishonest; (k) achieved and ascribed; (l) public morality and private morality; (m) legal and illegal; (n) forward looking and backward looking; (o) self and others; (p) beneficial and harmful; (q) mind-blowing and mess; (r) moral and immoral; (s) non-moral and amoral; (t) logical or illogical; (u) response and imposition; (v) service orientation and dominance orientation; (w) accountability and non-accountability; (x) transparency and non-transparency, and covert and overt; (y) committed and non-committed; (z) humane or inhuman etc.

These categories give us the true picture of the connectivity and linkages of both ethics and morality operating in and around all possible concerned staff. These again offer us option, choice, selection for taking required course of action according to the standard that we set for us and according to the needs that we accomplish in action and practice. But norms are set not whimsically or overnight or according to any so-called pious wish. These are very much dependent upon reality and springing out from practice and field texture. These have their mutual interactions and dependence with norms, theories, super-structural aspects and human minds and psyche. One can't altogether avoid all these things and considerations under any pretext. This is where ethics becomes relevant; this is where values operate in the real sense of the term.

### **Ethics and values: when go forward hand in hand**

Ethics is always connected with values and morality simultaneously. Again, value and morality make themselves operative through psychology of moral action. This psychology explains conduct, reflects nature of desire, and motive behind, and intention effective either manifest or latent. It also analyses the willing process of human beings.

reason, logic and freedom of will are to be seen functioning. Moreover, psychology of moral action leads to progress and development of morality. That again observes stages of instinct, custom, conscience and gradual historical progress. Cumulative effects of various factors lead to both norms and standard keeping ethics and morality all through in the midst of and along with the life system and social journey of human beings. Ethics and morality and the values make our conscience effectively operating, through which we get virtues, hear inner voice and get good intention.

### **Relevant standards**

From this point, ethics through development of values and morality reaches to such an extent where, according to Lillie (1966) and the addition put forward by the present author Choudhury (2017), the following most relevant series comes in: (a) moral standard, (b) individual standard, (c) social standard, (d) institutional standard, (e) pleasure standard, (f) perfection standard, (g) law standard, (h) preference standard, (i) evolutionary standard, (j) rights and duties standard, (k) virtue standard, (l) integrity standard, (m) linguistic standard, (o) true religious standard, (p) cooperation standard and (q) consensus-building standard etc. These are being found set with the combination of rationality, logic and reason along with value, morality and acceptable standards.

### **Caution and correlation**

Metaphysical, theocratic and anthropomorphism-based pseudo-ethical conjectures may also be seen there in the social environment. But the later three in reality prove themselves as illusive and falsehood.

It is also important to mention here that in day to day life moral standard may have relative, subjective and non-subjective truths from surroundings and environment all around having correlation amongst conceptual and factual dimensions. But the concurrence, consort and consanguinity between ethical-moral justification on the one hand, and legal-legitimate function, operation and practice of human actions on the other, can't be cut off. The way and options may be either this or that. But whether these cases are linked with individual or collective, whether these are connected with statecraft maintenance and governance management, do not matter.

### **Questioning model of ethics**

Ethics can also be considered following a questioning model. What is ethics? What is its relationship with values? How do these two relate themselves with moral questions? What do human beings desire - moral incline or moral decline? Should it be subjective or objective? Should it be community-based? Should it be a return to moral basics or lead to chaos and confusion? Should it be subjective or objective? Should it be community-based? Should it come from the community as a corresponding order of individual-

derivative? Should it be a different category of autonomous individualistic nature? Should people take ethics and morality as accepted opinion or should it run like questioning everything around without stop? Should ethics be based on common sense or should it be a concern of teleological 'mean'? Should it be based on relativism or on absolutism? Should ethics and morality be based on social belief system or on religious basis? Should there be any difference between social laws and moral laws? Should human being be self-welfare based or should they be for others simultaneously? Is there any difference in moral standard where some have more capacity for doing good to others or equal capacity and possibility for all? Do ethics give any knowledge exceptionally different from other social sciences? Is it correct to say that for controlling the wicked, criminal and law-breakers, the use of force, coercion and punishment are unnecessary? What are the connection between ethics and morality on the one hand, and legal-constitutionalism and political domain on the other? What are the goals of ethics and morality? Are they virtue, utility, pleasure, happiness, feeling of self, false consciousness, bad faith, nonsense, feeling for community, feeling for others, feeling for oppressed, feeling for wretched and altogether a kind of different rationality involving humanism from the first to the last? What are the points of relevance of basic minimum consensus (BMC), lowest common denominator (LCD) and politico-legal-constitutional (PLC) texture in matters of ethics and morality?

### **Governance and ethics: connectivity through six points**

Now, how do we find the relationship between governance and ethics?

*Firstly*, the conditions that help develop governance on a sound ethical and moral basis is to connect the following with the former two. These are: voice, accountability, transparency, capacity, rule of law, constitutionalism, electoral process, pluralism, decentralization, participation, involvement, people's empowerment, access, entitlement and justice, public hearing, transparent use of public exchequer, proper government expenditure, combating corruption and removing misappropriation, enhancing responsiveness increasing service-orientation. Along with these integrity, cooperation, tolerance, altruism and self-sacrifice are also to be attached for getting proper ideas grown and effective implementation done.

*Secondly*, to be ethical, governance should be capable enough to face the crises of development from moral stand. Suppose, in case of Delta of Bay of Bengal, governance should face challenge of solving identity and integration crises - both from the geographic, historical, linguistic, religious, moral, cultural positions of 92% of the total population having faith on non-comparable Islamic monotheism as against concocted

religion and theocracy, as well as against myth and polytheistic cock and bull stories.

Along with these, the holding of state power should be based on electoral victory and verdict truly based on morality, honesty and peoples will. The election should not be a farce, vote rigging should not be allowed, money and muscle and law enforcing agencies should not be used to serve narrow party interest. Stage-managed walk-over should not be done. False vote, center-capture etc. should not be allowed. All these corrupt practices and utterly unethical and immoral acts must be stopped. Government should not continue in power without people's support and legitimacy doctrine accepted by the people. Perpetration and perpetuation of power and tyranny respectively for indefinite period by hook or by crook are totally savage and unethical acts. Minus facing penetration crisis successfully, the government cannot claim to be morally acceptable by the people at large throughout the country. The distribution crises - mal-distribution, exploitation, disparity, unevenness both vertical and horizontal, tremendous presence of gini coefficient etc. are proofs of the absence or non-operation of ethics and morality. Governance is not morally acceptable, if they cannot treat the people keeping them on the same plane. The power holders become illegitimate if they cannot keep rule of law and ensure justice all over the society following same and uniform standard, and treating all the countrymen and vast multitudes with uniform principle irrespective of gender, class, caste, race, religion, region, party affiliation and political consideration. The leadership becomes unacceptable if it does not have ethical sense, moral virtue and good intension in all of its speeches, policies, planning, decisions, actions and implementations.

**Thirdly**, from the standpoint of syndrome model of development, the issue may be taken. The argument should be put under scrutiny and examination. In that situation also it would become an undeniable truth that in our beloved country, the governance with narrow interest and affiliation cannot meet the conditions of equality and equity. If it cannot ensure capacity of different sorts based on rules and procedure; if it cannot make role differentiation and role specificity possible on the basis of achievement and cannot combat ascription everywhere or in most cases; cannot ascertain justice for all, then government's footing cannot be regarded as based on sound ethical and moral basis.

**Fourthly**, legal constitutionalism and rule of law should be ensured. This is the responsibility of the statecraft and governance management from constitutional, legal, political, and ethical-moral points of view. If they do not go by rules; if discrimination is being done; if court is not given independence; if people are harassed, tortured and deprived of their dues and cannot enjoy fundamental rights; if the people are in terror and uncertainty; if they are in total insecurity; if fear makes them deaf and dumb; if they are

not allowed to raise voice; if they are denied getting right to express opinion, convene meeting, raise voice, make protest, give their notice of dissatisfaction; if twelve thousand and two hundred twenty seven people are being killed within three years and thousands of women are being raped within this span of time as reported in the study by the human rights organization in the National Dailies, then the governance of the state entity ethically-morally loses its mandate and sanctity to stay in power. If the people cannot take initiative, become unable to make recall of recalcitrant representatives; cannot voice their verdict both in election and referendum, then why should they show allegiance to governance and obey the orders of the administration? If people of the country are under threat of forced disappearance, crossfire, illegal imprisonment and other perpetrated brutality, then how can the government be ethical and moral? What justification there remains for them to stay in power? Only farce in the name of democracy, only mockery in the name of election, only falsehood in the name ideology, only deception in the name of spirit, and only cheating in the name of people submerging the nation, what remains there in the power center to deliver as service to the people? What else remain there as residue with allocation authority, and with the key decision-makers to satisfy the vast multitudes? In such a situation power elites become power grabbers; they become perpetrators of tyranny; they in such reign of terror and uncertainty run after loaves and fishes only. This is a kind of imposition of worst nature with the mechanism of fascism. This is where the question of ethics comes; this is where relevance of morality and justice should get topmost priority and involvement. Minus these later two, a country can never ever get rid of the tyrants; never ever come out of the clutch of the fascists.

**Fifthly**, if the people do not have any liberty, do not find any way to change the government; if they always remain under highly personalized and familial leadership; if they do not have any scope to apply their will and action over power transfer mechanism; if everything is being done under the threat of coercion, then it cannot be said in any way that the statecraft and governance are being run on the basis of consent and under any semblance of legitimacy either on rules or on ethical and moral basis.

This scenario and political tangle have already been described as mere tyranny. Indeed, it is in true sense fascism when people are terrified by their rulers. This kind of ruling has no legal, ethical and moral basis and cannot be made adjunct with consent based political domain.

**Sixthly**, statecraft and governance are there not for mastery, but to serve the people as their temporarily appointed public servants. Now if they become overlords and people become subjects and slaves, then the position becomes twisted and perverted. This kind

of state is totally isolated from people; this kind of governance is really anti-people and not legal at all. This illegitimacy makes these two unethical, immoral, non-moral and amoral. This is because of the fact that, here social contract, public trust, general will, common interest and common cause are betrayed and left behind. In this scenario, government becomes illegitimate and governance demonstrates malfunctioning, and proves it unsuccessful. Ultimately this is the true nature of fugitive democracy and failed state.

Here in this situation, forcible overthrow of all ruling conditions through mass-upsurge become a compulsive duty to be performed by the basic constituency of the state, the builder of social contract, the final decision-makers of everything - the people, the vast multitudes, the citizenry, the electorate and the only legitimacy-giver collective social entity. The questions of statecraft maintenance and governance management in true, in every, and in ultimate sense, are in fact the questions of ethics and morality.

### **Realization but not with absurdity**

Thus, when ethics is concerned, connected and correlated with governance, it may have five possible ways of linkage with the later. These are:

- (1) Ethics and governance
- (2) Ethics in governance
- (3) Ethics of governance
- (4) Ethical governance
- (5) Governance ethics

These five types are covering the entire scenario of preconceived notion, perception, premise, prospect, projection, practice and performance along with penetrative empirical conjoining keeping ethics and morality in the midst of the entire theatre with substantive ranking and subterranean current.

### **Explanatory notes**

The first one means the relationship between the two over socio-political domain, deltaic contour and texture.

The second one is how ethics involves itself in governance truly once in a blue moon with opulence.

The third one is characterizing governance through the subject concerned. This is how governance brings ethics into its domain.

The fourth one denotes that governance goes by ethics. Ethics is being taken as standard. This may be the happening when a combination of political will,

sagacity, farsightedness along with political involvement, participation, activism, gladiator-ship, and constant watch and guard by the people create concrete and tremendous pressure.

The fifth one means that governance is the matter that essentially relates itself to ethics. Governance is related to everything, and everywhere it should have its ethics and moral considerations with four Ps. These are: prerogative, priority, primal status and pivotal role.

### **Conclusion: last but not the least**

The above-mentioned five dimensions and their succinct and summarized references tell us that:

- (a) Ethics and governance are very closely linked up; and the situation can't be totally value free or value neutral in the name of so-called rational choice or rhetoric of post-modern thinking.
- (b) The five forms and five contents given in explanatory notes exactly shown just above have inter-connections, mutual-linkages and intersectional confluence and intersecting points of convergence. Governance with ethics is a government with civility and governance without ethics and morality is not governance at all. That type is neither legitimate nor acceptable; nor is it capable, fit and sanctified. That type has no mandate any more to run a society of conscious vertical human beings.

## **Legal Empowerment of Underprivileged Community of Bangladesh: A Lesson Learned of Community Legal Services and Access to Justice Project and way Forward**



**Md. Mahabubur Rahman**  
Director-Social Development, YPSA

### **Introduction**

Article 27 of the Constitution of the People's Republic of Bangladesh states that, "all citizens are equal before law and are entitled to equal protection of law." However, in spite of such pivotal provisions in the constitution, every year countless people in Bangladesh are being underprivileged of their constitutional rights to access justice due to poverty and lack of legal services at root level. The absence of an accessible and credible justice and governance system in the country's most remote areas not only adversely impacts people's fundamental rights to justice, but also retards the economic development. The significant barriers to accessing justice in Bangladesh are lack of access to lawyers, legal advice and information on the legal process. This situation is more prone in the coastal and hilly areas of Bangladesh mainly in the districts of Chittagong and Cox's Bazar. For improving this situation, Community Legal Services (CLS) has taken this project which covers the entire of Bangladesh, funded by UKAID and supported by Maxwell Stamp PLC, British Council and CEDR. It's a five year programme that will end on August 2017. The project initiatives view the issue of legal empowerment as the key factor in enabling communities to access the justice. A study found out that engaging civil society organizations to work with local communities as well as government agencies and officials was an effective tool in regards to legal empowerment (ADB, 2001). This project has addressed the legal needs and empowerment of specific vulnerable communities including fisher folk, persons with disabilities, and victims of trafficking, women and girls who are victims of domestic or sexual violence, ethnic minorities in the project areas. These communities are often marginalized by the society and are not considered respectable, making it even more difficult for them to access the legal justice system. They are not well informed or aware of their rights or legal services available to help them access the remedies in case of injustice. Justice service providers, especially the village courts, arbitration councils, government bodies such as the ULAC, UzLAC, lawyers, law enforcement officials and local government, has a limited capacity to provide efficient legal services to marginalized and hard to reach people. Nevertheless, local leaders, members of local government and other justice service providers are often biased or easily manipulated by powerful people in society

and such is reflected in their manner of dispute resolution. Victims are thus unable to get access to fair justice. In consideration with the above issues, YPSA has implemented an innovative project on Community Legal Services for Access to Justice, where it tried to resolve the problems related to the execution of legal education, awareness, increasing competency and legal service at root level through various interventions. The project creates an environment for access to justice and quality legal services for the marginalized people of the society through legal awareness, capacity development of the justice service providers and supporting the victims through legal advice. The project has been promoting settling of disputes ( out of the court) through mediation or arbitration at CLS centre and village court. This paper has discussed the lessons learned by CLS as well as the issues that remains neglected/ have fallen out regarding the access to justice and legal empowerment of the marginalized community in Bangladesh. In depth interview (IDI), Key Informant Interview (KII) and Focused Group Discussion (FGD) with relative stakeholders have been used as methods of the study. In addition, secondary data was collected from project progress report and useful websites.

### **Meaning of Community Legal Aid**

The idea of legal aid represents the very spirit of equality and equity enshrined in the modern notions of constitutional law, as so in the Constitution of the People's Republic of Bangladesh. The concept of 'legal aid' is thus neither a charitable feeling nor an idealistic vision of a utopian venture. It is rather a vital and essential part of the principles of Rule of Law and administration of justice.

### ***According to Cambridge Dictionary Legal Aid is***

"a system of providing free advice about the law and practical help with legal matters for people who are too poor to pay for it"

### ***According to Wikipedia***

"Legal aid is the provision of assistance to people otherwise unable to afford legal representation and access to the court system. Legal aid is regarded as central in providing access to justice by ensuring equality before the law, the right to counsel and the right to a fair trial."

It has been identified as an effective mechanism to access justice by eliminating the socio-economic based discrimination in the societies. It has been extended to the members of the society who are entitled to get the benefit of legal aid as their civil rights with Constitutional basis. The main objective of the legal aid mechanism of the developing countries is to make a uniform and standard law for the poor and the underprivileged sections of a democratic country to access their justice. In summary,

legal aid is a system which assures legal services to people who cannot afford or are unable to pay lawyers or the cost of cases.

### **The Legal Framework of Government Legal Aid Service in Bangladesh**

The provision relating to legal aid under Bangladesh law was first introduced in the Code of Civil Procedure, 1908 (Order XXXIII, Rule 1) in relation to the pauper suite. A person is a pauper when he does not possess sufficient means that enable him to pay the fee prescribed by law for the plaint in a suit, when he is not entitled to property worth one hundred taka other than his necessary wearing apparel and the subject matter of suit. There are also provisions related to the right to legal defense in the Code of Criminal Procedure, 1998. According to the section 340/(1) any person accused of an offense before a criminal court, or against whom proceedings are instituted under this code in any such court, may of right be defended by a pleader. More recently, the Legal Remembrances Manual 1969 provides that, an indigent person accused of an offense punishable with death sentence is to be provided with the assistance of a lawyer at the expense of the state.

Article 33 (1) of the Constitution provides that no arrested person shall be detained in custody without being informed of the grounds for such arrest, nor shall he/she be denied to right the consult and be defended by a legal practitioner of his choice. In order to ensure access to justice to the poor and indigent people, the Government of Bangladesh enacted the Legal Aid Services Act 2000 (LASA) and this Act provides legal aid to the poor litigants who are incapable of seeking justice due to financial insolvency, destitution, helplessness and also for various socio-economic conditions. Thereafter, the National Legal Aid Services Organization (NLASO) was established to implement the government legal aid program throughout the country. The general direction and administration of the affairs and functions of NLASO is vested in the National Board of Management which consists of 19 members and is chaired by Hon'ble Minister, Ministry of Law, Justice and Parliamentary Affairs. There are 64 District Legal Aid Committee (DLAC) through which NLASO implements the government legal aid program at the district level. DLAC maintains a legal aid fund allocated by the government which is spent for poor litigants upon their applications. There are Upazilla and Union level committees which also work to spread the legal aid program at the grass root level.

In order to make the government legal aid system accessible and responsive to the poor people, NLASO has finalized its 5-year Strategic Plan for 2012-2017, and approved its mission, vision, mandate and guiding principles through the Plan. This document contains organizational, programmatic, and collaborative and financial priorities for the next five years. In addition to provide primary information on legal aid, NLASO has a

hotline service with three cell numbers (01761222222-4) at its head office. Under the service, anyone can get necessary information about legal aid service and its procedure through a phone call from any part of the country. In order to digitalise the government legal aid services, NLASO has launched a website ([www.nlaso.gov.bd](http://www.nlaso.gov.bd)) containing necessary laws, data, statistics and procedure of getting legal aid.

### **Accessibility of Community Legal Services**

Any poor person is entitled to get Community Legal Services. Besides, NLASO has set some criteria as who are entitled to legal aid services as;

Any insolvent person whose annual average income is not above Tk. 50,000/-;

Freedom fighters disabled, partially disabled, unemployed or unable to make a yearly income above 75,000 Taka;

An individual receiving old age allowance;

Distressed mother holding a VGD (Vulnerable Group Development) card;

Women and children victims of trafficking;

Women and children victims of acid throwing by the miscreants;

Allotee of a house or land in a model village;

Insolvent widow, a woman abandoned by husband or a distressed woman;

Disabled person, unable to earn and destitute;

Person unable to protect his/her right in court or to defend him/herself due to financial insolvency;

Person detained without trial and unable to take proper steps for legal assistance;

Person considered by the court as financially helpless and insolvent;

Person recommended or considered by the jail authority as financially helpless and insolvent and

Person who is identified from time to time by the organization as financially insolvent, destitute and suffered losses due to various socio-economic and natural calamities for the purpose of the Legal Aid Service Act, 2000, and unable to conduct a case to protect his/her rights.

It is to be mentioned that, the project had provided legal services to all rather the above criterion.

### **Benefits of Community Legal Services**

The Judiciary of Bangladesh is deadlocked in a vicious cycle of backlogs and delays in criminal cases and civil suits, which is alarming for ensuring access to justice, rule of law and the human rights of marginalized and underprivileged communities. On the other hand, the Community Legal Services has been brought forward by the welfare state for

people who are unable to afford the cost of litigation, especially for the underprivileged and socially excluded groups. Likewise, CLS promotes the settlement of disputes outside the formal courts to clients as Alternative Dispute Resolution (ADR), which supports the reduction of the backlogs at formal court. CLS now provides wide range of legal services to the poor and disadvantaged. YPSA-CLS service includes the following:

Community people are being sound on legal rights through legal education, advice and information based intervention of CLS;

Marginalized people are being empowered legally through the knowledge from community based radio programme as magazine program, public services announcement, drama, talk shows which are developed on local languages;

The Socially excluded groups including people who are illiterate or visually impaired are being informed on their rights and duties through Digital Talking Book. In addition, 48% people are illiterate or possess very low levels of literacy and four million people are visually impaired in Bangladesh;

About half of the total population of Bangladesh are youth group if we include school going students. For the increase of knowledge for legal literacy, the project conducted various school sessions on selected schools at project area;

To ensure the sustainability of CLS interventions, project had formed 15 coalitions at 06 Upazillas. These coalitions are now acting as messengers of community legal services.

For ensuring access to justice as well as doorsteps legal services to marginalized community project had setup fifteen CLS centre entire the 76 unions. A field facilitator and a panel lawyer facilitating legal advice and information at each CLS centre;

CLS centre lawyers and field facilitators who act as paralegal activist always encourage clients to settle dispute through alternative dispute resolution (ADR)<sup>1</sup>. This process is activating the village court and arbitration council<sup>2</sup>;

Local legal service providing institutions are becoming active and stronger than before. In addition, the project had provided various training and orientation in that process;

YPSA-CLS had activated and provided support to reform the Upazilla Legal Aid Committee (UzLAC), Union Legal Aid Committee (ULAC) act as a representative of NLASO at root;

---

<sup>1</sup> Alternative Dispute Resolution (ADR) is the name given to the process where parties in a dispute come to a compromise (or settle their dispute) without going to court.

<sup>2</sup> Arbitration Council means a body consisting of the Chairman and a representative of each of the parties to a matter dealt with in this Ordinance

- Project strengthen the network between GO and NGO as well as referred various cases to District Legal Aid Committee (DLAC) which act a bridge between remedy seeker and legal service provider;
- Project provides fee to the lawyers who are unable to afford the cost of suits;
- Project practicing to provide emergency support to victims as medical fee and transportation cost to come for legal support and
- YPSA-CLS project gave special attention to distressed mother, women and children trafficking victims, acid victims, insolvent widows and abandoned wives.

As it can be seen from the above illustration, the community people are benefited from YPSA-CLS intervention and being legally empowered.

### **Project Intervention and Milestones**

BLAST-YPSA has been implementing the "Community Legal Services for Access to Justice" project with the aim to empower the poor and marginalized communities through legal services and remedies within their community. This project emphasize on vulnerable communities, including indigenous people, fisher folk, persons with disabilities, victims of trafficking, women and girls who are victims of domestic and sexual violence in the project areas. This project has been implemented in 76 unions of 06 different upazilla's (Sandwip, Fatikchari, Rangunia, Kutubdia, Moheshkhali, and Ramu) in two different districts as Chittagong and Cox's Bazar. The project has three different objectives;

- To increase community's awareness and knowledge of the formal legal system, available legal services, and pathways for accessing remedies in cases of injustice;
- To improve delivery of community legal services by building the capacity of justice service providers to increase their responsiveness to community needs and
- To ensure the delivery of fair and equitable legal services through CLS centers in collaboration with relevant GO-NGO initiatives and organizations.

For increasing the awareness and knowledge of formal legal system and information, the project had conducted various interventions like- Bazar meeting, Cultural Campaign (folk song, street theatre), Day Observation, Courtyard Meeting, Developed IEC materials, Broadcasting Legal Information on Community Radio, Developed Digital Talking Books specially for person with disability and Disable Person and Awareness Meeting with local people. In addition to these, the project has installed nine billboards on legal aid and services at ground of court as well as a hotline service with 24/7. Under this service marginalized people can get necessary information on legal aid services.

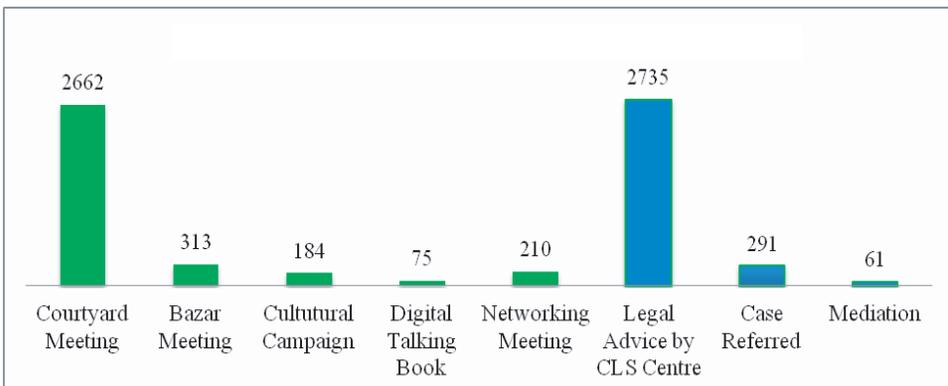
Also, for improving the delivery of community legal services project has formed 15 coalitions at program area. The number of member in each coalition are 25-30 and the nature of coalition members are local people who have knowledge/desire for/on volunteerism, have social acceptability, social dignity, local elective persons, Teacher, Kazi, Journalist, representative on CSO/CBO, Religious Leaders, Women's Leaders and Youth Leaders. Project also reformed and activated the Union Legal Aid Committee (ULAC) and Upazilla Legal Aid Committee (UzLAC). In addition, project has provided necessary orientation and training for these community members to increase their responsiveness.



**Figure 01:** Field Interventions of Community Legal Services for Access to Justice

In the same way, for ensuring the fair and equitable legal services at root level, the project has established 15 CLS centers at working areas which are now acting as a hub of legal information and services. A field facilitator is fully dedicated on a centre and facilitates the flow of legal advice and information at community. Also, a panel lawyer provides legal service and conducts alternative dispute resolution with the consent of both parties. These CLS centre now activates village court through referral mechanism. Moreover, the centers also assist in reducing the heavy case log at court through alternative dispute resolution (ADR). Community people are now more interested in ADR for resolving their disputes. Moreover, for strengthening the network and relation between GO and NGO, project has organized various coordination meeting and orientation.

**Figure 02:** Graphical Progress of the project Interventions, 2015 -2016



**Source:** Annual and Quarter Report, 2015-2016

The chart shows the number of field interventions and consequent outcome of the project is that a huge number of clients take legal advice and information from CLS centre through field facilitator and panel lawyers. Also a notable number of referral case and successful mediation from the year of 2015-2016 can be observed.

As an illustration, project had disseminated the legal advice and information related messages around 100,000 people, successfully organized several sessions for 61 mediation. 291 cases were referred for litigation to DLAC, Village Court and BLAST and about 410 UP representatives. Legal Service providing knowledge has increased through capacity building initiatives of BLAST-YPSA consortium. Finally, the Project has drawn special attention to reach to the person with disabilities (e.g. talking book) and root level through Community Radio (Radio Saogor Giri FM 99.2). It's mentionable that the lawyer services at CLS centre made notable changes of CLS centre services. Huge number of remedy seekers received legal advice after lawyer services at CLS centers which bearing this testimony.

### **CLS Interventions Addressing the SDG Goals**

For improving people lives and protecting the planet for future generation, the world leaders adopted 17 new goals to realize the MDG Agenda in 2016. The aspiration of Sustainable Development Goals (SDGs) is to create a just, prosperous and responsive world where all people, regardless of their age, realize their rights and live with dignity and hope. Though SDGs was formally adopted by UN, but each government will decide how to address the ambitious goals based on their own national contexts. In that process to achieve the SDG goals, governments, International Organizations and Civil Society actively have taken some initiatives and interventions and Community Legal Services is one of them. From my illustration CLS interventions has directly touched the three goals of SDG, as Goals 5: Gender Equality and Women Empowerment, Goal 10: Inequality and Goal 16: Peace, Justice and Strong Institutions. To point out a graphical presentation on what goals have touched the SDGs are given below.

**Figure 03 :** Highlighted SDG Goals have touched in CLS interventions.

### How to Ensure the Sustainability of Project lesson

Sustainability of a project simply means the continuation of project activities and sustenance of project outcomes after the grant expires. If sustainability is looked from the perspective of YPSA-CLS project, it means to continue to perform and deliver project benefits to the target group even after the funding is over. YPSA-CLS program assures that the program has a long term impact and will continue to provide benefits to the target community even after the grant expires. To explain how CLS program will ensure sustainability is given below;

Community involvement is the key to have long term impact of CLS project. We are making sure that the community is being involved at every stage of project interventions execution. For instance, the project has formed 15 coalitions which constitutes of a total of 430 members. Coalition member are local people who have received various training on legal rights. As the entire process was participatory, the skills and knowledge gained by the coalition will be transferable and also replicable. These coalition members are now acting as paralegal activist and mediator at community level. The Project also trained the UP members on common legal rights, law and issues these gained knowledge also will be transferable and replicable.

*"YPSA-BLAST has provided us training on legal rights, issues, right to information and common legal issues, which increase the knowledge of our legal literacy and we will apply this knowledge to my daily activity and obviously this knowledge will transfer to and be replicable for others."*

*Abul Khaer Nadin* Chairman, Musapur Union, Sandwip, Chittagong.

Institutionalize local groups as an illustration, the project activated and strengthen the Union Legal Aid Committee as well as in Upazilla Legal Aid Committee and Coalition Groups and also to involve them on planning and implementation phases.

Involving Local Government as well as Union Digital Centre (UDC) that is to say, Union Parishad and UDC are local and permanent. Project had involvement of these organizations with various interventions like disseminating Digital Talking Book and Legal Aid Campaign. Also various awareness programs were arranged at different local educational institutions. These agencies would help in sustaining the project activities beyond the project duration.

*YPSA's Digital Talking Book is an innovative method of delivering legal knowledge to a person with disability mainly who is visually impaired. I have installed and copied this talking book on my computer. I often transfer this book to mobile phone, which is very interesting.. I love to work on this because I believe it's a novel work.*

**Yeasin Bin Sharif,**  
Entrepreneur,  
Mariamnagar, Union Digital Centre,  
Rangunia, Chittagong

### **Lesson Learned and way Forward**

Undoubtedly, Community Legal Service (CLS) has good intention to provide legal advice, information and aid to marginalized and socially excluded groups in the community. However, there are still, some scopes to improve the services which will enrich the success of the project. So, in future the issues below should be considered in the community legal services;

It has been found that the basic legal literacy is an essential element for success. But, unless the poor and disadvantaged, vulnerable are aware their rights, they would not be able to identify anything legally wrong done to them and seek remedy. So it would be better to widely disseminate the legal literacy through awareness activity;

For legally empowering the grass root community, basic legal literacy would lay one of the vital foundations to that end;

For legally empowering the socially excluded group including fisher folk, Dalit group and indigenous community priority should be given on their local custom, tradition, belief, religion and culture;

In the case of easy access to legal information by person with disabilities and literature disabled person an innovative method should introduced. For instance, Digital Talking Book;

Legal literacy is powerful to help attain self realization. For this reason the project should prioritize more on the legal literacy campaign in local educational institutions mainly religious based institution as Madrasha;

Indigent litigant have to travel to the CLS centre, UP, DLAC Office or BLAST to get legal advice which is very disadvantageous for them. Therefore the need to assure legal support at peoples' doorstep is necessary. This refers to providing of legal support at the union level. Also the project should provide sufficient money for transportation cost to poor litigant;

The number of project staff is very low. Moreover, the duration of the project is short to create awareness about legal aid service. Thus, there is a need to extend the provision as well as more staffs should be included and duration of legal service project should be made more lengthy;

In case of lengthy processes of referral cases, the legal service providing institutions should give clear guidelines, process and procedures of referral before going to court or DLAC. Otherwise, client seeker have a misconception on legal aid services;

There is also problem with follow-up measures. After referring a case to DLAC, BLAST or Village Court, there are no proper follow-up measures in the form of timely review of progress of the panel lawyers as well as CLS field staff. Lawyers appointed become disinterested because of the absence of proper follow-up measures. If a lawyer appointed on legal aid is found irresponsible, there should be effective systems of removing him from the panel;

The fund to the legal aid service by the government and NGOs should be increased to adequate legal service to the indigent people;

Involving local government and activation of existing government structure. For instance, activating village court and Union Legal Aid Committee which will access more smooth the local level legal service as well as assure the sustainability of project;

Increase the competency of local mediators as well as UP members which will assist or creates a credible place of community for access to justice. This process also promotes dispute resolution out of court as alternative dispute resolution;

Incorporate client feedback methods on local legal service providing institutions which will assist the practice of Good Governance at community and

Strengthen and regulate the coordination between GO and NGO in regards of legal aid services.

## **Conclusion**

This article has highlighted a range of manner for legally empowering the marginalized and socially excluded groups for which the community based legal aid services (CLS) is indispensable. Besides, most of the people are not only poor but are also deprived of the minimum basic needs of life. Poverty, Illiteracy, Lack of Knowledge keep the indigent

people illiterate and 'want' has kept them subjugated and ignorant of the basic human rights and amenities. Poor litigants are unable to reach the doorsteps of the justice system as it is expensive and time consuming, often leaving them to silently bear the agonies of injustice. Bangladesh government takes initiative to provide this assistance to the poor people and has created a law for this purpose that is Bangladesh Legal Aid Act, 2000 and taken many scheme to implement these laws through the govt. action and also through the NGOs. But the process of government legal aid services is disadvantageous for Indigent litigant because they have to come at district office. Whereas, community legal services provides legal service within the community which is most acceptable for marginalized poor litigant. CLS promotes dispute resolution outside the formal courts which reduces the case pressure at court also functional the village court. But there is a need to introduce a strong follow up mechanism for post ADR case. Continued basic legal literacy program at roots also strengthen the capacity and competency of local level justice providers. Likewise, to be increasing use of paralegal activist particularly within community based strategies to promote access to legal services. The public awareness is the key factors to get the fruits of the legal aid system in this country. A greater collaboration between government and NGOs may ensure a better utilization of the legal aid provisions. Finally, the community based lawyer services and involves local people and knowledge can assure the access to justice for marginalized community.

## References

Uddin, Aftab M. "Access to Justice and Legal Aid System of Bangladesh Government."The Law Journal Bangladesh, Vol. 1, Jul-Dec2014. [www.lawjournalbd.com](http://www.lawjournalbd.com)

Hossain, Sarowar M. "Legal Aid in Bangladesh: An overview."Journal of Education and Social Research MCSER Publishing, Rom-Italy, Vol. 04, No-03, May-2014.

Jahan, Esrat. "Legal Aid in Bangladesh: Application and Commitment."International Journal of Humanities and Social Science Invention. Vol.04, Pp 01-09, February 2015.

Islam, Aminul S. "Overview of government legal aid system."The Daily Star, 29 April. 2013.

Rahman, Abdur M. "Legal Aid System in Bangladesh Justice for All."www.perspectivebd.com/2016/11/legalaidssysteminbangladeshjusticeforallmdabdurrahmankhok a.

Murshed, Mahboob M. Review Report on Village Courts Legal Framework, Activating Village Courts in Bangladesh Project, 2012

The Quarterly Progress Reports of BLAST-YPSA Consortium, 2015- 2016.

The Annual Progress Reports of BLAST-YPSA Consortium, 2015-2016.

## Community Legal Services Interventions Gear up Good Governance at Local Level: A Special Attention to Alternative Dispute Resolution

**Md. Arifur Rahman**  
Chief Executive, YPSA



### Introduction

Union Parishad (UP) is the lowest tier of Local Government of Bangladesh which is a major platform that plays a crucial role to strengthen the good governance at local level. Governance is the manner in which power is exercised (Uddin, 2010). Good governance at Union Parishad depends on rule of law, freedom and democracy, accountability, transparency, responsiveness, human rights, cultural diversity and social cohesion. Bangladesh has had a traditionally poor track record when it comes to human rights abuses and institutional corruption. This impoverished nation suffers from a chronic law and order problem as a result of political violence, overpopulation, gross economic challenges and an unworkable legal system. Bangladesh needs to accelerate economic growth and to improve its political and judicial systems. Numerous factors affect the potential for ensuring stable growth including; macroeconomic strength, quality of infrastructure, a solid regulatory framework, an absence of bureaucratic corruption, and, importantly, the rule of law. Without the critically necessary element of a well-functioning judicial system, economic growth cannot occur. Nevertheless, Judiciary of Bangladesh is caught in a vicious circle of delays and backlogs. While delay in judicial process causes backlog, increasing backlog puts tremendous pressure on present cases and vice versa. Present rate of disposal of cases and backlog is alarming for justice, rule of law and economic development of the country. To improve this situation and reduces the case log at court and make a clear understanding of the community on how to obtain justice from community as well as activating local level justice providing institutions. YPSA-Community Legal Services for Access to Justice Project (CLS) brings a big significance at community. YPSA-CLS Project has been facilitating access to justice and to make aware of legal rights to marginalized and vulnerable communities including fisher folk, persons with disabilities, victims of trafficking, women and girls who are victims of domestic and sexual violence and ethnic minorities as well as who cannot afford the expenses of cases. YPSA-CLS has been implementing at 76 unions of 6 Upazillas under Chittagong and Cox's bazar district. Among these, 3 Upazillas like Sandwip, Kutubdia and Moheshkhali are Island and 3 Upazillas like Fatikchari, Rangunia and Ramu are hilly and plain land. The study is mainly based on in depth interview (IDI) with victim and perpetrator, key informant interview (KI) with relevant stakeholder and informal group discussion with community people. However, secondary sources of information were collected as quarterly, annual report of project.

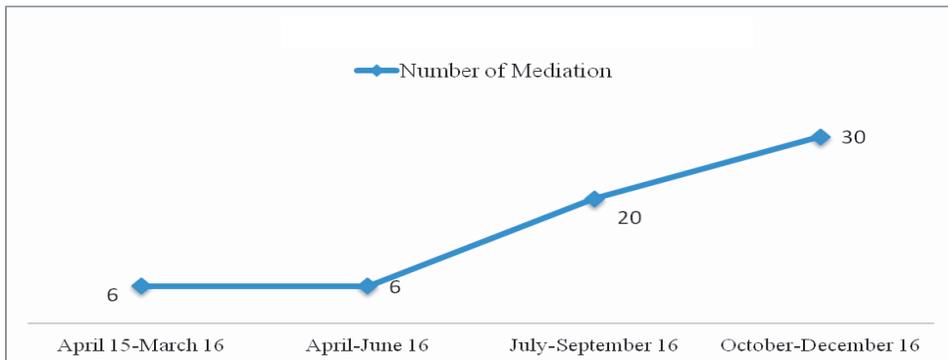
This paper has discussed how project interventions mainly Alternative Dispute Resolution (ADR) makes soothe the responsibility of local government at hard to reach areas as well as gearing up good governance at local level.

**Meaning of Alternative Dispute Resolution (ADR) and its Practices**

The term 'alternative dispute resolution' or ADR is often used to describe a wide variety of dispute resolutions that are sort of or alternative to full-scale court process. The term can refer to everything from facilitated settlement negotiations in which disputants are encouraged to negotiate directly with each other prior to some other legal process, to arbitration systems or mini trials that look very much like a court room process (ADR Practitioner Guide 1998). ADR has gained widespread acceptance among both the general public and the legal profession in recent years. The Civil Procedure Code (Amendment) Act, 2002 has been enacted to introduce Alternative Dispute Resolution (ADR) system for early and consensual disposal of civil suits. Generally speaking ADR is formal method of settling disputes in setting out of courts.

Since 2014, YPSA has been implementing an innovative programme namely Community Legal Services for Access to Justice Project (CLS) through BLAST-YPSA consortium. This project is funded by UKAID with a consortium consisting of Maxwell Stamp PLC, British Council and Centre for Effective Dispute Resolution. CLS Project is working for access to justice to the poor marginalized and socially excluded communities. Project strongly advises its clients to consider the path of mediation before going to court. The attempt of mediation has become success in project areas. According to study it is found that when asked "Where would you go to get justice? Only 14% of rural respondents stated that the court with 38% saying they would go to Union Parishad and local CLS centre. This reflects a general desire to resolve dispute within the community. It also demonstrates that number of resolved disputes as well number of mediation is continued increasing at project areas due to project intervention.

**Figure 01:** Number of Mediation at CLS Centres

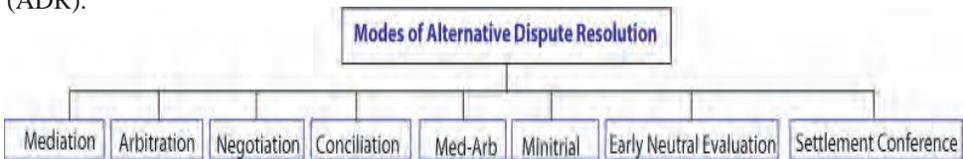


**Source:** Project Quarterly Programme Reports, 2015-2016

As can be seen that CLS centre and village court facilitated mediation are becoming the first point of contact in the justice system when a grievance is raised at community. It also mentionable that the number of remedy seeker has been increasing after the panel lawyer services at CLS centers<sup>3</sup>.

### Modes of Alternative Dispute Resolution

Alternative Dispute Resolution (ADR) is the name given to the process where parties in a dispute come to a compromise (or settle their dispute) without going to court. The main reason to choose ADR of marginalized community, ADR is to save the expense of using the courts and solicitors as well cost. ADR has two basic forms: binding and non-binding. Among the systems negotiation, mediation, co-mediation, and conciliation programmes are nonbinding, and depend on initiatives of parties to reach a voluntary agreement. But arbitration programme may be either binding or non-binding. In mandatory process, parties must have contractual agreements. But in voluntary processes, submission of a dispute to an ADR process depends entirely on the will of the parties (Rahman, 2011). There are the following main forms of Alternative Dispute Resolution (ADR).



**Mediation:** This is where a neutral person (the mediator) helps the parties to reach a compromise. The job of the mediator is to consult with each party and see how much common ground there is between them. S/he should act as a facilitator, taking offers between the parties. The mediator doesn't offer an opinion.

**Arbitration:** Arbitration is the most formal of the methods used to settle disputes without using the courts. Arbitration is where the parties with a disagreement pass their dispute to a third party, who will make a judgment on their behalf. This judgment will then be legally binding on the parties. The relevant law on arbitration can be found in the Arbitration Act 2001.

**Negotiation:** This is the simplest form of ADR. Where two people have a dispute they can negotiate a solution themselves. The advantages to the parties involved are that it is completely private and it's fast and cheap.

**Conciliation:** This is similar to mediation where a neutral third party helps the parties to resolve their dispute? However, the conciliator plays a more active role in the process.

<sup>3</sup> CLS Center: Project has established 15 CLS centre at 76 unions; these centres are now acting as a hub of legal information and services. A field facilitator is fully dedicated on a centre. She/he facilitates the flow of legal information at community from CLS centre. A panel lawyer has been providing legal service and assists to conduct mediation.

S/he will be expected to suggest ways in which a compromise could be reached. Conciliation is not legally binding on the parties.

**MedArb:** It combines mediation and arbitration. First a mediator tries to bring the parties closer together and help them reach their own agreement. If the parties cannot compromise, they proceed to arbitration before that same third party or before a different arbitrator for a final and binding decision.

**Mini-trial:** The mini-trial is a development version of ADR which is finding its greatest use in resolving large scale disputes involving complex questions of mixed law and fact. In a mini-trial, lawyers and experts present a condensed version of the case to top management of both parties.

**Early Neutral Evaluation:** Early neutral evaluation (ENE) is used when one or both parties to a dispute seek the advice of an experienced individual, usually an attorney, concerning the strength of their cases.

**Settlement conference:** A settlement conference is a meeting between opposing sides of a lawsuit at which the parties attempt to reach a mutually agreeable resolution of their dispute without having to proceed to a trial. As a matter of fact that community people are more familiar with mediation, arbitration, negotiation and Medi-Arb modes of ADR. It has been noted that ADR is very much effective in reducing the bulk of cases pending in the courts especially for resolving petty civil, criminal and family matters. It became a ground breaking effort for us because of the fact that marginalized population retained ownership both of the problem and it is solution.

### **CLS Interventions Brings Good Governance at Union Parishad**

Union Parishad is the smallest rural administrative and local government units in Bangladesh. Union Parishad is considered to be the significant breeding grounds for democracy and good governance. UP has many functions in of them peaceful settlement of dispute in inter ward, and Promotes social resistance over violence against women, terrorism, all types of crimes and cooperate with administration for maintenance of law and order are notable. Currently YPSA has been implementing CLS project on 76 unions. To increase the competency of local level justice provider as; local mediators, UP Member, ULAC member, UzLAC member and Coalition member project have conducted various training on mediation process, legal rights, rule of law and human rights.

*At the beginning period, people neglected me and people didn't give me importance. The situation is changing when I received training from YPSA-CLS about mediation, human rights and other common legal issues. This is a gradual development. Now I have conducted frequent mediation at community and community assisted me in mediation process even though as a female leader.*

**Mamata Das**, UP member, Nanupur Union, Fatikchari, Chittagong .

Knowledge of law is power and helps self realization. Knowledge of law is need for generating awareness of rights so that people live in consonance with the dictates of democracy and rule of law. Legal literacy is commonly understood as knowing the primary level in law. When citizens and their leader, particularly marginalized or underprivileged groups, know what the law has to offer them, they can recognize and challenge injustices much more forcefully. Bearing these significances project execution different intervention on legal awareness, competence development and strengthen the coordination between legal service provider and receivers.

**Good governance** is an adjective of "governance"; governance can be defined as power which exercises for effective conduct of country's economy and social resources. Good governance means an ideal governing system that is inevitable for political, economic, social and cultural development of a country (Mollah, 2012). Ideal governing system means the ideal orientation of a state that works best to achieve self-reliance, sustainable development and social justice and the ideal functioning of government that operate most efficiently. Good governance in UP means that they governing system of UP are being practicing the element of good governance as; accountability (financial and political), transparency (financial and political), easy to information, people participation in decision making and implementation, responsiveness, efficient delivery system of services and goods, enforcement of rule of law and citizen satisfaction. This is to say that CLS project intends to learn the legal literacy as well as the element of good governance since the inception of the project which brings to good governance at community. It is important to realize that project has been activating the function of village court<sup>4</sup> as referral case to village court as well as activating the Union Legal Aid Committee,<sup>5</sup> formed CLS coalition<sup>6</sup> and increases the competency of these legal service providers. As an illustration her bellow presents the key model of Good Governance which functioning the interventions of CLS. Also remarkable that alternative dispute resolution/mediation process contributes the good governance at union parishad.

---

<sup>4</sup>The Village Courts were established in 1976 under the Village Courts Ordinance, 1976 with a little enhanced criminal and civil jurisdictions and powers. In 2006 the Village Courts Act was enacted with one visible major change i.e. enhancement of pecuniary jurisdiction and power of Village Courts to 25,000/ TK. Village Court is the only institution backed by an enacted law to administer justice at the Union level which is the lowest administrative unit of Bangladesh. It has got immense potentiality to render justice at the grass root level to the poor, women, children and disadvantaged people. Formal judiciary is over burdened with backlog of cases. At this backdrop Village Court (VC) as a court of quasi formal nature may play a vital role in administering both criminal and civil justice at the rural area.

<sup>5</sup> Union Legal Aid Committee is the lowest tier of National Legal Aid Services Organization (NLASO), UP Chairman is the main responsible of this committee. This committee is comprises of UP Member with different stakeholders of union. This committee is facilitated with the direction of District Legal Aid Committee.

<sup>6</sup>Project has formed 15 coalitions at program area. These coalition activities are based on CLS centre. The number of member in each coalition are 25-30 and the nature of coalition members are local people who have mentality on volunteerism, have social acceptability, social dignity, local elective persons, teacher, Kazi, Journalist, representative on CSO/CBO, religious leaders, women's leaders, adolescent etc. There are about 430 coalition member in YPSA-CLS. These coalitions' members are act as assistance on legal education and as a messenger of legal information at community. YPSA-CLS has conducted training on legal rights and available remedies for all coalition members.



**Figure 02:** Key Model of Good Governance

ADR has been both; increasingly used alongside, and integrated formally, into legal systems internationally in order to capitalize on the typical advantages of ADR over litigation:

- Suitability for multi-party disputes;
  - Flexibility of procedure - the process is determined and controlled by the parties of the dispute;
  - Lower costs;
  - Less complexity ("less is more");
  - Parties choice of neutral third party (and therefore expertise in area of dispute) to direct negotiations/adjudicate;
  - Likelihood and speed of settlements;
  - Practical solutions tailored to parties' interests and needs (not rights and wants, as they may perceive them);
  - Confidentiality;
  - The preservation of relationships and the preservation of reputations and
- ADR is considered as better forum than shalish as women are getting more potential to realize their rights here.

*At mediation my husband realized his faults and regretted for his committed sin. And he requested me to go back with him along with our daughter. That might be better for us.*

**Shaheda Begum**, CLS Client, Amanullah Union, Sandwip, Chittagong.

However, mediation processes typically involves village elders, religious leaders, coalition members, elected representatives or other influential community members. These stakeholders had received a notable training on mediation process, legal rights and common laws. Marginalized people are becoming choosing village court and CLS centre base mediation rather go to courts. As a result elected representatives did not spend more time in dispute resolution. Nevertheless project increased the competency of coalition member (local mediators) through orientation and training. In some cases these members conducted mediation in accordingly. For this reason UP members can spend more

time in social welfare activity which ultimately promoting good governance at UP.

*In two year ago, it was very hard for me to invest more time in welfare activity as well as roster duty of Union Parishad. But now I have enough time for doing welfare activity at UP. Because, YPSA-CLS has formed a CLS coalition at community level. These coalition members were received quiet training on mediation process. I also received training from YPSA-CLS. Now, Coalition member (local mediators) conducts frequent mediation at community. Where might be my present is not compulsory. For this reason, I can spend more time at development activity of Union Parishad. Which are supporting me to assuring good governance at UP.*

*Akter Hossain, Chairman, Lemshakhali Union, Kutubdia, Cox's Bazar.*

### **Development and Popularity of ADR**

Though, Part VI of the Constitution of the People's Republic of Bangladesh deals with the formal justice sector. The apex court of the country, the Supreme Court, consists of the chief justice and other judges appointed by the president. Article 114 of the Constitution paved the way for establishing courts subordinate to the Supreme Court. Accordingly, the Civil Courts Act 1887 provides for the subordinate civil courts and the Code of Criminal Procedure provides for the courts of magistrates and sessions. Legal pluralism is a fact of life in Bangladesh, with many different forms of justice institutions apparent in rural areas. There is a formal court system, whose lowest body is the village courts, with district-level courts and Supreme Court above them.

The local justice system of Bangladesh was basically based on informal dispute resolution institution known as Panchayat. It was an age old institution which successfully resolved disputes in the rural Bengal from time immemorial. In 1919 the Union Courts were established through the Bengal Village Self-Government Act, which provides for the trial of some petty criminal and civil matters. The Conciliation Courts were established under the Conciliation Courts Ordinance, 1961 with almost similar functions of Union Courts. Then Village Courts were established in 1976 under the Village Courts Ordinance with a little enhanced criminal and civil jurisdictions and powers.

The Civil Procedure Code (Amendment) Act, 2002 has been enacted to introduce Alternative Dispute Resolution (ADR) system for early and consensual disposal of civil suits. Section 89A and 89B have been inserted to allow parties to settle their disputes in suits, through mediation or arbitration. In the mediation procedure, the court may take initiative to settle the dispute in the suit by itself or by making reference to independent mediators. Under section 89B parties will be allowed to withdraw pending suits and have those settled through arbitration. The provisions have been made effective from 1st July 2003. However, The Ministry of Law has undertaken different measure to motivate and sensitize judicial person and the litigant public about the merits and advantages of the

ADR. Nevertheless, YPSA-CLS project has taken various initiatives and intervention at community level to sensitize the benefits of mediation or ADR. For instance, courtyard meeting, bazaar meeting, stakeholder meeting, networking meeting and orientation with local level justice service provider.

## **ADR Supports in Existing Laws of Bangladesh**

### **In Civil Suits**

- The Civil Procedure Code 1908 (Mediation u/s 89/A, Arbitration u/s 89B)
- Muslim Family Laws Ordinance 1961 (Polygamy u/s 6, Divorce u/s 7, Maintenance u/s 9)
- Family Court Ordinance 1985 (Pre trial Proceeding u/s 10, Post trial proceeding u/s 13)
- Artha Rin Adalat Ain 2003 (Settlement Conference u/s 21, Mediation u/s 22)
- Gram Adalat Ain 2003
- The Conciliation of Disputes (Municipal) Board Act, 2004
- The Arbitration Act, 2001
- The Labor Court 2006 (Negotiation u/s 210, Conciliation u/s 210, Arbitration u/s 210)

### **In Criminal Case**

- The Criminal Procedure Code 1998 (Compounding Offences u/s 345)

ADR system is gaining popularity in project area due to project intervention as well as in whole Bangladesh. This procedure will help to reduce the huge backlogs of cases in courts. Public confidence in the judiciary will thereby increase. Access to Justice of marginalized community will be expanded. The provision is helping to develop a new culture of consensual settlement of disputes doing away with the existing adversarial procedure. It is helping on practicing good governance at community level.

## **Challenges Encountered and a Way Forward of ADR**

Although, alternative disputes resolution is the most effective means of resolving disputes beyond the court. Though, in many cases it is ineffective, and perhaps even counterproductive, in serving some goals related to rule of law initiatives. That is to say from the project experience in particular not effective means;

- Interruption of muscle man or local leaders in mediation. It is more prone when resettling matter goes to hostile of his/her counterparts.

- In many cases decisions are impose to inferior, i.e. in maintenance cases women are bound to receive less amount of money from her dower amount.

Sometimes, muscle men are resettle non compoundable suit through mediation. In certain situations one side is able to dominant the other, for instance, divorce cases, dowry cases, making the courts a better option doe a weak party;

*Despite of taking oath to maintain the decision, my father-in-law still now is demanding dowry money and creating pressure on my poor father unofficially. How can I protect myself from the situation and what is the way I can sustain here more?*

**Shafa**, victim, 21 years, Moheshkhali, Cox's Bazar.

Lack of competency of local mediator or proper mediation process. For instance, Arbitrator is unlikely to have the same legal expertise and knowledge as a judge; It is not easy to predict the outcome of a dispute decided through ADR as there is no system of precedent; Most forms of ADR are not legally binding, making any award difficult to enforce; If using ADR fails to resettle the suits, court action may still be needed. This adds to the cost and delays compared to taking a dispute direct to the courts in the first place; Resolve cases that require public sanction; Resolve disputes involving disputants or interested parties who refuse to participate, or cannot participate, in the ADR process; These patriarchal norms of the society generated some problems in decision-making not reflecting the opinion of the victims. In consequences ADR decisions did not reflect the expectation of the victims; It is mentionable that during and in post-ADR period, most of the victims had to face tremendous threat including facing obstacle to join in ADR and insecurity even if the perpetrators assumed that the results would bring nothing for him. So, the ADR should be concerned about the security issues of women victims during and in post ADR period;

*We have received tremendous threat from the perpetrator. However he has defies us while we went to attend YPSA-CLS shalish. Therefore, we had to move with our uncles for participating in the trials regularly to confirm our security*

**Jousna**, CLS Client, 25 years, Rangunia, Chittagong.

It was revealed that the female victims could not show marks of their physical assault and were not able to share their gender-based sufferings of daily life to the male mediator. This particular situation might discourage women to seek justice through ADR and Follow-up might be the weakest feature of ADR, which made the perpetrators to ignore the outcomes after the decision of mediation.

As can be seen legal procedure in Bangladesh is slow and costly. For most people, the legal system is out of their reach. To avoid costly and lengthy court, people seek quick remedies such as the traditional alternative dispute resolution mechanism which known as shalish or mediation. According to project lessoned, issues such as marital dispute,

desertion, oral divorce, maintenance, land and criminal offenses such as adultery, dowry related violence, polygamy, early marriage are commonly dealt with in mediation session in Project area. In the final analysis of project lessoned and learnt, to achieve the objectives of alternative dispute resolution following issues should consider adequate political support, supportive institutional and cultural norms, adequate human resources and sufficient training, adequate financial resources, and rough parity in the power of disputants.

## **Conclusion**

YPSA Community Legal Services for Access to Justice (CLS) project is aiming to legally empower the poor and marginalized communities through legal services and remedies within their community. As well as, for strengthening the function and accountability of local level justice providers, project has conducted various with follow up meeting, conducted and facilitated training for the members of the Local Government, organised workshop with Local Level Service Providers, Organized Coordination Meeting with UzLAC and ULAC members, GO-NGO Collaboration Meetings, Meeting with Upazilla NNPC (Nari-O-Shishu Nirjaton Protirodh Committee). These activities are improving access to justice as well as promoting good governance for disadvantage and vulnerable groups. The good governance is forwarded by the alternative dispute resolution. In ADR, all the parties found to get equal opportunity to take part in decision-making, victims considered the results as neutral, which might be considered as precondition of delivering social justice. In the long run, social justice is precondition of good governance. The ADR of YPSA-CLS has gained credibility because YPSA itself has been treated as a place of assurance at community. Community people is coming CLS centre to resettle their disputes. ADR is likely to reduce this horrendous number of pending cases at formal courts. Likewise, the entire mediation process contributed in providing social protection to the victim and kept social harmony is a short range, In ADR system, the contributions of various NGOs in Bangladesh are to be seen, YPSA is one of them. Recently, some of the major international development partners including USAID, UKAID, AUSAID, CIDA, GIZ and UNDP are investing notable amount of funds in Bangladesh to create an enabling environment for legal aid and justice seeking poor people in the community. The government has to take some meaningful step to gear up the process of mediation beyond the court proceedings. It is obvious that only the judiciary or any other single organization is not capable to ensure human rights and social justice as well as good governance at community through providing legal aid support but a comprehensive effort is essential in this regards. The study also suggest that community based legal services is indispensable for access to justice of hard to reach areas.

## **References**

Rahman, Arifur. "A-Z ALternative Dispute Resolution." <http://azaz.blogspot.com/2011/12/alternativedisputeresolutionadr.html>, 2011

Mollah, Hossain M. A. "Good Governance in Bangladesh: Role of Parliament." *Dept of Public Administration, University of Rajshahi, Rajshahi*, 2012.

Brown, Scott. Cervenak, Christine. And Fairman, David. *Alternative Dispute Resolution Practitioners Guide*, USAID, 1998.

Uddin, Anowar S.M. "Impact of Good Governance in Development in Bangladesh." *Institute of Society and Globalization, Roskilde University Denmark*, 2010.

Valters, Craig. and Jahan, Ferdous. *Women and power Mediating community justice in rural Bangladesh*. Overseas Development Institute, 2016.

Kundu, Debasish. K. and Khan, Ashrafuzzaman. "Understanding Alternative Dispute Resolution for the Rural Women in Bangladesh: Some Illustrations from BRAC HRLS Programme." Available from: <https://www.researchgate.net/publication/238087466>

Biswas, Nicholas. "Alternative Disputes Resolution: an effective tool for mediation." *Daily Dhaka Courier*, April 30th, 2015.

Murshed, Mahboob M. *Review Report on Village Courts Legal Framework, Activating Village Courts in Bangladesh Project*, 2012.

## **Legal Aid : A Short Discussion on Bangladesh Chapter**

**Showgatul Anwar Khan**

Barrister at Law

Lincoln's Inn, United Kingdom



A legal aid means the assistance provided to the weaker sectors of the society in the protection of their rights and entitlements under the law and constitution. Therefore, the legal aid system has been developed to enable the poor and the vulnerable people to be able to enforce their legal rights by gaining equal access to a fair and equitable justice in the society.

In Bangladesh, legal aid would be regarded as a desperate need to establish the rule of law and social justice. It is because a broader section of the citizens still are illiterate and poor, not having a level playing field to combat legal matters. Due to financial crisis and/or lack of legal knowledge, they often remain precluded from getting access to justice.

Meanwhile, Bangladesh has enacted some laws to provide legal aid services by the government. But those have to be more developed to be effectively practiced. The weaknesses, loopholes, and procedural complexities in the related law have to be judiciously addressed in the proper legal perspectives. Because of some unsettling defects, the ultimate objectives of those laws have been unsuccessful in securing the enjoyment of the legal aid services among the vulnerable sectors of the society.

The constitution of Bangladesh guarantees the basis of the legal aid mechanism by its different articles. But there might not be explicit and unambiguous expression in any articles on the subject matter concerned. Firstly article 27 says that all the citizens are equal before the law and are entitled to an equal protection of the law. Article 14 refers to the fundamental responsibility of the state to emancipate backward sectors of the society from all forms of exploitations. Article 18 says that the state shall endeavor to ensure equality of opportunity to all citizens. Article 31(2) warrants the protection of law and to be treated only in accordance with the law. Article 35(3) ensures a speedy and fair trial. Article 33(1) states that any person arrested shall not be denied the right to consult and be defended by a legal practitioner of his choice. The Constitution of Bangladesh recognizes the concepts 'equality before the law', 'equal protection of the law', 'rule of law' and other legal concepts wherein the issue 'legal aid' is observed to be underpowered

and basically remains as a non-applicable concept. We get the flavor of legal aid in specific provisions in a limited scale in Bangladeshi Laws.

In relation to the eligibilities and formalities for legal aid services, the most recent development and operating legislation in Bangladesh is the Legal Aid Services Act, 2000. According to this Act, the whole legal aid services to indigenous people are conducted through a National Legal Aid Services Board and by its district committees. All the powers and authorities in this regulation of legal aid are delegated to the National Legal Aid Board. National Board shall determine the eligibility of the applicants for the legal aid and enact the rules of business in this regard. Time to time, legal aid schemes shall be developed and complemented by legal education and research. The Act also envisages initiatives to be taken by the Board to make the local people aware of their legal rights through publications, seminars and the media.

Bangladesh has made significant progresses in its economic sector performance since the current government led by Prime Minister Sheikh Hasina came into power in 2009. But in order to build a sustainable democratic society free from poverty and exploitation, Bangladesh still have many paths to cross. I strongly believe that, operating the legal aid services necessarily would make a fundamental success for Bangladesh towards its expected goal. And the activities involved with implementing the legal aid services would not be of a huge volume. Making the deserving people well familiar with the legal aid services and how to avail the services would be relatively easier and simple. In addition, making the law updated and realistic in connection with legal aid services would not be a difficult task. Bangladesh is in a high time to give a specific on the legal aid issues.

## The New Geography of Access of Justice for Marginalized Group of Bangladesh: An Empirical Study Using of GIS Techniques



### Md. Abdus Sabur

Programme Coordinator

YPSA-Community Legal Services for Access to Justice Project

BLAS-YPSA Consortium, Chittagong, Bangladesh

### Abstract

*Recent concerns about the geography of access to justice in Bangladesh have focused on the inadequacy of lawyer, judicial and paralegal activist and legal support centers in rural and remote areas which raising anxieties on how to meet current and future demands for localized legal services. The access to justice is very hard to hilly and coastal areas as Chittagong and Cox'sBazar. This study focuses on spatial analysis (using GIS techniques) of CLS centre based lawyers services records and its coverage information. The study investigated that after CLS centre based lawyers services a credible place has been created at community where people have gone to dispute resolution rather go to court and increasing access to justice. But till now a significant number of people are still in underserved of legal services as well as in CLS centre based lawyer services. These concerns have motivated a range of policy responses that aim to increasing the access to justice for marginalized and socially excluded group through more legal awareness, legal knowledge, competency development of local legal service providers and delivery legal service at roots in underserved areas. As a matter of fact that the research survey analyzed that there have geographic scope of increasing access to justice for marginalized and socially excluded group.*

**Keyword:** Access to Justices, CLS Centre, GIS Techniques, Geography

### Introduction

The Constitution of Bangladesh's provision for equality of all citizens before the law notwithstanding, but no law or policy has included any specific provision for ensuring access to justice for the marginalized people and socially excluded group (Chowdhury, 2008). Because the marginalized and socially excluded groups have traditionally been powerless at the decision-making level, the substance of some laws is inherently discriminatory against the poor, women, and other disadvantaged groups. Due to the lack of integrity of and political pressure on those who execute and enforce the laws, the agencies responsible for these duties are frequently corrupt and inefficient. And because

the poor lack financial resources to pay court fees and obtain legal assistance, the judiciary is often inaccessible to millions (Oxfam Novib, 2011). As a result, the formal legal structure does not always ensure citizens' rights and privileges. Even those who have the means to access the courts find the process more expensive than it should be, because the payment of bribes to their own lawyer, the judicial, and even the opposing lawyer, often becomes a deciding factor in the settlement of cases. Such inordinate delays and procedural wrangles leave individuals embittered and frustrated, and physically, mentally, and monetarily exhausted.

In addition to, a marginalized woman in Bangladesh is at a decided disadvantage in this patriarchal society. Having very little access to material resources, women lack autonomy and decision-making power, and are therefore disempowered within the family, community, and society at large. Because of the way they are socialized, many women do not perceive themselves as having any rights. Furthermore, women often face discrimination within the complex legal process itself as nor female lawyer, no judicial as no female paralegal where he seek and share legal needs and supports. From a legal point of view, it is said that three factors are instrumental in sustaining women's subordination and powerlessness: discriminatory laws, gender-biased court judgments, and ignorance of the law and the law-making process (The Asia Foundation Report- 2002).

Based on these factors and the current judicial system in Bangladesh, marginalized women and social excluded group are particularly vulnerable to being deprived of their due protections under the law. For legal empowerment of marginalized and socially excluded group in Chittagong region Community Legal Services for Access to Justice Project has been implementing on these areas since 2014 and supporting the activity of NLASO. This project is funded by UKaid, MAXWELL STAMP and Community Legal Services and locally implemented by BLAS-YPSA Consortium.

This paper has discussed the current status of female lawyer, judicial and paralegal on working for access to justice to marginalized women in study areas. Futhermore to explore the existing legal services for marginalized and socially excluded group. Finally, this paper identified the areas for increasing access to justice to marginalized women and socially excluded groups.

### **Aim and Objectives**

The aim of the research is to mapping new Geography of Access to Justice for Marginalized Women and Socially Excluded group in hard to reach areas of Chittagong region, Bangladesh.

There are a number of objectives;

To provide a current picture of female lawyer in local court as well as in CLS centers;

To describe the existing legal services for marginalized and socially excluded group and

To identify areas for easy access to justice for marginalized women and socially excluded groups.

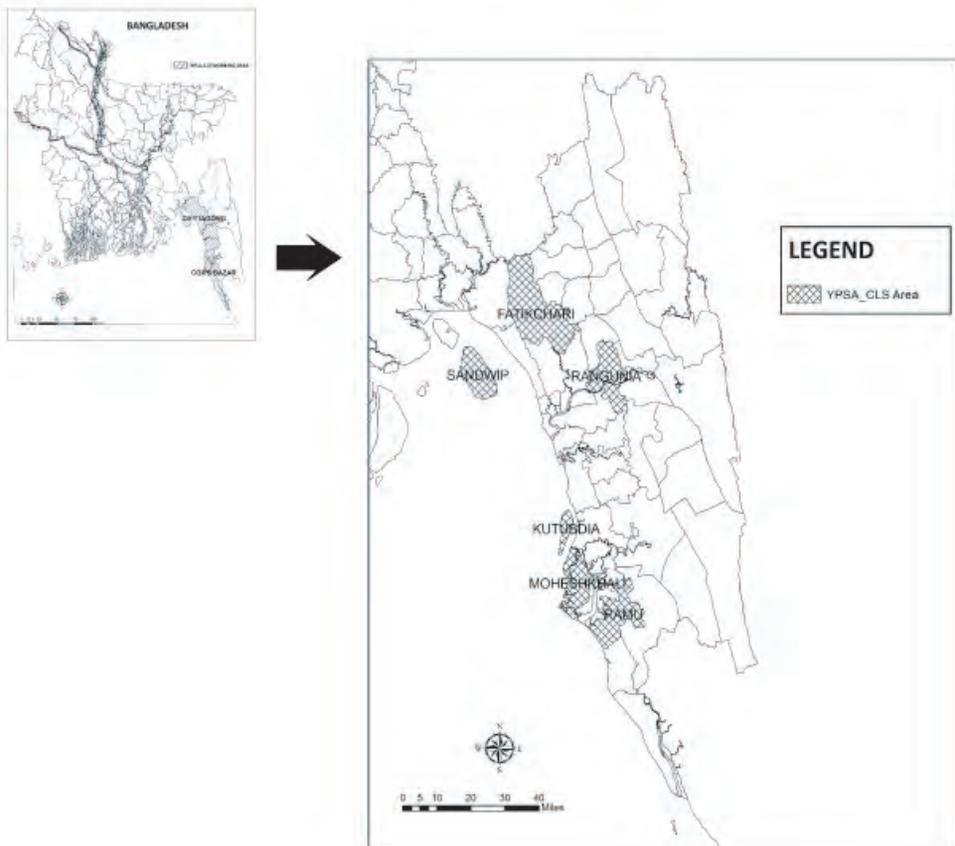
## **Methodology**

The research is based on primary data which is collected from directly at field. As well as secondary sources of information is collected from quarterly and annual report from YPSA-CLS project Progress report. In depth interview has conducted from project panel lawyers. Key informant interview (KI) has conducted with relevant stakeholder and informal group discussion with community people. Mappable location data has collected from Google Map. Furthermore, relevant secondary information has collected from various published sources from website. Later on collected data are drafting, digitizing (ArcGIS10.1), processed, analyzed and presented in maps, tables and graphs.

## **Study Area**

This research mainly carried out on YPSA-CLS project areas. YPSA-Community Legal Services for Access to Justice Project has been implementing on selected 06 upazilla on Chittagonag and Cox's Bazar. In of them 3 Upazillas like Sandwip, Kutubdia and Moheshkhali is Island Upazilla's and rest 3 Upazilla's are Fatikchari, Rangunia and Ramu are hilly and plain land. Most of the area are remote and hard to reach area. YPSA-CLS project has been facilitating access to justice and aware on legal rights to marginalized and vulnerable communities including fisher folk, persons with disabilities, victims of trafficking, women and girls who are victims of domestic and sexual violence and ethnic minorities in the project areas at 76 unions of 6 Upazilla's.

**Map 01:** Location of the study area



**Source :** Google Map and Field Study, 2016

### **Result and Discussion**

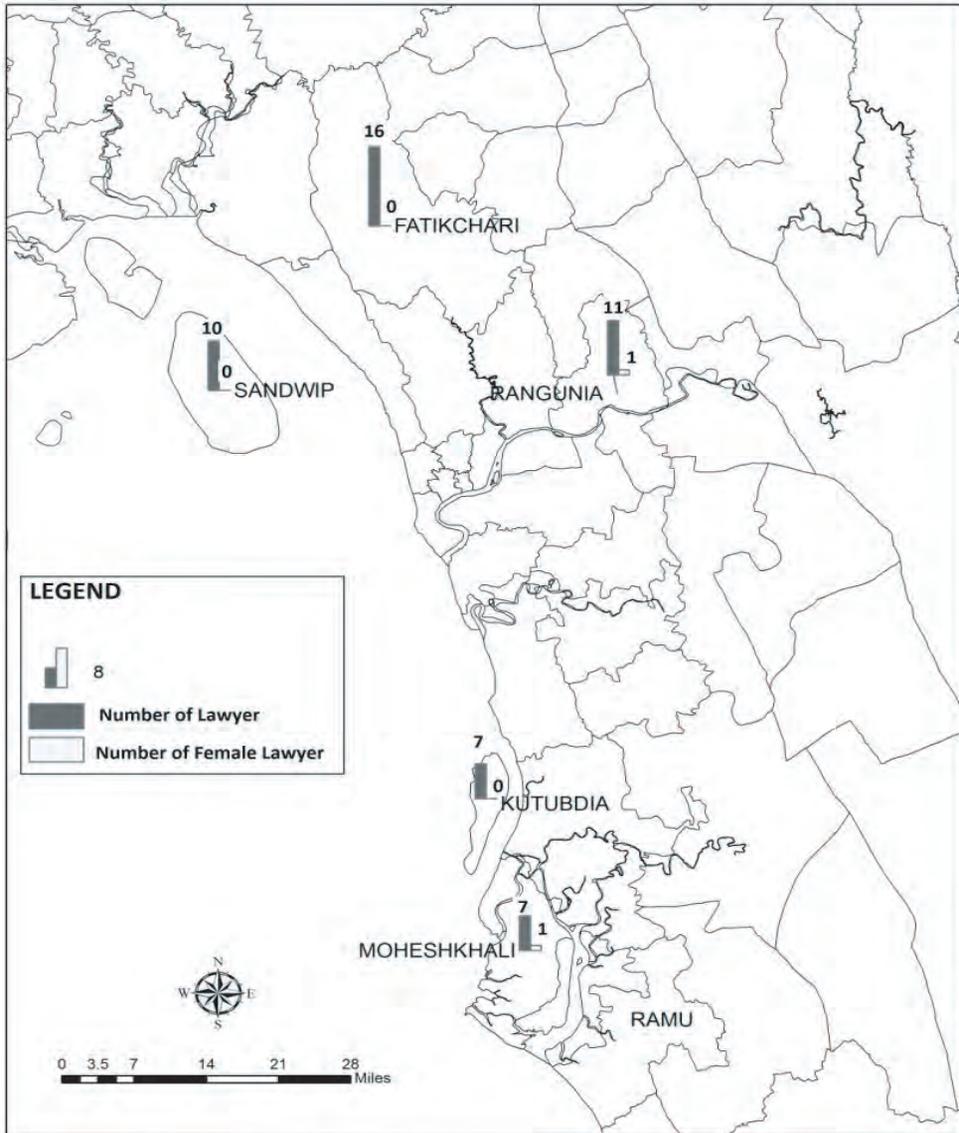
The following section focuses on spatial distribution of female lawyers practicing in existing local court i.e Chouki Adalat (Senior Judicial Magistrate Court) and its significances on creating access to justice of marginalized women. As well as discuss the existing legal services of those groups. The last section deals the necessary actions or gape areas of where can improve for access to justice for marginalized people and socially excluded group.

#### ***Spatial Analysis of Access to Justice***

The Judiciary of Bangladesh or Judicial system of Bangladesh is based on the Constitution and the laws are enacted by the legislature and interpreted by the higher courts. Bangladesh Supreme Court is the highest court of Bangladesh. The jurisdiction of the Supreme Court of Bangladesh has been described in Article 94(1) of the Constitution of Bangladesh. It consists of two divisions, the High Court Division and the Appellate

Division. These two divisions of the Supreme Court have separate jurisdictions (resource.ogrlegal.com). In project areas mainly Fatikchari, Rangunia, Sandwip, Moheshkhali and Kutubdia have a Senior Judicial Magistrate Court (Chouki Adalat) and only Ramu Upazilla has no court due to alongside of Cox's Bazar Sadar. According to field study it was found that there was no female judicial as well as the number female lawyer is very poor. Which in hinders the access to justice of marginalized women.

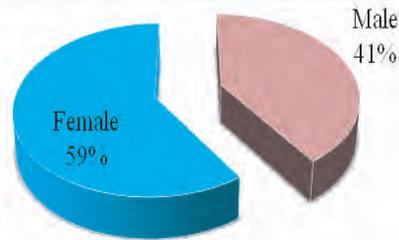
**Map 02:** Spatial Distribution of Women Lawyer in Chouki Court



Source : Field Study, 2016

In addition to the number of female lawyers of YPSA-CLS centre is also poor i.e only two female lawyers are now servicing at 15 CLS centres. As an illustration of CLS centre lawyers service registration the female numbers of remedy seekers are more than male remedy seekers. For instance from August to December 2016 there are about 1086 remedy seekers are came at 15 CLS centre where are about 60 % are female. There are about 1.6 million people are living in those areas, where only 43 lawyers are only working on six upazilla's. And the number of female lawyer is only 02. Generally, hundreds of miles there was no female lawyers. All thinks considered it is thinking matters of legal aid services as well as access to justice of marginalized community mainly for women.

**Figure 01:** Sex pattern of remedy seeker in CLS center



Source : Field Study, 2016

### **Existing Legal Aid Services for Marginalized and Socially Excluded Group**

Legal aid is fundamental to social and legal justice. Bangladesh is a developing democratic country of the world .in a democratic society all citizens have a right to access to justice and get fair trail. The constitution of the people republic of Bangladesh 1972 has theoretically ensured access to justice, fair trial, rule of law, fundamental rights, human rights, equality before law, and equal protection of law.

In addition to, Article 27 of the constitution says that all citizens are equal before the law and entitled to equal protection of law. Article 14 stipulates that it shall be fundamental responsibility of the state to emancipate backward sections of the people from all forms of exploitation. Article 31(2) guarantees protection of law that the citizens and the residents of Bangladesh have the inalienable right to be treated in accordance with law. Article 35(3) ensures speedy and fair trial. Furthermore, various international documents have also been framed for the protection of these rights. Articles 7,8 and 10 of the Universal Declaration of Human Rights1948, Article 14 of the International Covenant on Civil and Political Rights 1966, Articles 6(1) and 20(1) of the Commonwealth of Independent States Convention on Human Rights and Fundamental Freedoms1995. Article 9 of the Arab Charter on Human Rights 1994, Article 3 of the African Charter on Human and People Rights 1981, Article 24 of the American Convention on Human Rights 1978. Bangladesh was rectified on following international instruments. All these guarantees become meaningless without providing any legal aid to the indigent persons (Uddin 2014).

For ensuring legal aid to the poor litigants the different countries of the world have taken different steps and models. In that consequence, Bangladesh Government has introduced

legal aid system through national legal aid fund in 1994, which was later revived through formation of National and District Committees in 1997. Finally, the current legal aid services under a National Legal Aid Services Organization (NLASO) was established and providing legal services to the poor and underprivileged community at hard to reach areas.

Though the Government has good intention to provide legal aid through the whole country, yet there are some defects as applications for getting legal aid must be submitted to the National Board of Legal Aid or in appropriate cases to the District Committee. The procedure for applying for legal aid by the poor is not practical. The present law compels indigent litigants to travel to the District to get legal aid which is very disadvantageous for them. In addition to, the law only allows the fees to be paid to the appointed lawyer (assignmentpoint.com). There is no specific rule about other expenses as court fees, commission fees, adjournment cost. TA/DA for witness if necessary and other miscellaneous expenses like photocopying or releasing documents etc. So, it is impossible for a poor litigant whose monthly income is less than 4200 BDT. However, NLASO has provided legal advice, legal support and legal counseling. These services are providing from District Committee. For easy access to legal services to marginalized community many Non Governmental Organizations (NGO's) are now working with beside of Government. Among them most prominent are Bangladesh Legal Aid and Services Trust (BLAST), Ain-0-Salish Kendro (ASK), Madaripur Legal Aid Association, Bangladesh Women Lawyers Association, Bangladesh Environmental Lawyers Association etc. Most of these NGO's legal aid scheme covers a particular area of the country some have their legal status to work all over the country. Apart from court cases these NGOs have training, mediation, legal awareness, and counseling scheme to help indigent people solve they, legal problem. In addition to Community Legal Services (CLS) Programme has been implementing on 1232 unions and urban wards entire the Bangladesh (communitylegalservice.org). CLS aims to provide greater access to justice to poor, marginalized and socially excluded communities in Bangladesh. As a partner of CLS, BLAST-YPSA consortium has been playing a vital role on access to justice of marginalized women and socially excluded group.

### **Status on CLS Modalities**

To meet the aim CLS working on following modalities as; Legal Awareness Programme; Legal Advice; Dispute Resolution through Mediation; Support to Litigation; Case Referral to various justice providers (public and private); Public Interest Litigation (PIL). But YPSA has not till work on PIL.

### **CLS Centre Based Legal Awareness and Advice**

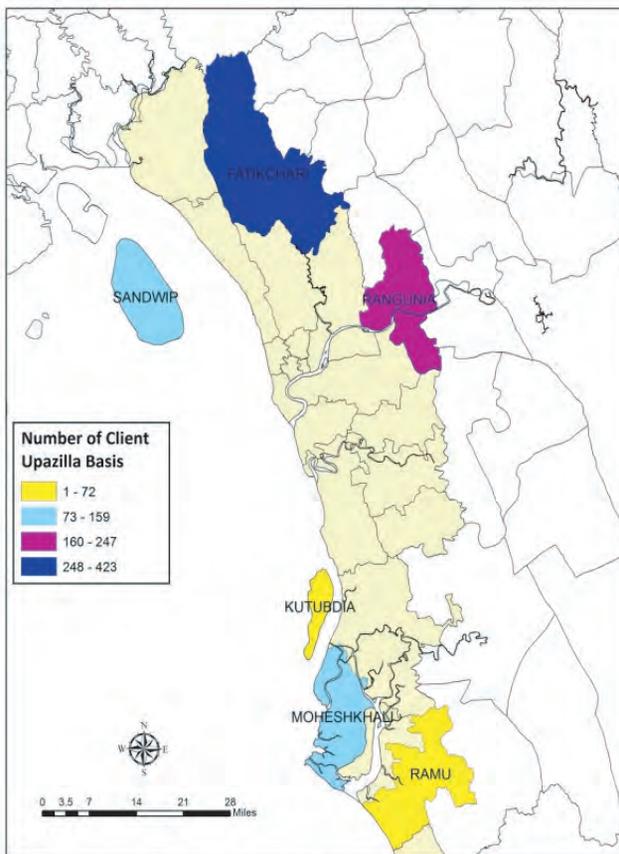
For easy access to legal support, BLAST-YPSA consortium has established fifteen CLS centers. A panel lawyer and a field facilitator have been proving legal information and

advice on each centre. In many cases CLS centre support to resettle dispute at community with the consent of both parties. This dispute resolution are reducing heavy case log at court also ensuring easy access to justice. Easy access to justice for marginalized community is gearing up after the services of lawyer in CLS centre. In addition to if CLS centre cannot solve the dispute than it refer to respective legal service providing institutions as; BLAST, DLAC and Village Court. So, CLS centre referral mechanism is activating village court.

The given map provides data on client have taken legal service from fifteen CLS centers. According to the Map the highest number of client registered at Fatikchari CLS Centres. There are

about 423 clients were received legal advice and information from four CLS centers till December 2016. On the other hand the number of service receiver is comparatively low in three islands as Sandwip, Kutubdia and Moheshkhali. This is due to very hard to reach area in island and inhabitants of this region are not well aware on their rights and legal issues. Comparing with other YPSA-CLS area Rangunia Upazilla is in moderate position. There are three CLS centers and about 250 remedy seekers were received legal advice and information. Finally, CLS centre based legal support makes easy access to justice to marginalized community.

**Map 03 : The Number of Remedy Seeker from 15 CLS Centres of 06 Upazilla's.**



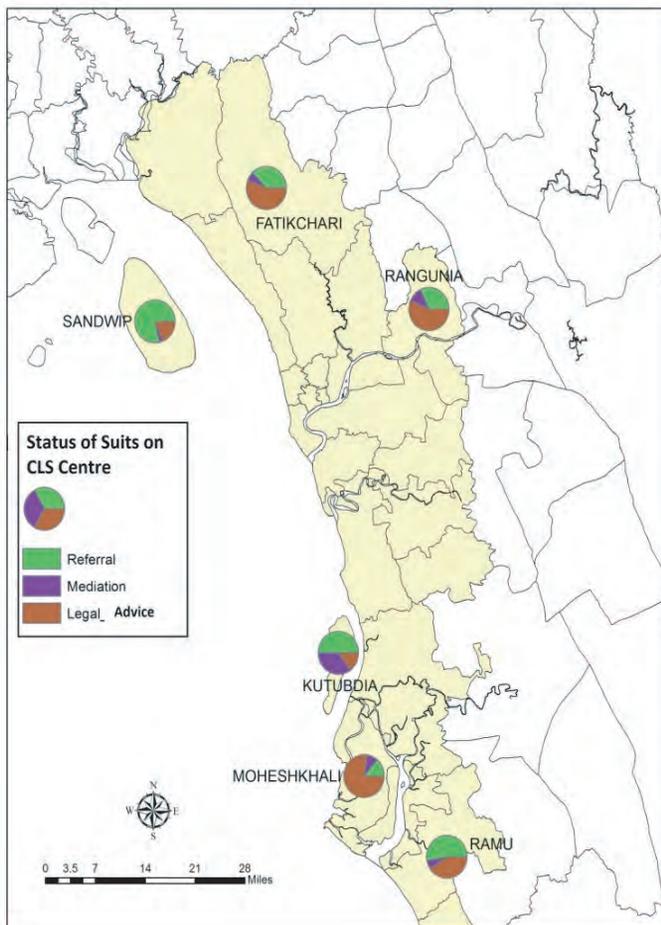
**Source : Field Study, 2016**

### Mediation, Litigation and Referral

One of the main modalities of CLS is alternative dispute resolution through mediation. Project strongly motivated its clients to consider the path of mediation before going to

court. As a result, mediation now playing a vital role in reducing the huge backlog of pending cases in Bangladesh. CLS takes pride in resolving more than 42000 disputes through mediation outside the court by CLS partners from 2013 to 2016 (Community Legal Services Reprt- 2017). According to quarterly progress report of YPSA-CLS has conducted about 100 mediation at community, which brings support on reduce the case log at court. According to the Map, the number of mediation is more in Kutubdia and Rangunia. In regards of referral there are about five hundreds suits are referred to various legal providing institutions as BLAST, DLAC and

**Map 04 : Status of Registered Cases at CLS Centres**



**Source : Field Study, 2016**

Village Court. For instance project has referred 129 suits to DLAC. Where only 14 cases were resolved and about hundred cases were pending. So, in regards of referral systems justice seeker suffer for long time in case of cases filed in the Courts. And marginalized communities lost their patience and not to interest to continue their suits. So, in that situation, access to justice becomes very hard to marginalized group of people.

**Access to Justice to Socially Excluded Group**

BLAST-YPSA Consortium, "Community Legal Services for Access to Justice" project aiming to empowering the poor and marginalized communities through legal services and remedies within their community and the upper courts if required. This project emphasis on vulnerable communities, including indigenous people, fisher folk, persons with disabilities, victims of trafficking, women and girls who are victims of domestic and sexual violence in the project areas. As an illustration for inclusion project has covered

above all these group of people. In many cases project has made innovation in service delivery as introducing Digital Talking Book<sup>7</sup> for visual disabilities and low literate person. This book was distributed at 15 CLS Centers<sup>8</sup>, and reached to all Union Digital Centers. This book ensures the sustainability of program, because it is cost effective and currently, Union Digital Centre has been supporting to disseminate the facility of Digital Talking Books at grassroots. In addition project using community radio to disseminate the knowledge of legal information to marginalized community. Furthermore project take special attention to indigenous community as being member of coalition and conduction various awareness program on indigenous dominant areas. In that cases, we have to do more work for legally empowering the socially excluded group.

### **Identified the Areas which Make Barriers to Easy Access to Justice to Marginalized Women and Socially Excluded Group;**

The research has identified some loopholes which are making barrier to access to justice for marginalized women and socially excluded group as;

#### ***Insufficient Number of Female Judicial, Lawyer and Paralegal Activist***

According to the research, it was found that there was no female judicial and lawyers in hundreds of mile as well as female para legal activist. Though, most of the remedy seekers are female. When a female remedy seeker came into CLS Centre or any other legal service providing institutions, they cannot fell free or reliable to share her problems or situation. Because most of the judicial and lawyer are male. So, it makes a barrier on access to justice for marginalized women. However, existing lawyer and para-legal activist are not informed on traditional customs, norms and culture on excluded groups as dalit, indigenous group etc. Which also make barrier to access to justice to socially excluded group.

#### ***Existing CLS Centers not Coverage the Whole Geography***

BLAST-YPSA Consortium has established 15 CLS centers on project areas. These centers have coverage 76 unions which is not provide uniform services to all unions. Because the physiography of project area is typical some are hilly, some are plain and some are islands. Furthermore, the distance from one union to another union is large. So, it's very hard to marginalized women to come CLS centre for legal services.

---

<sup>7</sup> Digital Talking Book is designed for that people. A DTB as a platform where converted 12 common laws (Acid Crime Control Act, Disability Law, Domestic Violence Law etc.) with Digital Accessible Information Systems (DAISY) standard to the digital multimedia format so readers can play the audio in smart phone as well in feature phone.

<sup>8</sup> Consortium has established 15 CLS centre at working areas, generally each CLS centre coverage 5 Unions. CLS centers are now act as a hub of legal information and services. A field facilitator is fully dedicated on a centre as well as A panel lawyer also delivery legal services from each centre.

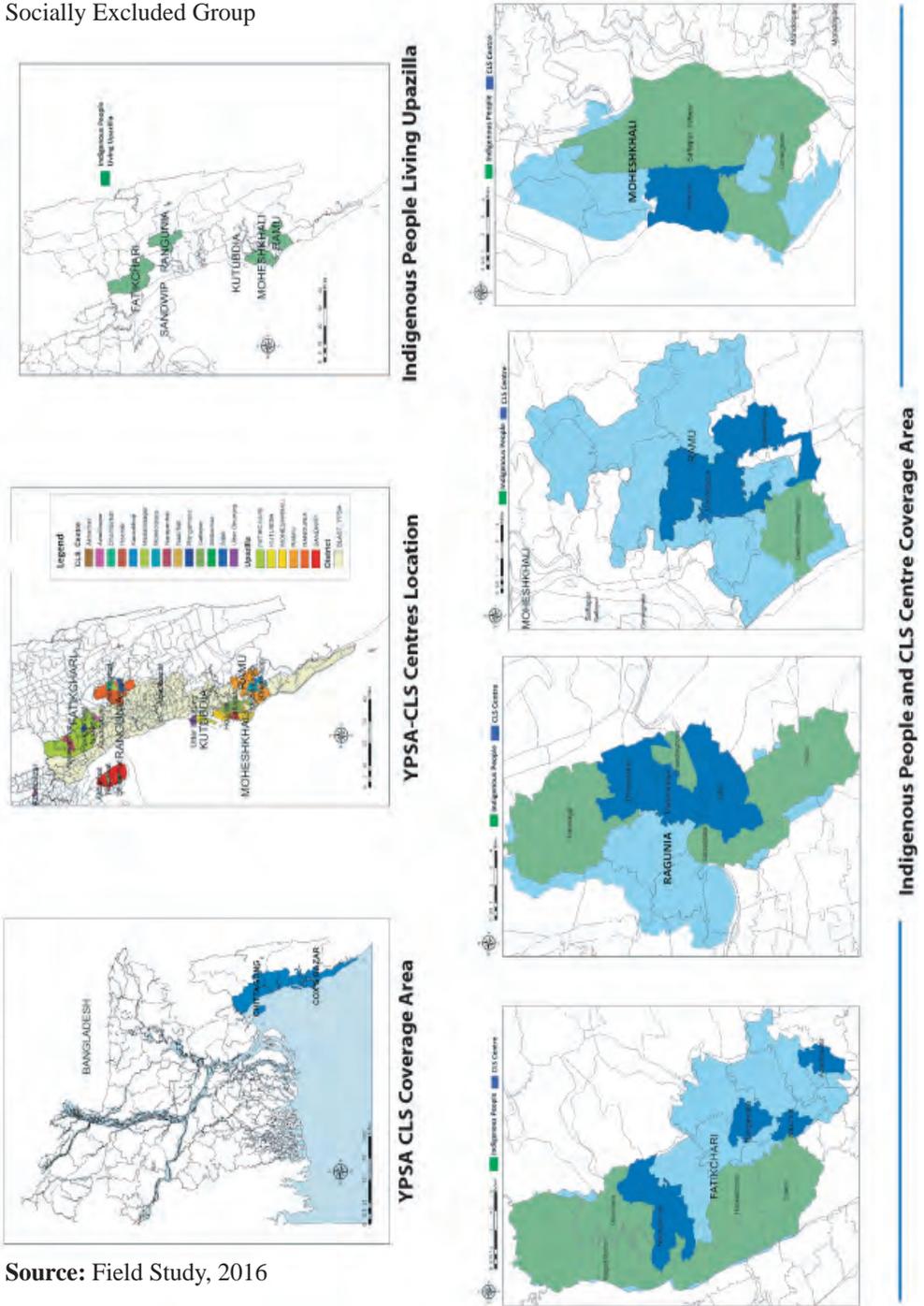
***Insufficient Legal Facilities for Socially Excluded Group***

BLAST-YPSA Consortium areas has coverage 11 unions of 04 upazilla's (Rangunia, Fatikchari, Ramu and Moheshkhali), where about 10,000 thousand of indigenous inhabitants living there. Major Tribal Communities are Chakma, Rakhaine, Tripura, Marma, Tanchangya and Oraon. Each community has different culture, norms and beliefs. Their judicial system is different from the plain land. However, in coastal areas there were dalit group as fisher folk community. According to research it was found that there was no several legal services facilities are available in that areas people. So, access to justice is very hard to in that areas people.

***Less Functionality, Low Competency of Local Government and Weak Coordination***

Government has an own structure of legal aid which is called Union Legal Aid Committee (ULAC). This committee is responsible to District Legal Aid Committee. According to research it was found that most of the committee is inactive and not functional. CLS project is trying to functional all ULAC and provide training to ULAC and UP member for competency development in regards of legal service delivery. Furthermore, the coordination between legal aid related organization and community people is very weak. In many cases they are not capable to provide necessary services to poor litigants and victims.

**Map 05 : Mapping the new Geography of Access to Justice for Marginalized Women and Socially Excluded Group**



Source: Field Study, 2016

## Conclusion

Access to Justice is not a charity work it's a Constitutional rights of all citizen of Bangladesh. Government is the premier responsible to provide legal aid to the poor, marginalized and socially excluded group in Bangladesh. As well as some NGO's and INGO's made support to government in legal aid services. This research has identified some areas which are prolong the access to justice to marginalized and socially exclude group as; insufficient number of judicial at roots, existing CLS centers not coverage the whole geography, insufficient legal aid services for socially excluded group, less functionality and competency of local government and weak coordination. Furthermore, the foremost barrier to adequate access to justice for marginalized is the spatial distance between the world in which disputes take place and the world in which disputes can be resolved. All things considered new geography has to be considered for access to justice to marginalized and socially excluded group in Chittagong region, as well as considered aforementioned identified areas.

## Reference

OXFAM Novib, "Justice for marginalised people", 2011, <http://www.oxfamnovib.nl>, Accessed 17 February 2017.

Harrold, Keevil Daphne. "Legal Empowerment Strategies in Bangladesh: Empowering Women and Poor People through Legal Means", *Social-BRAC Research Report, Research and Evaluation Division*, December 2007

Chowdhury, Iftekhar Uddin, "Diversity of South Asian People: Perspectives of Bangladesh," *Centre for Research*, Chittagong, 2008

USAID, "Access to Justice-Best Practices under the Democracy Partnership, "The Asia Foundation, Bangladesh, April-2002.

Legal Resource Portal, "Legal system of Bangladesh", [www.resource.ogrlegal.com](http://www.resource.ogrlegal.com), Accessed 16 February 2017.

Uddin, Anowar S.M. "Impact of Good Governance in Development in Bangladesh." Institute of Society and Globalization, Roskilde University, 2010, Denmark.  
Problems in the Existing Legal Aid System of Bangladesh, 2016, [www.assignmentpoint.com](http://www.assignmentpoint.com), Accessed 13 November 2016

Islam, Aminul S."Overview of government legal aid system."The Daily Star, 29 April 2013.

EDITORIAL, "Community Mediation: An alternative route to justice", The Daily Star, 06 February 2017.

Staff Correspondent, "Community mediation to raise rural people's access to justice". The Daily Star, 05 February 2017.

Baxter, Jamie and Yoon, Albert, "No Lawyer for a Hundred Miles? Mapping the New Geography of Access of Justice in Canada" (2014). Osgoode Legal Studies Research Paper Series. Paper 3. <http://digitalcommons.osgoode.yorku.ca/olsrps/3>

The Quarterly Progress Reports of BLAST-YPSA Consortium, 2015-2016.

The Annual Progress Reports of BLAST-YPSA Consortium, 2015-2016.

## Legal Aid in Bangladesh: A Pragmatic or Paralyzed Process



**Md Rafiqul Islam Hossaini**

M. Phil Research Fellow (DU)

Freelance Researcher

LL.B (Hon's) (UoL, UK), LL.M (JnU)



**Md Sazzad Hossain**

LL.B (Hon's) (UoL, UK), LL.M (LSBU, UK)

### Abstract

*People of the country are the actual owner of the State and persons acting in the service of the Republic are none but the servants of the people. It is a duty of the State to remove exploitation and to ensure rule of law, fundamental human rights, equality and justice for the citizens. But these cannot be ensured in the State leaving a significant number of its population below the poverty line. Legal aid is a proven process by which exploitation of the poor can be removed, and rule of law, equality and justice can be ensured for all citizens of the State. Being the owner of the State, getting legal aid is a right of the poor, not a mercy or charity from the government, rather the State is under an obligation to ensure rule of law, equality and access to justice for all citizens. The Constitution of the People's Republic of Bangladesh, the Supreme Law of the State, is the unparalleled basis of providing legal aid. It may not be possible to ensure legal aid services to those indigent, vulnerable, disadvantage people, only by enacting laws rather improving and implementing the existing law. Public awareness is one of the most important scheme, by which public at large will be aware about their rights of equality before law and access to justice. To ensure those rights, both governmental and non-governmental organizations need to work in collaboration with each other through raising public awareness and providing legal aid services.*

**Keywords:** Legal Aid in Bangladesh, Access to Justice, Rule of Law, Legal Act Services Act 2000, Role of NGOs.

### Introduction

"We the people of Bangladesh, having proclaimed our independence on the 26th day of

Constitution proves that the people of the country are the actual owner of the State. Recognizing the ownership of the people, Article 7 of the Constitution signifies, "(1) All powers in the Republic belong to the people, and their exercise on behalf of the people shall be effected only under, and by the authority of, this Constitution. (2) This Constitution is, as the solemn expression of the will of the people, the supreme law of the Republic, and if any other law is inconsistent with this Constitution that other law shall, to the extent of the inconsistency, be void."<sup>9</sup>

However, persons acting in the service of the Republic are none but the servants of the people, as Article 21 (2) of the Constitution provides, "Every person in the service of the Republic has a duty to strive at all time to serve the people".<sup>10</sup> Moreover, the third paragraph of the Preamble of the Constitution states, "...it shall be a fundamental aim of the State to realize through the democratic process a socialist society, free from exploitation a society in which the rule of law, fundamental human rights and freedom, equality and justice, political, economic and social, will be secured for all citizens;". Therefore, it is a duty of the State to remove exploitation and to ensure rule of law, protect fundamental human rights, equality and justice for the citizens. But these cannot be ensured in the State leaving a significant number of its population below the poverty line. Legal aid is a proven process, by which exploitation of the poor can be removed and rule of law, equality and justice can be ensured for all citizens of the State. Being the owner of the State, getting legal aid is a right of the poor people, not a mercy or charity from the government, rather the State is under an obligation to ensure rule of law, equality and access to justice for all citizens.

### **What is Legal Aid and why it is Necessary?**

Legal aid is the process by which poor or indigent, underprivileged or deprived and vulnerable sections of the society are encouraged to file or contest their litigations. It is an assistance given to these sections of the people to ensure equality before law and access to justice for all the citizens of the State. It is a support given to these groups of the society, who are not able to afford the expenditures of the lawsuits due to various socio-economic conditions.

Legal aid is defined by the "New Encyclopedia Britannica" as giving professional legal assistance to the needy indigent people, either for a nominal sum or for free.

<sup>11</sup>In defining legal aid, Section 2(a) of the Legal Aid Services Act, 2000 includes the services of: 1) legal advice; 2) fees of the lawyers; 3) fees of the mediators or arbitrators;

---

<sup>9</sup> Article 7 of the Constitution of the Peoples Republic of Bangladesh, 2015

<sup>10</sup> 21 (2) of the Constitution of the Peoples Republic of Bangladesh, 2015

<sup>11</sup> New Encyclopedia Britannica, Vol. 6, P.122

4) other pertinent expenses and assistances.<sup>12</sup> Legal professionals use the phrase "legal aid" to mean any or all of the three following components: 1) giving financial or pecuniary aid to the litigants, 2) giving legal advice for free on legal issues; 3) contesting a case in the court in favour of the litigants for free or with a nominal fee. Legal aid in the modern sates includes the models of: 1) providing lawyer's fee; 2) duty lawyers; and 3) community legal clinics.

### **Why Legal Aid is Necessary**

Legal aid is a necessary ingredient for ensuring "Natural Justice". Natural Justice is dependent on the principles of: 1) Audi Altarem Partem (No one should be condemned unheard); and 2) Nemo Judex In Causa Sua (No one should be judge of his own case). To ensure the first principle of natural justice, irrespective of rich or indigent or vulnerable sectors, everyone should have access to justice. Moreover, legal aid is necessary to ensure "Access to Justice" for all. Access to justice is described by many judges and academics as "Justice is open to all like the Ritz Hotel". Therefore, to ensure access to justice for the poor, underprivileged or deprived and vulnerable sectors legal aid to these sections of the society is to be assured.

### **Legal Aid Under International Instruments**

Articles 7, 8 and 10 of the Universal Declaration of Human Rights, 1948 (UDHR-1948) recognizes the right to get legal aid as a human rights. Article 7 of the UDHR-1948 provides, "All are equal before the law and is entitled to equal protection of law without any discrimination".<sup>13</sup> This provision has been clearly and inevitably reflected in clause 3 (d) of Article 14 of the International Convention on Civil and Political Rights, 1966 (ICCPR-1966). Right of a person, to get legal aid has charged with criminal conviction, been ensured by Article 6/(3) (c) of the European Convention for the Protection of Human Rights and Fundamental Freedoms, 1950.<sup>14</sup> Apart from these provisions, legal aid for persons with criminal convictions has been accepted and given due importance in the United Nation Conference on the Prevention of Crime and Treatment of Offenders, 1965 and the International Conference on Human Rights, 1968. In addition to these provisions, legal aid has been given significant importance under the Commonwealth of Independent States Convention on Human Rights and Fundamental Freedoms 1995 (Articles 6 (1) and 20 (1)), the Arab Charter on Human Rights 1994 (Article 9), the African Charter on Human and Peoples Right 1981 (Article 3), the American Convention on Human Rights 1978 (Article 24).

---

<sup>12</sup> 2(a) of the Legal Aid Services Act, 2000

<sup>13</sup> Article 7 of the Universal Declaration of Human Rights, 1948.

<sup>14</sup> 6 (3) (c) of the European Convention for the Protection of Human Rights and Fundamental Freedoms, 1950

### **Constitutional Basis of Legal Aid**

The Constitution of the People's Republic of Bangladesh, the Supreme Law of the State, can be regarded as the unparalleled basis of providing legal aid. Article 14 of the Constitution provides, "It shall be a fundamental responsibility of the State to emancipate the toiling masses the peasants and workers and backward section of the people from all forms of exploitation".<sup>15</sup> Therefore, the State is under an obligation to ensure access to justice and equal protection of law for the backward section of the people, so that they cannot be exploited. Moreover, Article 19 (1) of the Constitution states "The State shall endeavor to ensure equality of opportunity to all citizens".<sup>16</sup> Thus it is one of the responsibilities of the State to ensure equal opportunity for all of its citizens. Articles 14 and 19 described above are the Fundamental Principles of State Policy incorporated under Part II of the Constitution, the guiding principles for Constitutional interpretation and law making, shall be applied by the government. If the government does not apply these Articles, an individual cannot go to the court for its implementation as Article 8/(2) of the Constitution says, [Fundamental Principles] "...shall not be judicially enforceable".<sup>17</sup>

However, equality before law has been recognized as one of the Fundamental Rights under Part III of the Constitution. Article 27 of the Constitution provides, "All citizens are equal before law and are entitled to equal protection of law". Legal aid is a substantial process to ensure "equality before law" and "equal protection of law" for all citizens of the State. Moreover, another Fundamental Rights "Right to protection of law" has been ensured under Article 31 of the Constitution which provides, "To enjoy the protection of the law, and to be treated in accordance with law, and only in accordance with law, is the inalienable right of every citizen...."<sup>18</sup> Moreover, Article 33(1) of the Constitution provides, "No person who is arrested shall be detained in custody without being informed, as soon as may be, of the ground for such arrest, yet shall be denied the right to consult and be defended by a legal practitioner of his choice".<sup>19</sup> Additionally, Article 35(3) of the Constitution provides, "Every person accused of criminal offence shall have the right to a speedy and public trial by an independent and impartial Court or tribunal established by law".<sup>20</sup> Therefore, equality before law and equal protection of law are the primary themes for ensuring legal aid to the backward sections of the society. Articles 27, 31, 33, 35 are some of the Fundamental Rights that are ensured under Part III of the Constitution.

<sup>15</sup> Article 14 of the Constitution of the People's Republic of Bangladesh, 2015

<sup>16</sup> Article 19 (1) of the Constitution of the People's Republic of Bangladesh, 2015

<sup>17</sup> Article 8 (2) of the Constitution of the People's Republic of Bangladesh, 2015

<sup>18</sup> Article 31 of the Constitution of the People's Republic of Bangladesh, 2015

<sup>19</sup> Article 33(1) of the Constitution of the People's Republic of Bangladesh, 2015

<sup>20</sup> Article 35(3) of the Constitution of the People's Republic of Bangladesh, 2015

If those rights are violated by any person or authority, Article 44 (1) of the Constitution ensures that an individual can move to the High Court Division of the Supreme Court of Bangladesh for the enforcement of such right with a Writ petition under Article 102 of the Constitution.

### **Provisions of Legal Aid Under Various Bangladeshi Laws**

Provisions relating to legal aid are found in various existing laws in Bangladesh. Some significant provisions are discussed in the following:

#### ***The Code of Civil Procedure, 1908***

In the Code of Civil Procedure 1908, the issue relating to "pauper suit" has been described in Order XXXIII. According to this Order, subject to some conditions, a pauper is permitted to institute a suit (Rule-1). Explanation of Rule-1 defined pauper as, a person who does not possess the sufficient means to enable him to pay the fee for the plaint prescribed by law or otherwise, apart from the subject matter of the suit and his necessary wearing-apparels, he does not entitle to property worthy of five thousand taka.

#### ***The Code of Criminal Procedure, 1898***

Right of person to be defended against whom criminal proceedings are instituted has been represented in Section 340 of the Code of Criminal Procedure 1898. According to this section, a person has the right to be defended by a pleader, if the person is accused of a criminal offence or criminal proceedings are instituted against him/her. In respect of this section, Indian Supreme Court observed that, this right of the accused person does not extent to the right to get lawyer by the State, police or magistrate; it is the duty of the accused to engage a lawyer of his choice and the magistrate is under a duty to afford him the necessary opportunity. However, a reversed view is seen in the US case of *Clarence Earl Gideon Vs. Wainwrgh*<sup>21</sup> where the Supreme Court held that the accused has a right to get a pleader at the cost of the State.

#### ***The Acid Niontron Ain, 2002***

Victims of acid violence are provided with legal aid under Acid Niontron Ain 2002. However, Section 8 (c) of the 2002 Act imposes duty upon the council to provide prescribed policy for medical aid, rehabilitation and legal aid. Moreover, the duty also includes taking some steps for monitoring and execution of the policies.

<sup>21</sup> Clarence Earl Gideon Vs. Wainwrgh, 372 U.S. 335 (1963)

### ***The Legal Aid Services Act, 2000***

In order to ensure legal aid for poor or indigent, underprivileged or deprived, and vulnerable people of the society, a specific law on Legal Aid Services has been enacted by the parliament in 2000. This specific Act was passed to ensure legal aid to the litigants who are not capable of seeking justice because of insolvency, destitution, helplessness, and for various socio-economic conditions.

### ***Steps Taken by the Government to Ensure Legal Aid***

Until 2000 legal aid movement was not given any considerable importance in the governmental level. When the Canadian International Development Agency (CIDA) assured to provide financial cooperation, the government took initiative to provide legal aid to the indigent and vulnerable people, and subsequently the Legal Aid Services Act 2000 was enacted. Until the government has taken this massive step, the Non-Governmental Organizations (NGOs) strove for providing financial assistance to the indigent and vulnerable people, and tried to ensure access to justice for them. Now, many NGOs are working in collaboration with the governmental services to provide legal aid service.

### ***Creation of National Legal Aid Services Organization (NLASO)***

Under section 3 of the Legal Aid Services Act 2000 the government has created the National Legal Aid Services Organization (NLASO), a statutory organization situated in Dhaka, working under the Ministry of Law, Justice and Parliamentary Affairs, responsible for ensuring legal aid throughout the country.<sup>22</sup> Mandate of the NLASO is "To provide legal aid to the litigants who are incapable of seeking justice due to financial insolvency, destitution, helplessness, physical and mental disability, gender disparity and other socio-economic conditions". Its vision is "To ensure equal protection of the law for all and equal access to justice for the poor and disadvantaged," and mission is "To provide high quality legal aid services to the poor in accordance with the provisions of the Legal Aid Services Act".<sup>23</sup> Powers and functions of the NLASO are to be exercised or performed by the "National Board of Management". National Board of Management consists of 19 members headed by the Minister for the Ministry of Law, Justice and Parliamentary Affairs, as its Chairman. Members from the ruling party and opposition, governmental and non-governmental and other vital organizations of the State have been incorporated in the Board.<sup>24</sup> At least one meeting in every three months is to be held by the Board.<sup>25</sup>

---

<sup>22</sup> Section 3 of the Legal Aid Services Act, 2000

<sup>23</sup> [http://www.lawjusticediv.gov.bd/static/legal\\_aid030413.php](http://www.lawjusticediv.gov.bd/static/legal_aid030413.php); retrieved on 18.01.2017

<sup>24</sup> Section 6 of the Legal Aid Services Act, 2000

<sup>25</sup> Section 8 of the Legal Aid Services Act, 2000

### ***Services of Governmental legal aid***

NLASO provides legal aid in all types of cases, i.e. Civil, Criminal, Family, Jail Appeal etc. and NLASO bears the entire cost of the legal aid cases, including lawyer's fee. Though the fees are nominal to the lawyers and they cannot claim any extra fees, charges etc. from the client. NLASO, now, provides wide range of legal services to the poor and disadvantaged people. NLASO's services includes: 1) Legal Advice 2) Free Vocalatnama 3) Provide advocate to help in a legal proceeding 4) Provide fees for the lawyers 5) Provide fees for the mediator or arbitrator 6) Supply certified copies of Order, Judgment etc with free of cost 7) Provide the cost of DNA Test, 8) Provide the cost of paper advertisement in CR Case; and 9) Any other assistance along with expenses for a case.<sup>26</sup>

### ***Who are Entitled to Get Free Legal Aid***

Following persons are entitled to get free legal aid: 1) Any insolvent person whose annual average income is not above Tk. 50,000/; 2) Freedom fighters, disabled, partially disabled, unemployed or unable to make a yearly income above 75,000 Taka 3) An individual receiving old age allowance 4) Distressed mother holding a VGD (Vulnerable Group Development) card 5) Women and children victims of trafficking 6) Women and children victims of acid throwing by the miscreants 7) Allotter of a house or land in a model village 8) Insolvent widow, a woman abandoned by husband or a distressed woman 9) Disabled person, unable to earn and destitute 10) Person unable to protect his/her right in court or to defend him/herself due to financial insolvency 11) Person detained without trial and unable to take proper steps for legal assistance 12) Person considered by the court as financially helpless and insolvent 13) Person recommended or considered by the jail authority as financially helpless and insolvent 14) Person who is identified from time to time by the organization as financially insolvent, destitute and suffered losses due to various socio-economic and natural calamities for the purpose of the Legal Aid Service Act-2000 and unable to conduct a case to safeguard his/her rights.<sup>27</sup>

### ***Structure of the Governmental Legal Aid Services***

Governmental legal aid services are decentralized for national level to Union level. Structure of the governmental legal aid services is described in the following:

#### ***Supreme Court Legal Aid Office***

The Supreme Court Legal Aid Office was created on September 8, 2015. This Office is consists of 10 members and 2 observers. The committee provides legal aid in the matters of; 1) Criminal Revision and Appeal; 2) Civil Revision and Appeal; 3) Leave to Appeal; 4) Jail Appeal; 5) Writ Petition, to the persons whose annual income does not exceed

<sup>26</sup> [www.lawjusticediv.gov.bd/static/legal\\_aid030413.php](http://www.lawjusticediv.gov.bd/static/legal_aid030413.php); retrieved on 18.01.2017

<sup>27</sup> [www.lawjusticediv.gov.bd/static/legal\\_aid030413.php](http://www.lawjusticediv.gov.bd/static/legal_aid030413.php); retrieved on 18.01.2017

50,000 Taka. Other legal aids provided by the Supreme Court Legal Aid Office includes: 1) Legal advice; 2) Filing and dealing cases; 3) Expert opinion on the merit of the case; 4) Bearing the actual cost. Supreme Court Legal Aid Committee appointed 77 lawyers at the High Court Division and 6 Lawyers at the Appellate Division to handle the cases.<sup>28</sup>

### ***District Legal Aid Committee***

District Legal Aid Committees are created under Section 9 of the Legal Aid Services Act 2000 to ensure governmental legal aid at the district level. There are now 64 District Legal Aid Committees working under the direct supervision and control of the NLSO headed by the District and Session Judge of every District, as its Chairman. Representation from both governmental and non-governmental side is ensured in the District Committees.<sup>29</sup> At least one meeting of the District Committee is to be held in every month.<sup>30</sup> In every District a permanent legal aid office has been established by the government in order to ensure access to justice for the indigent and disadvantaged people. District legal aid officers are appointed in every District for the persons not below the rank of Assistant or Senior Assistant Judge. The office is also created the post of office assistant and MLSS.<sup>31</sup>

### ***Upazilla Legal Aid Committee***

Upazilla Legal Aid Committee works under the supervision and control of the District Legal Aid Committee. 480 Upazilla Legal Aid Committees are now working across the county, to ensure providing legal aid at the Upazilla Level. Upazilla Legal Aid Committee consists of 15 members headed by the Chairman of the concerned Upazilla Parishad.<sup>32</sup>

### ***Union Legal Aid Committee***

Union Legal Aid Committee is vested with the power to implement governmental legal aid program at the Union level. 4498 Union Legal Aid Committees are now working under the direct supervision of the District Legal Aid Committee headed by the Chairman of the concerned Union Parishad.<sup>33</sup>

### ***Effectiveness of the Legal Aid Services***

Government seems willing to provide legal aid services to the indigent, disadvantaged and vulnerable people of the society.

<sup>28</sup> [www.supremecourt.gov.bd/nweb/?page=legal\\_aid.php&menu=10](http://www.supremecourt.gov.bd/nweb/?page=legal_aid.php&menu=10); retrieved on 18.01.2017

<sup>29</sup> Section 9 of Legal Aid Services Act, 2000

<sup>30</sup> Section 11 of Legal Aid Services Act, 2000

<sup>31</sup> <http://www.thedailystar.net/news/overviewofgovernmentlegalaidssystem>; retrieved on 18.01.2017

<sup>32</sup> [http://www.lawjusticediv.gov.bd/static/legal\\_aid030413.php](http://www.lawjusticediv.gov.bd/static/legal_aid030413.php); retrieved on 18.01.2017

<sup>33</sup> [http://www.lawjusticediv.gov.bd/static/legal\\_aid030413.php](http://www.lawjusticediv.gov.bd/static/legal_aid030413.php); retrieved on 18.01.2017

Law and Justice Division of the government has provided the statistics of legal aid recipients and the number of disposed legal aid cases in its website from 2009 to 2012.

**Table 01: Statistics of Government Legal Aid Recipients 2009-2012**

Year	Female	Male	Child	Total
2009	3175	5953	32	9160
2010	4986	6190	90	11266
2011	6479	6016	73	12568
2012	8078	7325	47	15450
Grand Total	22718	25484	242	48444

**Source:** Government of the People's Republic of Bangladesh Law and Justice Division

The above diagram describes that, since 2009-2012, the numbers of the legal aid recipients have gradually increased from 3175 to 8078. Female recipients seems more beneficial from the legal aid services, as the number of female legal aid recipients have gradually increased each year.

On the other hand, the numbers of the Male legal aid recipients have slowly increased. The numbers of children legal aid recipients are decreasing since 2010. In this four years time period (From 2009-2012) total 22718 female, 25484 male and 242 child (in total 48444) have received legal aid from the government, which is not appreciable number in comparison with the actual poverty line of Bangladesh in order to ensure access to justice, as in reality many more people are depriving of this facility.

**Table 02: Statistics of number of disposed legal aid cases 2009-2012**

Year	Civil	Criminal	Total
2009	1174	2350	3571
2010	1681	3946	5627
2011	1778	3598	5376
2012	1525	2911	4436
Grand Total	6158	12852	19010

**Source:** Government of the People's Republic Of Bangladesh Law and Justice Division

In the above table, total 6158 numbers of Civil legal aid cases and 12852 numbers of Criminal cases (in total 19010) have been disposed off. Total numbers of the disposed of cases shows the importance of legal aid for the needy people in order to get access to justice.

## **Role of the NGOs**

In order to providing legal aid to the indigent, disadvantaged and vulnerable sects of the people the NGOs have been playing a vital role in Bangladesh. The Bangladesh Legal Aid Services Trust (BLAST), Bangladesh National Women Lawyers Association (BNWLA), BRAC, RUPANTAR, YPSA, MLA etc. are playing the major role in ensuring access to justice for the needy people through legal aid services. NGOs are providing legal aid services to the helpless people through: 1) Requiring staff lawyers; 2) Requiring Para-legal experts and researchers; 3) Providing free legal advice; 4) Providing financial assistance; 5) Arranging and encouraging arbitration and mediation; 6) Pro-bono activities; 7) Arranging awareness programs and seminars etc.

NGOs mostly provide legal aid on the grounds of; 1) Human Rights violations; 2) Violation against women and girls; 3) Violation against religious or ethnic minorities; 4) Violation against Children's right; 5) Torture, murder, abduction, rape, enforced-disappearance, etc. 6) Family rights, dowry, marriage, divorce, etc. 7) Trafficking, acid victims, victims of sexual abuses etc.

Moreover, NGOs are publishing books, journal articles, leaflets, pamphlets, to increase public awareness in respect of the right to get legal aid by the helpless, disadvantaged people. Apart from publications NGOs are arranging seminars and symposiums to increase public awareness.

## **Shortcomings and Solutions**

There are several shortcomings in the existing law of Bangladesh in respect of providing legal aid. Moreover, the process of providing legal aid is not out of criticisms. Significant shortcomings in laws and procedures in providing legal have been identified below and backed with the potential solutions:

Publicity by the government to encourage needy people for getting legal aid and to ensure access to justice is not done to the expected level. Lack of awareness of the needy and helpless people is a significant barrier to ensure access to justice for all the citizens of the State. In respect of publicity, government should give significant importance to ensure public awareness. Apart from other means, both electronic and print media can be used to ensure much publicity;

Governmental (including: National Legal Aid Services Organization, Supreme Court Legal Aid Office, District Legal Aid Committee, Upazilla and Union Legal Aid Committee) and Non-Governmental Organizations are not well equipped with sufficient field officers. As such the appropriate picture of the society is not well pictured through field working. To mitigate the problem, sufficient field officers shall be recruited by the organizations;

According to the Legal Aid Services Act 2000, district Legal Aid Committee is accountable to the National Board of Management for their actions and functions. But the Act does not provide any specific rules relating to the accountability of the National Board of Management. Therefore, proper accountability of the National Board of Management shall be ensured for ascertaining public awareness;

According to Section 11 of the Legal Aid Services Act 2000 the District Committee shall held a meeting in every month. But meeting in every month does not meet the requisite expectation of the people in respect of ensuring legal aid and access to justice for the disadvantages and vulnerable section of the society. Therefore, the number of meeting of the District Committee needs to be increased;

According to Section 8 of the Legal Aid Services Act 2000 the National Board of Management is under an obligation to held meeting in every three months. Meeting in every three months of the Board does not meet the expectation of people of the society. Therefore, the numbers of meeting of the Board needs to be increased;

Procedures of providing legal aid are not properly followed up. Apart from this, after allotting a case to lawyer, significant follow up by the committee is not ensured. Therefore, appropriate follow up mechanisms needs to be incorporated;

Logistic facility of the NLASO is not satisfactory. Apart from this, their monitoring mechanism throughout the Country does not meet the satisfactory level. Therefore, proper monitoring mechanism along with satisfactory logistic support needs to be assured;

There is a District Legal Aid Committee in every District of the Country. As per the Legal Aid Services Act 2000, The Office of the District Legal Aid need not be in the Court premises. But to avoid unexpected harassment of the helpless vulnerable people, the Office of the District Legal Aid Service may be established in the Court premises;

Insufficient data in the website of the NLASO reflects the lack of proper management. So, proper management of the website is to be ensured so that people can get known of the current information about the NLASO;

NLASO, Supreme Court Legal Aid Office, District Legal Aid Committee, Upazilla and Union Legal Aid Committee are not enabled with enough researchers. To monitor the current status of the society, field research should be done in every level. Therefore, the Committees need be enabled with required number of researchers;

Though not always, getting legal aid is a lengthy bureaucratic procedure at times. Therefore, to prevent the harassment for the indigent vulnerable people, all the lengthy bureaucratic procedures need to be removed;

It is always claimed by the litigants, lawyers, non-governmental organizations and academicians that enough funds are not allocated to the District level to ensure legal aid and access to justice for the poor. Therefore, to ensure access to justice of the poor people, sufficient funds need to be allocated to the District, Upazilla and Union level;

At the Upazilla and Union level, Chairman of the respective Upazilla and Union Parishad is also the Chairman of the Upazilla and Union Legal Aid Committee respectively. In this regard if a poor villager wants to file a suit against the Chairman he/she might face a great difficulty. As such, proper check and balance need to be assured;

The Legal Aid Services Act 2000 does not specify cases for which legal aid are to be given by the government. However, in this regard several NGOs have included several specific issues for which they are interested to provide legal aid facilities. Therefore, the NLASO should also specify the cases for which it will provide legal aid facilities;

Supreme Court Legal Aid Office and District Legal Aid Office desire to engage experienced lawyers for providing legal aid to the poor litigants. But experienced lawyers are much busier than the junior lawyers and are not always interested to deal with the matters. Therefore, junior lawyers can also be engaged for providing legal aid facilities;

Other problems for which lawyers are not always interested to deal with legal aid cases are, they do not get any advance payment and their fee is nominal than expectation. Therefore, to mitigate those problems a nominal advance fee can be ensured and the lawyer's fee for dealing with cases can be increased to an expected level;

Any member of the Non-Governmental Organizations from the National Board of Management and District Committee may be removed by the government without showing any cause. This provision under Section 6 and 9 of the Legal Aid Services Act 2000 may cause hamper to ensure proper check and balance and Legal aid funds can be collected from both the national and international organizations. In this regard, collaboration of both governmental and Non-Governmental Organizations is to be ensured.

## **Conclusion**

Legal aid is an important mechanism to ensure rule of law, equality before law, access to justice for all people in the society. Without providing legal aid access to justice for the indigent, vulnerable, disadvantage people is a day-dream. Bangladesh Government has taken few appreciable steps for ensuring legal aid for the poor people. However, it may

not be possible to ensure legal aid services to those indigent, vulnerable and disadvantage people only by enacting laws rather improving and implanting the existing law. Thus, public awareness is one the most important scheme, by which public at large will be aware about their rights of equality before law and access to justice. In order to ensure those rights, both governmental and non-governmental organizations need to work in collaboration with each other through raising public awareness and providing legal aid services.

## References

Halim, Md Abdul. The legal system of Bangladesh : a comparative study of problems and procedure in legal institutions. Dhaka : CCB Foundation. 6th edition, 2012.

Islam, Syed Aminul. Overview of government legal aid system. *The Daily Star*. April 28, 2013.

Jahan, Esrat. Legal Aid in Bangladesh: Application and Commitment. *International Journal of Humanities and Social Science Invention*, Vol: 4, Issue:2. (2015). 1-9.

Mian, Md Nannu, and Rashid, Md Mamunur. A Critical Analysis of Legal Aid in Bangladesh. *International Journal of Social Science Research*, Vol:2, No:1 (2014): 139-150.

Murad, Mohammad Hasan, and Hossain, Md Sarowar. "Legal Aid in Bangladesh: An Overview." *Journal of Educational and Social Research* Vol: 4, No:3. (2014): 279.

Uddin, M. Aftab. Access to Justice and Legal Aid System of Bangladesh Government. *Law journal Bangladesh*, vol:1. (2014).

New Encyclopedia Britannica, Vol. 6, P.122

[www.lawjusticediv.gov.bd/static/legal\\_aid030413.php](http://www.lawjusticediv.gov.bd/static/legal_aid030413.php); retrieved on 18.01.2017

[www.supremecourt.gov.bd/nweb/?page=legal\\_aid.php & menu =10](http://www.supremecourt.gov.bd/nweb/?page=legal_aid.php & menu =10); retrieved on 18.01.2017

Acid Niontron Ain, 2002

Clarence Earl Gideon Vs. Wainwrgh, 372 U.S. 335 (1963)

The Code of Civil Procedure 1908

The Code of Criminal Procedure 1898

The Constitution of the Peoples Republic of Bangladesh, 2015

The European Convention for the Protection of Human Rights and Fundamental Freedoms, 1950

The Legal Aid Services Act, 2000

The Universal Declaration of Human Rights, 1948.

## People with Disabilities and Their Legal Assistance

### Newaz Mahmud

Monitoring and Documentation Officer  
YPSA-Community Legal Services for Access to Justice Project  
BLAST YPSA Consortium  
Chittagong, Bangladesh



### Introduction

People are increasingly becoming aware of their rights day by day. This awareness is not only about one's individual rights but about the rights of other people and communities which constitute all human rights. People with disabilities are usually neglected in the world. Like others they also have the right to equal opportunities and dignity. All men are equal in terms of rights and human dignity. That is the idea of human rights. All declarations here are the repetition of human rights through all over the world. But we have to come forward to defend the rights of the people with disabilities, especially all of us who are not disabled.

For nearly two decades, we have observed disability day with more importance. A lot of initiatives are being implemented on rights of people with disabilities at home and abroad. Bangladesh is more advanced on it. However, people with disabilities are not yet fully entitled to these in the society. Our social outlook is mainly responsible for this. According to statistics, the world has nearly 100 million people with disabilities in some way or the other. The majority of the 100 million people live in the developing countries. That means that there are about 20 percent of people who have disabilities around the world. However, the mode of disability is different. Some are visual, but others are not so evident. So they do not get importance in the society.

People with disabilities are becoming victims of various types of violence. They are constantly facing contempt on physical, mental, social and economic. The main cause of negative attitudes and discrimination to people with disabilities lies in the existing social conditions.

An illiterate, semi-literate or even unconscious people with disabilities cannot protect the rights of the most disadvantaged people. They do not think about their rights because of their illiteracy or lack of awareness. As a result, large-scale human rights violations took place in the country with the people with disabilities. The human rights violations not only include murder or kidnapping but also physical, mental, social and economic abuses are human rights violations.

The biggest human rights violations are protecting the rights of ordinary criminal or civil rights. If we want the People with disabilities to get involved in the mainstream development then we must be able to provide them with all facilities and opportunities. At the same time we need to take action for them. Provisions for special measures for disadvantaged people are present in our constitution. Therefore, in the light of the constitution will have to create an enabling environment that favours the people with disabilities. We have to always keep in our mind that people with disabilities are one of us. They have equal rights for contributing to the family, society and state.

Considering this, the People with disabilities have different rights on legal aid at various National and International conventions and acts. Mentioned below are some of the Conventions and Acts that provide legal assistance to the disabled.

## **National and International Conventions and Acts**

### ***Convention on the Rights of Persons with Disabilities (CRPD)***

Persons with disabilities include those who have long-term physical, mental, intellectual or sensory impairments which in interaction with various barriers may hinder their full and effective participation in the society on an equal basis with others. The main principles of this convention are-- Respect for inherent dignity, individual autonomy including the freedom to make one's own choices, and independence of persons, Non-discrimination, Full and effective participation and inclusion in society, Respect for difference and acceptance of persons with disabilities as part of human diversity and humanity, Equality of opportunity, Accessibility, Equality between men and women, Respect for the evolving capacities of children with disabilities and respect for the right of children with disabilities to preserve their identities. Confirming the universality, indivisibility, interdependence and interrelatedness of all human rights and fundamental freedoms and the need for persons with disabilities, in 2006 the United Nations General Assembly adopted the text of the Convention on the Rights of Persons with Disabilities (CRPD). It was signed in 2007 and came into force in 2008. In this convention, there are 50 articles and 18 optional protocols for the purpose of proper implementation. Bangladesh has ratified this convention in 2007 and agreed to fully implement its provisions in the country. From this convention some of the articles are mentioned below which are the best at providing legal assistance to people with disabilities.

### ***Article 5: Equality and Non-Discrimination***

1. All persons are equal before and under the law and are entitled without any discrimination to the equal protection and equal benefit of the law.
2. All discrimination on the basis of disability and guarantee to persons with disabilities equal and effective legal protection against discrimination on all grounds.
3. In order to promote equality and eliminate discrimination, States Parties shall take all appropriate steps to ensure that reasonable accommodation is provided.
4. Specific measures which are necessary to accelerate or achieve de facto equality of

persons with disabilities shall not be considered discrimination under the terms of the present Convention.

***Article 12: Equal Recognition Before the Law***

1. Persons with disabilities have the right to recognition everywhere as persons before the law.
2. Persons with disabilities enjoy legal capacity on an equal basis with others in all aspects of life.
3. States Parties shall take appropriate measures to provide access by persons with disabilities to the support they may require in exercising their legal capacity.
4. States Parties shall ensure that all measures that relate to the exercise of legal capacity provide for appropriate and effective safeguards to prevent abuse in accordance with international human rights law. Such safeguards shall ensure that measures relating to the exercise of legal capacity respect the rights, will and preferences of the person, are free of conflict of interest and undue influence, are proportional and tailored to the person's circumstances, apply for the shortest time possible and are subject to regular review by a competent, independent and impartial authority or judicial body. The safeguards shall be proportional to the degree to which such measures affect the person's rights and interests.
5. Subject to the provisions of this article, States Parties shall take all appropriate and effective measures to ensure the equal right of persons with disabilities to own or inherit property, to control their own financial affairs and to have equal access to bank loans, mortgages and other forms of financial Credit, and shall ensure that persons with disabilities are not arbitrarily deprived of their property.

***Article 13: Access to Justice***

1. States Parties shall ensure effective access to justice for persons with disabilities on an equal basis with others, including through the provision of procedural and age-appropriate accommodations, in order to facilitate their effective role as direct and indirect participants, including as witnesses, in all legal proceedings, including at investigative and other preliminary stages.
2. In order to help to ensure effective access to justice for persons with disabilities, States Parties shall promote appropriate training for those working in the field of administration of justice, including police and prison staff.

***Article 16: Freedom from Exploitation, Violence and Abuse***

States Parties shall put in place effective legislation and policies, including women- and child-focused legislation and policies, to ensure that instances of exploitation, violence and abuse against persons with disabilities are identified, investigated and, where appropriate, prosecuted.

**Article 21: Freedom of Expression and Opinion, and Access to Information**

States Parties shall take all appropriate measures to ensure that persons with disabilities can exercise the right to freedom of expression and opinion, including the freedom to seek, receive and impart information and ideas on an equal basis with others and through all forms of communication of their choice.

**People with Disabilities Rights and Protection Act 2013**

Considering the importance of the People with disabilities rights issues, the Bangladesh government has announced the Persons with Disabilities' Rights and Protection Act 2013. The 2013 Act has been repealed from act 2001. The 2013 Act has stated about 44 rights for the people with disabilities. Especially, the section of this act stated that the people with disabilities have the same legal recognition and access to justice at all stage. But, in reality they are fully deprived of these rights.

Section 16 of the People with disabilities rights and Protection Act 2013 addresses the rights of people with disabilities. It states that, a person with disabilities has the right to:

Survive and develop as full each Handicap;

Equal/same legal recognition and justice as all;

Right of Inheritance;

Freedom of expression and opinion, and getting information;

Parent, legitimate or lawful guardian, child or family to live in society, the relationship of marriage and family formation;

Access Social, economic and political, etc., according to the type of disability, the full and effective participation;

At all levels of education, educational institutions, subject to receipt of appropriate facilities, unified or coordinated participation in education and be recruited at Public and private institutions;

Career disability subjected victims to stay, otherwise, proper rehabilitation or demerge;

Protection from harassment, and the benefit of safe and healthy environment;

Availability on getting maximum quality health support;

Education and employments applicable in all cases "to ease the necessary facilities, environment and fair '(reasonable accommodation) receiving;

Physical, mental and technical ability to integrate fully achieved in all spheres of social life and the rehabilitation of the benefit assist to service;

A parent or a family of persons with disabilities is dependent on the parent or if you separated from your family, or if it is not the provision of appropriate housing and maintenance, as far as possible, safe housing and rehabilitation;

Culture, entertainment, tourism, leisure and sports activities to participate; Hearing and speech with disabilities person and the person's own wishes, as far as

possible, pointing Bengali language as a first language;

Privacy of personal information;

Self-help organizations and welfare associations or societies and management;

The receipt of a national identity, inclusion on the electoral roll, vote and participate in the elections and

Determined by the Government, by notification in the official Gazette, has the right to any other.

So as per the "People with disabilities rights and Protection Act 2013", the people with disabilities have privilege regarding the legal aid services from our state. But unfortunately, they are not being able to avail the services properly.

### ***Civil and Criminal Procedure***

The concept of receiving a fair trial is protected in the Code of Civil Procedure of 1908 that states of providing legal assistance to the poor people. Section-33 of this law state that the state has involvement in the case that has been referred from hard-core poor people. In that way, People with disabilities are hard-core poor people in the society and thus, they deserve this legal assistance in their daily life. Similarly, Article 340(1) in the Code of Criminal Procedure, 1898, states that any of the accused persons can defend themselves, by providing support for the state or the police or the magistrate said. Even though such provisions are present in the Civil and Criminal Procedure, people with disabilities still cannot get proper legal services from state.

### ***Rules of Legal Aid Act 2000***

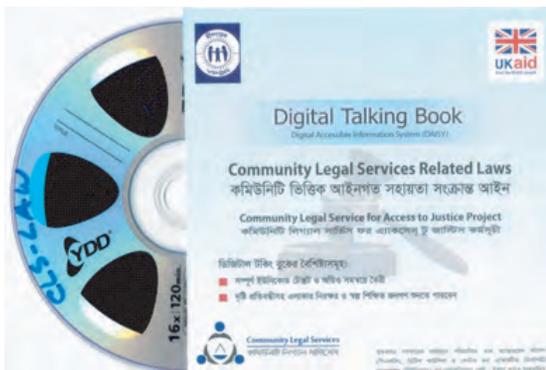
According to the constitution, the country's economy will be a socialist financial system, to ensure the participation of everyone, regardless of the rich and the poor. So justice is considered as a means to achieve/receive legal aid. The main objective of the Legal Aid Act, equality and the rule of law for the implementation of all internationally recognized rights and protection of the law, is to create opportunity.

For the purpose of implementation, the Government approved The Legal Aid Act 2000 in January and the Act became effective from 8 April 2000. After that Government approved the 2001 and 2011 are provided with legal aid rules. Through this Act, all citizens of Bangladesh will be able to receive justice.. As citizens of Bangladesh People with disabilities have rights to get proper legal assistance from State.

**Section 2** of this Act states that, according to legal aid to financially insolvent, helpless and unable to get justice due to various socio-economic conditions of the applicant legal advice, lawyer fees and the other costs of providing or any other means of support by Government.

## YPSA-CLS Intervention of Person with Disability

As like other cross cutting issues (gender, youth) person with disability is another cross cutting issues on YPSA's development interventions. YPSA has been implementing various development activities or project in wellbeing of disabilities since the inception. YPSA has a separate division for the wellbeing of disabilities as called Information, Communication, Technology & Resource Centre on Disabilities (IRCD).<sup>36</sup> YPSA established the IRCD in 2005. The mission of the Centre is to ensure the best use of



**Plate 01:** A outlook of YPSA-CLS Digital Talking Book

Information Communication Technology (ICT) for people with a disability, promoting their abilities. In that consequence, YPSA-Community Legal Services for Access to Justice Project (YPSA-CLS) has an innovation service delivery for person with disability mainly for visual impaired and literature disable person. Program has developed Digital Talking Book (DTB) with technical support from YPSA-IRCD. A DTB is designed for visual impaired and low literate person. A DTB as a platform where converted 12 common laws (Acid Crime Control Act, Disability Law, Domestic Violence Law etc.) with Digital Accessible Information Systems (DAISY) standard to the digital multimedia format so readers can play the audio in smart phone as well in feature phone. This book ensures the sustainability of program, because it is cost effective and currently, Union Digital Centre has been supporting to disseminate the facility of Digital Talking Books at grassroots. This book was distributed at 15 CLS Centers, and ensuring to reach all Union Digital Centers.

## Conclusion

Finally, the Government needs to recognise all kinds of support for people with disabilities to ensure their equal survival in the society along with NGO's have come forward in that issues. The need for mass awareness and proper implementation of all the laws in the society is also necessary. We need to increase our assistance to people with disabilities for getting their legal aid from state and increase our support to them so that they get proper legal assistance from their family, society and states.

## References

- Convention on the Rights of Persons with Disabilities (CRPD)
- People with Disabilities Rights and Protection Act 2013

<sup>36</sup> <http://ypsa.org/ict-resource-centre-on-disabilities/>

## Domestic Violence Against Women: A Comparative Outlook on South- Asian Regions

**Shafinur Nahar**

Post Graduate Scholar, UMIKS  
University of Kashmir, India



### Introduction

Violence against women is a persistent and universal problem occurring in every culture and social group. Former US president Jimmy Carter refers violence against woman as "the most pervasive yet least recognized human rights abuse in the world." Accordingly, the Second World Conference on Human Rights in Vienna in 1993 and the Fourth World Conference on Women in 1994 gave priority to this subject, which jeopardizes women's lives, physical structures, psychological integrity and freedom (the sentence is confusing, how world conference on human rights can jeopardize women's lives? ) . Around the world, at least one in every three women has been beaten, coerced into sex, or otherwise abused by a man in her lifetime. More than 20% of women are reported to have been abused by men with whom they live (Amnesty International, 2013). Violence against women partly stems from women's subordinate status in society (seems there is something to add to complete this sentence). Violence against Women (VaW) is a phrase, a technical term commonly applied to refer violent acts exclusively committed against women. Besides,, Violence against Women (VaW) is the most obvious gender specific violation of Human Rights, and a pattern of discrimination against women. It enforces women`s subordination and patriarchal structures throughout all levels of society, leading to issues such as the undervaluation of women`s economic contributions. VAW is not just embedded in gender norms; gender norms are also constructed through VaW, and the depressed condition of women - economically, socially, culturally and politically both constitute and enables the further defense of human rights in gender-specific ways, oftentimes at the hands of family members, male and female. The United Nations General Assembly defines VAW as

*"Any act of gender-based violence that results in, or is likely to result in, physical, sexual or mental harm or suffering to women, including threats of such acts, coercion or arbitrary deprivation of liberty, whether occurring in public or in private life."*

physical, sexual, or psychological harm on a woman or a girl because of their gender. In most cultures, traditional beliefs, norms and social institutions legitimize and therefore perpetuate violence against women. Violence against women occurs in both the 'public' and 'private' spheres, which happens in all societies, across all social classes, particularly with women at risk from men they know. When it occurs in a private place, for example

home, it is called domestic violence. Women who are victims of domestic violence are 12 times more likely to attempt suicide than those who do not experience such violence (Spindel C., Levy E., Connor M., 2000). The rate of domestic violence is very alarming in Bangladesh, by virtue of understanding the significance, this paper will explore the state of domestic violence against women in Bangladesh with referencing other south Asian countries' domestic violence scenario.

### **What is Domestic Violence?**

"Domestic violence" is frequently used interchangeably with intimate partner violence which includes physical abuse, verbal abuse, economic abuse and societal abuse. Hegarty et al (year) indicate that "domestic violence can be better seen as a chronic syndrome characterized not only by episodes of physical violence but also by the emotional and psychological abuse the perpetrators use to sustain command over their mates".

UNICEF (2008) includes different forms of abuse and exploitation in defining domestic violence perpetrated by intimate partners and other family members-

*"Physical abuses such as slapping, beating, arm twisting, stabbing, strangling, burning, choking, kicking, threats with an object or weapon, and murder. It also includes traditional practices harmful to women such as female genital mutilation in African society or honor killings as well as sexual abuse such as coerced sex through threats, intimidation or physical force, forcing unwanted sexual acts or forcing sex with others. Psychological abuse which includes behavior that is intended to intimidate and persecute, and takes the form of threats of abandonment or abuse, confinement to the home, surveillance, threats to take away custody of the children, destruction of objects, isolation, verbal aggression and constant humiliation. Economic abuse includes acts such as the denial of funds, refused to contribute financially, denial of food and basic needs, and controlling access to health care, employment, etc."(Ibid, 2008).*

Beyond all other consideration, all around the world, it does not matter which class, race, caste, community or religion women belong to. The situation is still same for an independent and educated woman as an uneducated dependent woman at home.

### **Domestic Violence in South Asia**

Data on physical domestic violence show that almost one-half of surveyed married women in Bangladesh, one-third in India, and one-quarter or more in Nepal and Pakistan report physical spousal violence. An emerging body of research also documented that the violence experienced by South Asian women at the hands of their husbands is frequent, severe, and of multiple forms. Married adolescents may be particularly vulnerable and much of the marital abuse that women suffer likely occurs in the first few years of marriage. Given the early average age of marriage in South Asian region, this finding

exhibits that a great deal of violence is experienced by married adolescents, who may be more powerless than older married women to defend themselves. Significant proportions of men and women accept or condone spousal violence against women for many behaviors; however, some research suggests that attitudes toward domestic marital violence are not unequivocally supportive of oppression, but vary by the reason and the extent..<sup>37</sup> (Reference of that suggested research deem important to add)

Scares data prevailed for several aspects of intimate partner violence in South Asia, including forms of violence other than physical and sexual-such as economic violence or dominating behavior-and intimate partner violence faced by never-married women or older women. Research on domestic violence, perpetrated by other household members, is limited for women at all ages and for divorced or widowed women.<sup>38</sup>

About once every five minutes an incident of domestic violence is reported in India, under its legal definition of "cruelty by husband or his relatives". According to India's National Crime Records Bureau 2013, 118,866 Domestic violence cases were reported in police station. Much of the violence against Indian women is in the form of domestic violence, dowry deaths, acid attacks, honor killings, rape, abduction, and cruelty by husbands and in-laws. Besides, one of the key challenges is dowry - a practice of providing gifts of cash and kind to the groom's family from bride's family. In some cases the groom's family mistreats the bride if such demands are not met.

It includes any act or threat by male dominated institutions which inflict. In 2012, according to the National Crime Records Bureau (NCRB), dowry deaths - or murders of women by the groom or in-laws because of unmet high dowry expectations constituted 3.4% of all crimes against women. The NCRB statistics indicate that an Indian woman is mostly unsafe in her marital home with 43.6% of all crimes against women being "cruelly" inflicted by her husband and relatives.

According to Human Rights Watch Jan. 2014, domestic violence in Pakistan is a "serious problem" which report on several forms of domestic violence, including torture, forced marriages, physical disfigurement, amputation, the denial of food , rape, and shaving hair and eyebrows. Many reports say that 90% women in Pakistan are the victim of domestic violence.

An article from the Inter Press Service (IPS) news agency, however, states that the Police Bureau for the Protection of Women and Children receives from 8,000 to 10,000 cases of "domestic violence" annually (22 Mar. 2011).

---

<sup>37</sup> Jennifer L. Solotaroff and Rohini Prabha Pande, *Violence against Women and Girls: Lessons from South Asia*

<sup>38</sup> Jennifer L. Solotaroff and Rohini Prabha Pande, *Violence against Women and Girls: Lessons from South Asia*

With respect to domestic violence, 60% of women in Sri Lanka were subjected to rape in 2011 and in 2013 this has increased to 80%. At present Sri Lanka is said to have the fifth highest rate amongst countries with respect to domestic violence.

It is reported that one-third married women in Nepal have experienced emotional, physical, or sexual violence from their spouse in their marital relationship.

1,300 cases of domestic violence registered between 2005 to 2011 in Bhutan. According to the records maintained with RENEW, a Civil Society Organisation that stands for Respect, Educate, Nurture and Empower Women, more than 1,217 domestic violence cases have been reported from 2008 to 2012. The acceptance of violence was highest in Paro at 90 percent and least in Thimphu at about 50 percent.

Statistics of police show that domestic violence in the Maldives is increasing; but police statistics may not portray a true picture of domestic violence in the Maldivian society because of several reasons. According to the statistics, from January 2013 to July 2014, a total of 66 domestic violence cases were reported and the 2007 study entitled Women's Health and Life Experiences brought to light the serious situation of 1 in 5 women experiences physical and/or sexual violence by an intimate partner and 1 in 8 women reported experiencing childhood sexual abuse before the age of 15. More recent findings relating to the prevalence among women, who consider violence against women justified, is alarming.

Violence against women in Afghanistan reached record levels in 2013, according to the Independent Human Rights Commission of Afghanistan (AIHRC). According to UN statistics, out of 650 reported cases between October 2012 and September 2013, the law was applied in a mere 109. Eighty Seven percent of women have experienced some form of abuse in their domestic life according to the UN Violence Against Women report.

There are 50 million fewer women in South Asia today than there should be - girl babies are killed before birth through sex-selective abortions, or die prematurely through violence and neglect. Millions more girls and women face discrimination - they have less to eat than boys and men, are denied from education, are forced into dowry marriages, have little or no access to health services, and suffer violence. This situation will not just be changed by state laws and international agreements until men's and women's believe that violence against women is a "personal" matter and culturally acceptable, the violence and discrimination will continue.

### **Bangladesh: Case Study of Domestic Violence**

In Bangladesh, most of the people know what is meant by domestic violence such as; dowry related violence, child marriage, marital rape or violence, verbal abuse, harassment, humiliation and physical torture (Begum 2005; Hossain, Imam and Khair 2001). Due to patriarchy and in the absence of adequate empowerment situation of

women, domestic violence by men against women is a common phenomenon in Bangladesh ? both in rural and urban areas. It is more pronounced among the poorer and relatively less educated class. Generally these types of violence against women are done by the males. Power and control over resources were most frequently at the core of events leading to the use of violence in domestic situations. Patriarchy subordinates women through existing social norms and values. This system allows men to dominate women within their families and also allows men control over the productive resources. As a result, traditional value under strong patriarchy tends to trigger, dictate and provoke different forms of violence, including domestic violence against women in Bangladesh (Hossain, 2002).

About 87 per cent of Bangladeshi married women are abused by their husband, this according to a nation-wide study conducted by the government. Of 12,600 women surveyed, 65 percent said they were physically tortured by their husbands, 36 percent were victims of sexual violence, 82 percent faced psychological abuse and 53 percent were victims of mental anguish. Only half of the victims received treatment, while one third said they didn't seek treatment for their injuries over fears of a backlash from their husbands. Only 8 per cent of women said they were never abused at home. About 77 per cent of respondents said they were abused in the previous year, and one in three victims did not seek hospital treatment for their injuries. Titled Violence against Women Survey 2011, the research was conducted by the Bangladesh Bureau of Statistics in collaboration with the United Nations Population Fund, the report shows an alarming picture.

In a study (Centre for Policy Dialogue, 2009) it has been observed that mainly four types of domestic violence, i.e. physical, psychological, economic , sexual abuse and violence are prevalent throughout Bangladesh. In there, most of the domestic violence is related to dowry, rape, acid attack, stalking etc. the figure for domestic violence was 264 in 2004 while 397 in the year of 2010, which shows increasing trend of violence.<sup>39</sup> Most of the victims (93%) reported in the study that they had experienced physical violence; only 13 per cent reported of having experience of sexual violence, 91 per cent victims reported economic violence and 84 per cent reported psychological violence committed by their husbands.

The survey found that domestic violence is present in most Bangladeshi households. Last year, 77 per cent of respondents admitted that they had been abused, 50 per cent had sustained serious injuries, but one in three women refused to go to hospital for fear of retaliation by the husband. According to human rights organisation "Bangladesh Mahila Parishad (BMP)", 5,616 cases of violence against women were recorded in 2012, mostly rapes (904), followed by murders (900), stalking and death as a result of stalking (662); dowry-related murders (558), and suicide (435).

---

<sup>39</sup> Ain O Salish Kendra (ASK) Documentation Unit, 2011 and Odhikar, 2011

The high rate of child marriage is another reason behind the prevalence of domestic violence. In Bangladesh, one in every three girls marries before age 15, according to a UNFPA survey released in October, 2011. With 64 percent of girls getting married before 18, the country is currently ranked sixth in the global index of child marriage and first in Asia.

Prompted by women's rights groups, the government passed a Domestic Violence Act in 2010, which makes domestic violence a punishable offense with a maximum sentence of two years in jail. Yet, domestic abuse cases still go largely unreported.

In September 2013, the World Health Organization released a study on domestic violence against women in 10 countries including Bangladesh.

"We found that 66 percent of women never talk about their experience of violence and 34 percent, who talk about their experience, usually talk to their relatives and sometimes, in rural areas, to their neighbors. But less than two percent seek help from formal institutions like police and hospital," she said. Although in-laws are often involved in domestic abuse situations, in most cases the husband is the main perpetrator.

The dowry system is another major factor fueling domestic violence. Though demanding a dowry from a bride's family has been illegal in Bangladesh since 1980, the practice is still prevalent.

### ***Case Study-1***

Rubina Akter, from Shariatpur district south of Dhaka, was subjected to one of the most extreme forms of domestic violence after her family failed to pay a dowry. The youngest of three daughters born to a poor rural farmer, she was married off to a grocery shop owner at the age of 22, in 2012. Her husband didn't demand a dowry at the time of marriage, but asked for it a year later when his business slipped and he fell into debt. He demanded from Rubina to ask her father for 200,000 taka (about US\$2,564), but she refused, knowing that her family could not afford such an extravagant sum. After months of physical and psychological abuse, her husband threw sulfuric acid in her face last September, which left her disfigured and blind in her right eye. She moved back into father's house after receiving treatment and filed a case against her husband. Police later arrested her mother-in-law as an accomplice in the attack, but her husband and his brother are still at large. Now, all Rubina wants is justice. "I will never forgive them. They have destroyed my life and I want to see them severely punished," she said.

### ***Case Study-2***

A university lecturer Rumana Manzur from Dhaka University in June, 2011 lost one eye and extremely wounded in an attack allegedly carried out by her husband, Hasan Sayeed Shumon on June 5, 2011. Hasan was arrested a good ten days later, on 15 June. Her husband says she was unfaithful to him, that she had an extra-marital affair. Rumana was taken to Canada for better treatment and after that she got a scholarship to study on the

Law. She lost one eye and she has lost almost vision in another eye. (New Age, June 15, 2011)

### **Case Study-3**

A husband, Rafiqul Islam, 30, cut off his wife's fingers of right hand because she appeared in the higher secondary exam without his permission. Mr Islam, who works in the United Arab Emirates, tied up his 21-year-old wife, Hawa Akther Jui. He then taped her mouth and cut off the five fingers on 17th December, 2011. The husband was caught by the police.<sup>40</sup>

### **Conclusion**

The above discussion on violence against women in Bangladesh, particularly domestic violence, gives us a brief understanding of the problem. It is found that different types of violence against women are increasing. Recently eve-teasing has become a serious social problem in the country. In order to arrest the perpetrators of violence against women, proper intervention strategies need to be undertaken. Existing laws regarding protection of women's rights should be enforced effectively. Law enforcing agencies need to handle the situation with sincerity, honesty and with strong commitment without any hesitation and bias. Awareness and capacity building among the women are also important. Under the existing social values and norms, males' attitude and behavior towards females need to be changed as well. In this regard, relevant agencies of the Government, NGOs, researchers, lawyers, activists and media need to come forward and work together for advocacy and campaign against violence on women in Bangladesh.

### **References**

- Hossain, K.T., Imam, M.H., and Khair, S. (2001). *Males' Perception on Violence Against Women in Bangladesh* (mimeo), Dhaka: British Council
- Hossain, K.T. (2002). "Males' Perception on Domestic and Dowry-related Violence in Bangladesh." Paper presented at the International Conference on Dowry: Realities and Strategies for Intervention, held in Dhaka during January 30-31, 2002.
- Begum, A. Hamida (2005). *Combating Domestic Violence Through Changing Knowledge and Attitude of Males: An Experimental Study in Three Villages of Bangladesh*. Empowerment 12:53-74
- Begum, A. Hamida (2000). Keynote Speech on "Violence Against Women and Children" presented in International Psychological Conference on Violence Against women and Children jointly organized by the department of Psychology, University of Dhaka, and The British Council, Bangladesh, held in February 6-8, Dhaka.

---

40

<http://www.bbc.com/news/world-asia-16239784>

Jennifer L. Solotaroff and Rohini Prabha Pande in *Violence against Women and Girls: Lessons from South Asia*, published by World Bank, 2014

Amnesty International Report 2013

United Nations Population Fund (UNFPA). 2013. *The State of the World Population 2000*. New York: UNFPA

UNICEF Report 2008

Council of Europe's Equality Division, *Summary of the Plan of Action to Combat Violence Against Women*, 2010

India's National Crime Records Bureau , 2013

Human Rights Watch Report Jan. 2012

Report of The Ministry of Law, Justice and Human Rights, Pakistan, 2014

Office of Prime Minister and Council of Ministers, 2012

[www.worecnepal.org/monthly-report/monthly-vaw-report-chaitra-2069](http://www.worecnepal.org/monthly-report/monthly-vaw-report-chaitra-2069)

Nepal Demographic and Health Survey, 2011

Maldives Study of Women's Health and Life Experiences, 2007

Report on Violence against Women, Ain O Salish Kendra (ASK) Documentation Unit, 2011

Report on Violence against Women, Odhikar, 2011

New Age, June 15, 2011

Bangladesh Mahila Parishad (BMP)

Bangladesh Bureau of Statistics in collaboration with the United Nations Population Fund.

Centre for Policy Dialogue, 2009

World Health Organization Report, 2013

[www.bhutannewsservice.com/main-news/violence-against-women-still-on-rise-in-bhutan/](http://www.bhutannewsservice.com/main-news/violence-against-women-still-on-rise-in-bhutan/)  
[www.todayzaman.com/op-ed\\_violence-against-women-in-afghanistan\\_381592.html](http://www.todayzaman.com/op-ed_violence-against-women-in-afghanistan_381592.html)

Independent Human Rights Commission of Afghanistan (AIHRC), 2013

[thediplomat.com/2014/01/violence-against-women-in-afghanistan-peaked-in-2013/](http://thediplomat.com/2014/01/violence-against-women-in-afghanistan-peaked-in-2013/)

[www.bbc.com/news/world-asia-16239784](http://www.bbc.com/news/world-asia-16239784)

[www.ucanews.com/news/domestic-abuse-a-daily-reality-for-bangladeshi-women/70582](http://www.ucanews.com/news/domestic-abuse-a-daily-reality-for-bangladeshi-women/70582)

[www.ft.lk/2013/11/25/we-can-end-violence-against-women-through-a-united-effort/#sthash.wgQHUZWE.dpuf](http://www.ft.lk/2013/11/25/we-can-end-violence-against-women-through-a-united-effort/#sthash.wgQHUZWE.dpuf)

## Legal Literacy Can Reduce Crime and Violence at Community

### Mostak Ahmed

Chairman, Kawer Khop Union Parishad  
Ramu, Cox's Bazar and  
Chairman, Union Legal Aid Committee,  
Kawer Khop Union, Ramu, Cox's Bazar



### Introduction

Legal literacy means making people aware of their rights and responsibilities. Legal literacy is commonly understood as knowing the primary level in law. When citizen particularly rural peoples are know what the laws offer them and what is define at law in against of social crime and what will the penalty or punishment. Then community people are can informed and aware on evils issues. Sometimes ignorance of law is creating violence at community. Though the literacy rate is about 60% but legal literacy rate is below 5% (approximately). These loopholes are responsible on creating violence at community. In aspect of regional distribution about 65% of population is now still live in rural areas of Bangladesh<sup>42</sup>. And the rate of literacy is lower at rural areas than urban. This factor is also responsible to create violence at community. In recent years Bangladesh experienced increased socio-political and religion based violence, these results death of more than 600 people across the country. In 2015-16 political violence kills more than 150 and Islamic extremist kills 30 persons respectively (Sabur, 2016). These violence's are bearer this testimony. So, legal literacy of rural people can reduce crime and violence at community. This paper tries to establish a linkage on how to reduce crime and violence at community through legal literacy.

### Crime and Violence

Generally crime and violence is more or less similar format. But violence is in extreme force and more widespread in contrast with crime.

Crime is n action or an instance of negligence that is deemed injurious to the public welfare or morals or to the interests of the state and that is legally prohibited .<sup>43</sup>

### *On the other hand, violence can define as*

"Physical force unlawfully exercised toward property and/or persons, causing or intending to cause damage or injury".

<sup>42</sup> <https://www.cia.gov/library/publications/the-world-factbook/fields/2212.html>

<sup>43</sup> <http://www.dictionary.com/browse/crime>

"the intentional use of physical force or power, threatened or actual, against oneself, another person, or against a group or community, which either results in or has a high likelihood of resulting in injury, death, psychological harm, mal development, or deprivation"- **The World Health Organization**

According to the illustration of violence data, this violence are conducted by youth and happened more at rural areas. The question that may arise here is how we should install social harmony in our society. To reinstall social harmony at society, at first we have to literate on legal literacy to our young people as well as mass people then find out the responsible factors of violence after that we can take proper remedy measure of conflict resolution.

### **Legal Literacy**

Legal literacy is deals with the information about legal provision and processes and is an elementary knowledge of law.

In other words, Legal literacy as the ability to understand words used in a legal context, to draw conclusions from them, and then to use conclusion to take action (Canadian Bar Association-1992).

### **Importance of Legal Literacy**

A proverb stated that "Law is a powerful tool but only if it is understood well."<sup>44</sup> So, if we have legal literacy than we might aware on our rights and duties and can prevent violence at community. Here bellows I have mentioned the importance of legal literacy;

The first step towards that knowledge of law, which can transform people's lives is legal literacy;

Lack of legal literacy contributes to an environment of fear, surroundings negligence and reliability;

Women as well as men in every walk of life need legal literacy to protect themselves and retain social harmony;

It makes people aware about the political set-up of our country;

It tells us about the constitutional and legal rights and about actions and social behavior ;

It warns us about the crime and punishable activities under law;

Legal literacy helps in seeking legal remedies against exploitation and injustice ;

It makes us aware of several laws which have been enacted for the welfare protection and security of the citizens ;

---

<sup>44</sup> [www.slideshare.net/natashashiri/need-for-legal-literacy-violence-against-women](http://www.slideshare.net/natashashiri/need-for-legal-literacy-violence-against-women)

It makes us responsible persons of a civil society;

It also helps in making a just and orderly society where everyone lives with honor and dignity;

It also helps the vulnerable groups to recognize their rights and challenge injustice even more forcefully;

Absence of legal literacy leads to the perpetuity of exploitation and victimization in many fields and

It makes us responsible persons of a civil society and a society which is just and orderly, where everyone lives with honor and dignity.

Finally, legal literacy reminds us about our rights, duties and legal obligations towards society.

### **Legal Literacy for Crime and Violence Prevention**

Violence prevention is a joint responsibility of policy-makers, opinion-leaders and community people. The priority focus needs to shift from response to prevention and from collective violence to self-directed and interpersonal violence, such as gender-based violence or violence against children. Children and youth are disproportionately affected by violence, discrimination and exclusion and therefore need to become the focus of our attention and action. So, if we observed the causes of crime and violence at community then we can easily find out that some factors, as a main factor is lack of legal literacy. Ignorance of legal knowledge people cannot define the crime and its punishment and also not aware on his/her constitutional rights. These loopholes are promotes miscreants on doing crimes or organized crime and violence at community. For instance, mass people are not know the punishment of acid through, eve teasing, early marriage, dowry, domestic violence, sexual harassment, human trafficking and ICT laws. Ignorance of these laws provision and punishment are creating crime and violence and disturbing social and family life. In addition to if people are know that ICT laws provision than he/she cannot posted any illegal or unlawful issues in social media. As well as if people know the punishment of early marriage and sexual harassment then he/she cannot do anything on against of these laws. So, I firmly believed that legal literacy can prevent crime and violence at community. I also requesting to respective concern and government to continue legal information or legal services related program at community as like YPSA-Community Legal Services for Access to Justice Project. This project is helping us on informing legal information and where people get free legal services. I also believed that after the implementation of this project violence and crime is being reduced at my union as well as other entire coverage area of CLS project.

### **Suggestion and Conclusion**

To provide legal service to the marginalized community in Bangladesh NLASO has been working via District Legal Aid Committee (DLAC). Union Legal Aid Committee (ULAC) is lowest tier of NLASO<sup>45</sup>. ULAC act as a representative role of DLAC at community. ULAC has some inadequacy in regards of legal aid and services, as lack competency of ULAC members, less infrastructural support and shortage of coordination and combination. In that regards, NGO's can play a strong role on legal services to rural community along with the government. As like adopt legal services related program at community for increasing the legal literacy of marginalized community. For instance, YPSA has been implementing Community Legal Services for Access to Justice Project. By this project YPSA doing legal awareness program at community, which increase the legal literacy of rural people. It's mentionable that in earlier YPSA had implemented Leadership Development Program (LDP). By LDP we have learnt some legal literacy as well as rights and duties of a citizen. In addition to YPSA now implementing Community Engagement in Countering Violent Extremism in Cox' Bazar (CEVEC) Program, this program also empowering community through informed on right, duties and legal literacy. I am firmly believed this development program promote on legal literacy of community people consequently act as preventive mechanism on violence at community.

In addition to a concerned of effort should be made to incorporate Legal Literacy in the school or college curriculums. Also Electric and print media should give more space to programmes propagating correct information of law. Furthermore organized legal aid campaign, legal support centre, youth dialogue and discussion session, legal literacy through cultural performance, value and skills based education and overall have to incorporate legal literacy tolls in all right based approach development work. This can reduce the crime and violence at community.

### **References**

Sabur, Abdus M. "Engaging Youth in Violence Prevention," [www.abdussabur.blogspot.com/2016/08/engaging-youth-in-violence-prevention.html](http://www.abdussabur.blogspot.com/2016/08/engaging-youth-in-violence-prevention.html), Accessed 20 February 2017.

Barbudh, A.K, "Importance of Legal Literacy In Growth and Development of India," [www.academia.edu/7627860/Importance\\_of\\_Legal\\_LiteracyIn\\_Growth\\_and\\_Development\\_of\\_India](http://www.academia.edu/7627860/Importance_of_Legal_LiteracyIn_Growth_and_Development_of_India), Accessed 19 February 2017.

---

<sup>45</sup> [http://www.lawjusticediv.gov.bd/static/legal\\_aid030413.php](http://www.lawjusticediv.gov.bd/static/legal_aid030413.php)

## নারীর অধিকার ও ক্ষমতায়নে সিএলএস কর্মসূচি

এডভোকেট সাকী-এ-কাউহার

এপিপি, নারী ট্রাইব্যুনাল, প্রভাষক-কক্সবাজার আইন কলেজ  
সিএলএস সেন্টার প্যানেল আইনজীবী-রামু, কক্সবাজার

“ বহুরূপে সম্মুখে তোমার  
ছাড়ি কোথা খুঁজিছো ঈশ্বর  
জীবে প্রেম করে যে জন  
সেজন সেবিছে ঈশ্বর” ।

মানুষের দর্শন ভালবাসা। মানুষকে অস্বচ্ছন্দ পরাভব থেকে মুক্তির লক্ষ্যে কবি বিবেকানন্দের অমোঘ বানীটি সম্বল করে ব্যক্তি, সংস্থা, সেবা সংঘ প্রতিষ্ঠান যুগ যুগ ধরে মানব সেবায় কাজ করে যাচ্ছে। দারিদ্র্য পীড়িত জনপদের অধিকার বঞ্চিত অসহায় মানুষের কান্না স্বামী বিবেকানন্দের হৃদয়কে আন্দোলিত করেছিল। তাই স্রষ্টার দর্শন বঞ্চিত মানুষকে তিনি ঈশ্বরের দর্শনের দীক্ষা দিয়ে ছিলেন। মনুষ্যত্বকে তুচ্ছ জ্ঞান না করে মনুষ্যত্বকে বিপন্ন মানুষের মাঝে পৌঁছে দিয়ে নিরন্তর সংগ্রামী মানুষকে স্থায়ী ঠিকানা করে দেওয়া ও অজ্ঞানতা ও কুসংস্কার থেকে মানুষকে রক্ষা করাই মানবের আদর্শ হওয়া উচিত। সেই আদর্শকে সামনে রেখে “কমিউনিটি লিগ্যাল সার্ভিসেস” প্রকল্প দেশের দরিদ্র, বঞ্চিত এবং প্রান্তিক জনগোষ্ঠীর ন্যায়বিচার নিশ্চিত করার লক্ষ্যে কাজ করে যাচ্ছে। তৃণমূল পর্যায়ের অবহেলিত জনগোষ্ঠীকে আইনি সহায়তা প্রদান করাই প্রকল্পের মূল উদ্দেশ্য। সেই উদ্দেশ্যকে সামনে রেখে ২০১৪ থেকে যাত্রা শুরু করে ২০১৭ সাল পর্যন্ত সময়ের মধ্যে সিএলএস কাজ করে যাবে। ২০১৭ সাল পর্যন্ত সিএলএস নিজেদের কর্ম এলাকা নির্ধারণ করে ঢাকা, রাজশাহী, সিলেট, চট্টগ্রাম বরিশাল, খুলনা এবং ময়মনসিংহ বিভাগে এ কাজ করার পরিকল্পনা গ্রহণ করেছে। উল্লিখিত ৮টি বিভাগের সুবিধাবঞ্চিত জনগোষ্ঠী প্রত্যক্ষ বা পরোক্ষভাবে এই প্রকল্পের কার্যক্রম থেকে সুবিধা ভোগ করবেন।

এ প্রকল্পের সেবাসমূহ নিম্নরূপঃ-

- ১। আইনি সহায়তা (দেওয়ানী/ফৌজদারী, পারিবারিক স্বার্থ সংশ্লিষ্ট বিষয়)
- ২। আইন প্রয়োগকারী সংস্থাকে তথ্য দিতে সহায়তা করা।
- ৩। আইনজীবী কর্তৃক সহায়তা প্রদান।
- ৪। কাউন্সিলিং করা।
- ৫। নিরাপদ আশ্রয় কেন্দ্র সম্পর্ক তথ্য প্রদান।
- ৬। CLS জোট কর্তৃক দ্রুত সহায়তা প্রদান।
- ৭। আপোষ অযোগ্য বিষয়ে মামলা এবং বিরোধ নিষ্পত্তির চেষ্টায় মীমাংসা।
- ৮। জাতীয় আইনগত সহায়তা প্রদান সংস্থা Legal Aid বরাবরে পাঠানো।
- ৯। বিশেষ করে সমাজসেবা অধিদপ্তরের অধীনে ৭৩টি আশ্রয় কেন্দ্র এবং (WSC) Women Support Centre (মহিলা বিষয়ক মন্ত্রণালয় কর্তৃক পরিচালিত) তে মূলত নির্যাতিত নারী ভিকটিমদের পাঠানো হয়।

এছাড়া বিভিন্ন এনজিও সমূহ নিজস্ব আইন সহায়তা বিভাগের মাধ্যমে পাচারকারীদের গ্রেফতার করার ব্যাপারে আইন শৃঙ্খলা রক্ষা বাহিনীকে সহায়তা প্রদান করে থাকে, YPSA (Young Power in Social Action)

একটি সামাজিক উন্নয়ন মূলক সংস্থা হিসেবে নির্যাতিত নারী শিশুদের উদ্ধারসহ পুনর্বাসন কেন্দ্র রেফার করতে সাহায্য করে থাকে।

এছাড়া YPSA এবং CLS প্রজেক্ট স্থানীয় ইউনিয়ন পরিষদের প্রতিনিধিদের নিয়ে বাজার সভা, উঠান বৈঠকের আয়োজন করে জনসচেতনতা মূলক কার্যক্রম চালিয়ে যাচ্ছে ও আইনশৃঙ্খলা রক্ষাকারী বাহিনীর সাথে বিভিন্ন বিষয়ে নিজেদের মধ্যে সমন্বয় সাধনের জন্য উদ্যোগ গ্রহণ করে। স্থানীয় সরকার পর্যায়ে নারীদের অধিকার প্রতিষ্ঠা এবং নারীর রাজনৈতিক ক্ষমতায়নে স্থানীয় সরকারের ভূমিকা অপরিসীম। তৃণমূল পর্যায়ে নির্যাতিত নারী প্রতিনিধিরা জনগণের প্রতিনিধিত্ব করে বলে তাদের সিদ্ধান্ত গ্রহণ সকলের নিকট গ্রহণযোগ্য। স্থানীয় সরকার ব্যবস্থায় নারীর অধিকার প্রতিষ্ঠা এবং দুঃস্থ ও নিপীড়িত নারীদের দুর্দশা লাঘবের জন্য ঈখবা প্রজেক্টের পূর্বে সুইস ডেভেলপমেন্ট কো-অপারেশন (এসডিসি), খাঁন ফাউন্ডেশন, জাতীয় পর্যায়ের স্বেচ্ছাসেবী প্রতিষ্ঠান প্রিপট্রাষ্ট, স্টেপস টু ওয়ার্ডস ডেভেলপমেন্ট, ডেমোক্রেসিওয়াচ, জাতীয় মহিলা আইনজীবী সমিতি, ব্র্যাক, বিটাসহ বিভিন্ন সংস্থা সারা বাংলাদেশ ব্যাপী কাজ করে যাচ্ছে।

স্থানীয় সরকার প্রতিষ্ঠান এ দেশের শাসনতান্ত্রিক ইতিহাসের একটি সু-প্রাচীন প্রতিষ্ঠান। গ্রামীণ স্থানীয় সরকার ব্যবস্থায় নারী জনপ্রতিনিধিরা CLS এর মত বিভিন্ন সংগঠনে মুখ্য ভূমিকা পালন করে নারীর অর্থনৈতিক মুক্তি, সামাজিক নিরাপত্তা এবং অধিকার প্রতিষ্ঠায় গুরুত্বপূর্ণ ভূমিকা পালন করে। স্থানীয় পর্যায়ে নারী-পুরুষ নির্বিশেষে আইনগত সহায়তা প্রদান কোন একক ব্যক্তি, প্রতিষ্ঠান, বা বাহিনীর পক্ষে সম্ভব নয়। সকলের সমন্বিত প্রচেষ্টার প্রয়োজন। সকলেই সমন্বয়ে বলি-স্বচ্ছতা, জবাবদিহিতা ও দায়িত্বশীলতার মাধ্যমেই সম্ভব সেবার মান উন্নয়ন। সম্মিলিত প্রচেষ্টাতেই হবে দেশের উন্নয়ন।

CLS প্রজেক্ট বিগত জুলাই'১৬ থেকে কক্সবাজার জেলার প্রত্যন্ত অঞ্চলে বিশেষ করে মহেশখালী, রামু ও কুতুবদিয়াতে আইনজীবীর মাধ্যমে দুঃস্থ নারী পুরুষদের আইনগত সহায়তা দিয়ে আসছে। ১৯৮৫ সাল থেকে ইপসা প্রায় তিন দশকের অধিক সময় ধরে স্থানীয় সরকার ব্যবস্থাকে কার্যকর ও শক্তিশালী করার জন্য স্থানীয় সরকার প্রতিনিধিদের দক্ষতা বৃদ্ধি, প্রশিক্ষণ, বিভিন্ন ইস্যু নিয়ে সেমিনার কর্মশালাসহ বিভিন্ন কার্যক্রম বাস্তবায়ন করে আসছে। যার ফলে স্থানীয় পর্যায়ে গ্রামীণ মহিলাসহ সর্বস্তরের দুঃস্থ নারী পুরুষ আইনগত সহায়তা পেয়ে আসছে। স্থানীয় বিরোধ মীমাংসা, জেডার সমতা, বাল্য বিবাহ রোধ, বহু বিবাহ বন্ধ, যৌতুক নিরোধ, নারীর প্রতি সহিংসতা বন্ধ, মানবপাচার রোধ, উদ্ধার পাওয়া নারী ও শিশুদের উদ্ধার, পুনর্বাসন ও প্রশিক্ষণ ইত্যাদি বিষয়ে প্রশিক্ষণ দিয়ে আসছে। যা সত্যিই প্রশংসার দাবীদার। তবে এক্ষেত্রে স্থানীয় সেবাদাতা ও সেবাপ্রার্থীদের মধ্যে আন্তঃসম্পর্ক সৃষ্টি করতে হলে স্থানীয় জনপ্রতিনিধি ও প্রজেক্টের প্রতিনিধিদের মধ্যে একটি স্বচ্ছ ও জবাবদিহি মূলক নেটওয়ার্ক সৃষ্টি করতে হবে। নির্বাচিত, প্রাক্তন এবং সম্ভাব্য নারী প্রতিনিধিদের সাথে প্রকল্প কার্যক্রম সম্পর্কে অবহিত করণ সভার মাধ্যমে প্রকল্পের উদ্দেশ্যে আরো গতিশীল হবে। বাংলাদেশ সংবিধানের ২৮(২) অনুচ্ছেদে রাষ্ট্র ও গণজীবনের সর্বস্বত্বের নারী পুরুষ সমান অধিকার লাভ করবেন। এই স্বীকৃতির মাধ্যমে নারী বৈষম্যের হার অনেকাংশ লাঘব হয়। ৬৫(৩) অনুচ্ছেদে নারীর জন্য জাতীয় সংসদে ৪৫টি আসন সংরক্ষিত রাখা হয়েছে এবং ৯নং অনুচ্ছেদের মাধ্যমে স্থানীয় শাসন সংক্রান্ত প্রতিষ্ঠান সমূহের উন্নয়নে নারীর প্রতিনিধিত্ব নিশ্চিত করা হয়েছে। মাননীয় প্রধানমন্ত্রীর নেতৃত্বে সরকার ২০২১ সালের মধ্যে নারীর রূপকল্প বাস্তবায়নের জন্য মহিলা ও শিশু বিষয়ক মন্ত্রণালয়ের অধীনের ব্যাপক কার্যক্রম চালিয়ে যাচ্ছেন। বাংলাদেশের নারী ও কন্যা শিশুর প্রতি নির্যাতন রোধ কল্পে সরকার কিছু প্রচলিত আইনের সংশোধন করেছেন। এসব আইন CLS এর মতো কিছু অরাজনৈতিক, সামাজিক সংগঠন বাস্তবায়ন করে যাচ্ছে।

বর্তমানে মেয়েরা মানসিক মনোবলের অধিকারী কম। তাই উপজেলা বিশেষ করে ইউনিয়ন পরিষদ ও গ্রামীণ পর্যায়ে নারীদের শারীরিক ও মানসিক বিকাশের লক্ষ্যে আত্মবিশ্বাস ক্লাব নির্মাণ করতে হবে। নারীরা যাতে প্রতিষ্ঠিত ও সচেতন হতে পারে সেজন্য বিভিন্ন স্কুল কলেজে সচেতনতা মূলক প্রোগ্রাম চালু করতে হবে। প্রতিটি নারীকে আত্ম মনোবলের অধিকারী করে গড়ে তুলতে হবে। বাল্য বিবাহ গ্রামীণ সমাজ ব্যবস্থার মারাত্মক ব্যাধি। আইনগত ব্যবস্থার পাশাপাশি বাল্য বিবাহকে সামাজিক আন্দোলনে রূপ দেওয়ার লক্ষ্যে সংস্থার ভূমিকা জোরালো হওয়া উচিত। আবার বিভিন্ন পরিস্থিতিতে স্বামী স্ত্রীর সম্পর্ক অনেক সময় বোঝা হয়ে দাঁড়ায় এবং তালাক অপরিহার্য হয়ে পড়ে। এ ক্ষেত্রে প্রজেক্ট কর্তৃক বাকী মোহরানা আদায়ের ক্ষেত্রে অগ্রণী ভূমিকা পালন করতে হবে। প্রজেক্টের কার্যক্রমের সাথে নারী অধিকার প্রতিষ্ঠা এবং নারী নির্যাতন বন্ধে পুরুষ এমনকি যুব সমাজকে যোগ করতে হবে।

আমাদের দেশ পারিবারিক নির্যাতনের জন্য পারিবারিক সুরক্ষা ও প্রতিরোধ আইন ২০১০ এর খসড়া প্রণীত হলেও এখনো বাস্তবায়ন হয়নি। নির্যাতিত নারী পুলিশের কাছে গেলে পুলিশ তাকে কোন সাহায্য করে না। থাকেন না। এজন্য নারী নির্যাতনের সঠিক বিচার পেতে গেলে পুলিশ, বিচারক, ডাক্তার ও আইনজীবিকে সংবেদনশীল হতে হবে। আইনের প্রচারসহ আইন প্রয়োগকারী সংস্থা এবং যারা এই আইনের সুফল ভোগ করবেন তৃণমূল পর্যায়ে সচেতনতা সৃষ্টি করে আইনের সঠিক প্রয়োগ করতে হবে।

Steps Towards Development Program রাস্তাঘাটে মেয়েদের উত্থাপন ও হয়রানী করার বিরুদ্ধে নিরবতা ভেঙ্গে সামাজিক প্রতিরোধ আন্দোলন গড়ে তোলে আলোড়ন সৃষ্টি করেছে। ছমায়ুন আজাদ তার নারী গ্রন্থের ভূমিকায় লিখেছেন-“কেউ নারী হয়ে জন্ম নেয় না, ক্রমে নারী হয়ে উঠে। যার কথা ছিল স্বায়ত্ত্বশাসিত মানুষ হবার, পুরুষ তাকে করে তোলে নারী। পুরুষ সৃষ্টি করেছে নারী নামক এক ধারণা, রচনা করেছে তার সংজ্ঞা, নির্দেশ করেছে তার সামাজিক অবস্থান” আমাদের গ্রামীণ সমাজ ব্যবস্থায় নারী যে কর্মজীবী এ কথা কেউ স্বীকার করে না। নারী পরজীবী নয়। সে কর্ম জীবনের শুরু থেকে শেষ পর্যন্ত একটা সংসারকে টিকিয়ে রাখে। তারপরও পুরুষজাতি মনে করে যে- “ফসলের সব কৃতিত্ব কৃষকের, কৃষানীর নয়” পুরুষ শাসিত সমাজ ব্যবস্থা, ধর্মীয় গোড়ামী, সামাজিক কুসংস্কার, নিপীড়ন ও বৈষম্যের বেড়া জালে নারীদের রাখা হয়েছিল অবদমিত। বর্তমানে অনেক বাধার পাহাড় ডিঙিয়ে ও অনেক প্রতিবন্ধকতা জয় করে এগিয়ে চলছে নারী। আকাশে বিমান উড়াচ্ছে নারী, হিমালয়ের চূড়ায় উঠছে নারী, নারী বন্ধুক কাঁধে যুদ্ধে যাচ্ছে, নারীর নিয়োগ বাড়ছে সরকারি ও বেসরকারি চাকুরীতে। ছোট বড় ব্যবসায় নামছে নারী। শিক্ষায় বাড়ছে নারীর অংশগ্রহণ। সরকারের নীতি নির্ধারনী পর্যায় থেকে শুরু করে রপ্তানী আয়ের চাকা পর্যন্ত ঘুরাচ্ছে নারীরা। রপ্তানী আয়ের প্রধান খাত তৈরী পোশাক শিল্পে কর্মরতদের ৮০% বেশী নারী। আর বলা বাহুল্য দেশের প্রধানমন্ত্রী, বিরোধী দলীয় নেতা, জাতীয় সংসদের স্পিকার থেকে শুরু করে সরকারের প্রধান প্রতিপক্ষ রাজনৈতিক দলটির প্রধান ও নারী। তবে এ দেশে নারীর অগ্রযাত্রা মসৃণ নয়। অনেক বাধার পাহাড় ডিঙাতে হচ্ছে নারীদের। চালাতে হচ্ছে কঠিন যুদ্ধ। ভয়কে জয় করে, বাধাকে ডিঙিয়ে সব প্রতিবন্ধকতাকে না বলে নারীকে চলতে হচ্ছে। কেউ তার এগুনোর পথ তৈরী করে দেয়নি। এ পর্যায়ে আসতে এবং টিকে থাকতে নারীকে অদম্য সাহস দেখাতে হয়েছে। ফলে গত দুই দশকে নারীর ঈর্ষনীয় অগ্রগতি হয়েছে। তবে এখনো নারীকে বাধার মুখে পড়তে হচ্ছে। ব্যবসা, শিক্ষা, চাকুরী যেকোন খাতে সুবিধা পেতে নারীকে পুরুষের তুলনায় কষ্ট করতে হচ্ছে। তারপরও নারীরা একত্রিত হয়ে বিশাল শক্তিতে পরিণত হয়ে ন্যায় বিচার প্রতিষ্ঠা, সহিংসতা বন্ধ এবং বিশ্বে পরিবর্তন আনতে পারে।

গৃহস্থলী কাজে ব্যয়িত নারীর মেধা ও শ্রমকে কোনদিনও মূল্যায়ন করা হয়নি। সেই নারী এখন প্রতিবাদ মূখর। বর্তমানে বেশীর ভাগ গ্রামীণ নারী পুরুষের পাশাপাশি একসঙ্গে কাজ করে যাচ্ছে। এতে পরিবারের সফলতা আসার কারণে এবং পুরুষ সদস্যদের উপর অর্থনৈতিক চাপ কমায় নারীদের এসব কাজে পুরুষ সদস্যরা আপত্তি

করছে না। এসব গ্রামীণ নারীদের নিয়ে কাজ করতে সরকারের সুষ্ঠু পরিকল্পনা থাকলে গ্রামের অর্থনীতিতে অতি দ্রুত বড় ধরনের ইতিবাচক পরিবর্তন আসবে। এখনো অনেক পরিবার মনে করে নারীরা উপার্জন করলে উচ্ছৃঙ্খল হয়ে যাবে। স্বামী সম্প্রদানসহ পরিবারের প্রতি মনোযোগী হবে না। এসব ধারণা এবং বৈষম্য দূর হলে নারীরা অনেক দূর এগিয়ে যাবে। দুই দশক আগে ও নারীর স্বাবলম্বী হবার দৌড়ে পরিবারের সাহায্য পাওয়া ছিল ভাগ্য দেবীর করুণা। তবে এ ধারণা পাল্টে অনেক পরিবারের পুরুষ সদস্যরা নারীদের স্বাবলম্বী করতে সাহায্য করছে। সরকারের নীতি নির্ধারনী পর্যায়ে সেসব নারীরা আছেন তাদের এমন ভূমিকা রাখা উচিত। যাতে অন্য নারীদের এগিয়ে চলার পথ সুগম হয়। এ ক্ষেত্রে রাষ্ট্রকে একটি কাঠামো সৃষ্টি করতে হবে। নারী ও শিশু মন্ত্রণালয়সহ মহিলা বিষয়ক মন্ত্রণালয়ের বরাদ্দ বাড়াতে হবে। নারীদের শিক্ষা ও স্বাস্থ্য খাতে নজর বাড়াতে হবে। সংসার ও পরিবারের জন্য নারীর কাজকে শ্রম হিসেবে বিবেচনা করতে হবে।

বেগম রোকেয়ার এই আহ্বানে নারী জাতি স্বপ্ন দেখতে শুরু করেছে শত বছর আগে। নারী জাতি আজ পদক্ষেপ নিতে শুরু করেছে। বাস্‌জ্বায়নে সচেতন হচ্ছে। বাংলাদেশ ব্যাংকের সাবেক গভর্নর ও শিক্ষাবিদ ডঃ ফরাস উদ্দীন বলেছেন “যতদিন পর্যন্ত ধারণা থাকবে যে, একটি হাত আরেকটি হাতের চেয়ে শক্তিশালী। ততদিন পর্যন্ত এদেশের নারী সমাজের কোন উন্নতি হবে না।”

আশার কথা যে, দিন দিন আমাদের দেশের নারীদের মধ্যে নির্যাতন প্রতিরোধের কথা উচ্চারিত হচ্ছে। সচেতনতা বাড়ছে। ব্যক্তিগত ও সাংগঠনিক পর্যায়ে অনেকে প্রতিবাদ মূলক কর্মসূচী নিয়ে এগিয়ে আসছেন। তবে সমাজের বিভিন্ন স্তর থেকে সকল অন্যায-অত্যাচারের বিরুদ্ধে প্রতিরোধ গড়ে না উঠলে শুধু প্রচলিত আইন দিয়ে এসব ঠেকানো যাবে না। আইনি ব্যবস্থার পাশাপাশি নারী ও পুরুষের অগ্রগতির স্বার্থে সামাজিক ও রাষ্ট্রীয় প্রতিরোধ প্রয়োজন। বর্তমানে নারী সমাজে এখন যথেষ্ট আইনের বুলি শোনা যায়। দরিদ্র জনগোষ্ঠী এখন আইন চিনে, জানে, সবার একান্তিচ্ছক প্রচেষ্টায় একদিন সমাজ থেকে বৈষম্য দূর হয়ে নির্যাতন বন্ধ হবে।

বাংলাদেশের দরিদ্র জনগোষ্ঠী বিশেষ করে অশিক্ষিত নারী পুরুষদের আইনি সহায়তা প্রদানে CLS এর ভূমিকা সত্যিই প্রশংসনীয়। তৃণমূল পর্যায়ে সামাজিক মান উন্নয়নের একটি অন্যতম সংগঠন হচ্ছে ইপসা CLS প্রজেক্ট। নারী জাগরণের অগ্রদূত বেগম রোকেয়া নারী জাগরণের আহ্বান জানিয়ে বলে ছিলেন- “তোমাদের কন্যাগুলোকে শিক্ষা দিয়া ছাড়িয়া দাও, নিজেরাই নিজেদের অন্ধের সংস্থান করুক।”

কথায় আছে- “যতই এগুবে মানবী, ততই এগুবে পৃথিবী”। তাই আসুন সামাজিক, পারিবারিক, রাজনৈতিক ও রাষ্ট্রীয় জীবনের সর্বস্তরে নারীর অধিকার প্রতিষ্ঠা ও সমান অংশগ্রহণ নিশ্চিত করি। শিক্ষা, স্বাস্থ্য, ন্যায় বিচার, কর্মসংস্থান সকল ক্ষেত্রে মর্যাদা দিই এবং বিদ্রোহী কবি কাজী নজরুলের “গাহি সাম্যের গান” কবিতার উদ্ধৃতি দিয়ে বলি- “গাহি সাম্যের গান, মানুষে মানুষে নাহি ভেদাভেদ, নহে কিছু মহীয়ান”।

তথ্য সূত্র :

১ ইপসা সিএল এস কর্মসূচী অগ্রগতি প্রতিবেদন

। [www.communitylegalservice.org](http://www.communitylegalservice.org)

। [www.ypsa.org](http://www.ypsa.org)

## কমিউনিটি লিগ্যাল সার্ভিস- সুবিধাবঞ্চিত জনগোষ্ঠীর ন্যায় বিচার প্রাপ্তির ঠিকানা



এ.কে.এম, মনিরুল হক  
মনিটরিং এন্ড ডুকুমেন্টেশন অফিসার  
ইপসা- কমিউনিটি লিগ্যাল সার্ভিসেস ফর এ্যাকসেস টু  
জাস্টিস প্রকল্প, বাস্ট-ইপসা কনসোর্টিয়াম  
কক্সবাজার।

বাংলাদেশ একটি স্বাধীন সার্বভৌম রাষ্ট্র। যার সৃষ্টির পিছনে রয়েছে আমাদের গৌরবময় মুক্তিযুদ্ধের ইতিহাস। আপামর জনতার সর্বাত্মক অংশগ্রহণে শোষণমুক্ত ন্যায়বিচার প্রতিষ্ঠার সুমহান লক্ষ্যকে সামনে রেখে ৩০লক্ষ শহীদের রক্তের বিনিময়ে অর্জিত হয় আমাদের স্বাধীনতা। মুক্তিযুদ্ধের সেই চেতনাকে বক্ষে ধারণ করে ১৯৭২ সালে প্রণীত স্বাধীন বাংলাদেশের প্রথম সংবিধানে স্বীকৃতি মেলে ১৮টি মৌলিক অধিকারের-যার অন্যতম, “আইনের দৃষ্টিতে সক্ষমতা ও আইনে সমান সুরক্ষা পাবার অধিকার”। গণপ্রজাতন্ত্রী বাংলাদেশের সংবিধানের ১৯(১) অনুচ্ছেদে বলা হয়েছে ‘সকল নাগরিকের জন্য সুযোগের সক্ষমতা নিশ্চিত করতে সচেষ্ট দৃষ্টিতে সমান এবং আইনের সমান আশ্রয় লাভের অধিকারী’। এই অধিকারগুলো ধর্ম, বর্ণ, ধনী, গরীব নির্বিশেষে সকল শ্রেণীর নাগরিক সমানভাবে ভোগ করার অধিকারী। এই অধিকার সুরক্ষার প্রাথমিক দায়িত্ব ন্যাস্‌ড করা হয় শাসন বিভাগের, বলা চলে ডান হাত-স্থানীয় প্রশাসনের এবং বাম হাত-পুলিশ প্রশাসন তথা আইন শৃংখলা বাহিনীর উপর। স্থানীয় পর্যায়ে সুশাসন নিশ্চিত করা ও শাসিঁড় শৃংখলা বজায় রাখার গুরুদায়িত্ব অর্পিত হয়েছে এই দুইটি প্রতিষ্ঠানের উপর। সুশাসন পেলে মানুষের আইনের প্রতি শ্রদ্ধাবোধ এবং নির্ভরশীলতা বাড়ে। তেমনি, শৃংখলা বাহিনীর যথাযথ দায়িত্ব পালন অপরাধ প্রবণতাকে কমিয়ে, তা প্রতিরোধক হিসাবে কাজ করে। আইনগত সুরক্ষা ও অধিকারের স্বীকৃতি পেলে মানুষ সুনাগরিক হয়ে উঠে। অসম সামাজিক বিন্যাস সত্ত্বেও গড়ে উঠে সশীল সমাজ এবং মানুষের মাঝে তৈরি হয় আইনের সুদৃঢ় বন্ধন। পক্ষান্তরে, যদি সমাজে সুশাসন না থাকে, আইনের সঠিক প্রয়োগ না থাকে -কখনও হয়রানির স্বীকার হয়ে, কখনও আইনগত প্রতিকার না পেয়ে আবার কখনও আইনের সুরক্ষা না পেয়ে মানুষের মাঝে অপরাধ প্রবণতা বৃদ্ধি পায়। আইনের দৃষ্টিতে সমান নীতির স্থলে, যখনই আইনের সঠিক প্রয়োগ না হয়- তখনই নাগরিকে নাগরিকে শুরু হয় বিশৃংখলা বা অশোভন আচরন এতে সমাজে দুষ্টি প্রকৃতির মানুষের সংখ্যা বৃদ্ধি পায়। এতে আইন হারায় তার কার্যকরী সক্ষমতা, নির্জীব হয়ে পড়ে প্রশাসন, শৃংখলা হারায় তার হাতিয়ার। ফলে শুরু হয় দুর্বলের প্রতি সবলের অত্যাচার, নির্যাতন এমতাবস্থায় সমাজ পরিনত হয় অপরাধীর অভয়ারণ্যে। এই নির্যাতিত মানুষগুলো ভাগ্যের নির্মম পরিহাসকে দায়ী করে সর্বশেষ আশ্রয়স্থল হিসাবে আদালতের শরণাপন্ন হয় ন্যায় বিচার পাবার আশায়। আদালতে বাড়তে থাকে রাশি রাশি মামলার স্তুপ, বাড়তে থাকে মামলার জট। অন্যদিকে ন্যায় বিচার পাবার আশায় আদালত পাড়ায় আসা সহজ, সরল অসহায় নির্যাতিত দরিদ্র মানুষগুলো আদালতের ভাবমূর্তি ক্ষুণ্ণকারী অতীব কৌশলী কিছু অসাধু ব্যক্তির প্ররোচনায় প্ররোচিত হয়ে বিজ্ঞ কৌশলীর মাধ্যমে আদালতে যাবার আগেই সবকিছু হারিয়ে স্বর্বেশান্ত নিঃশ্ব হয়ে পড়ে। যার ফলশ্রুতিতে সাধারণ মানুষগুলো আইনের প্রতিআস্থাহীন হয়ে পড়ে। এমনটি ঘটে শুধু মাত্র আমাদের সহজ সরল অসহায় গ্রামীণ জনগণের আদালত পাড়া ও আদালতের কাঙ্ক্ষিত ব্যক্তি সম্পর্কে না জানার কারণে, আমাদের সকলের জেনে রাখা ভাল প্রচলিত বিধান মোতাবেক একজন আইনজীবীর একজন মুহুরী এবং দুইজন কার্ড হোল্ডার সহকারী রাখতে পারবেন। কিন্তু বাস্তব অবস্থা ভিন্ন, যার কারণে সাধারণ জনগোষ্ঠী সর্বদাই মনে করেন “আইন সকলের জন্য নয়”। ফলে মানুষের মনে আইনের অধিকার লাভের মনোবাসনা অপূর্ণ হয়ে যায় এবং আইনের প্রতি আস্থাহীন হয়ে পড়ে। বাংলাদেশের সংবিধানের ৩১ অনুচ্ছেদে “আইনের আশ্রয় লাভের অধিকার কেবল সাংবিধানিক মৌলিক

অধিকার হিসাবে ঘোষণা করা হয়েছে”। ইহা সংবিধানের বইতে সীমাবদ্ধ ছিল বাস্তবে রূপায়ন ছিলনা, দেশের অসহায় নির্যাতিত আইনী সুবিধাবঞ্চিত প্রান্তিক জনগোষ্ঠী নানাবিধ আর্থ-সামাজিক কারণে সুরক্ষা থেকে বঞ্চিত ছিল। এমনকি এই প্রান্তিক জনগোষ্ঠী সামাজিক, অর্থনৈতিক এবং সাংস্কৃতিক বৈষম্যের শিকার হচ্ছেন এর মূলে রয়েছে তাদের অধিকার সম্পর্কে সচেতনতা অভাব, কুসংস্কার, দারিদ্র্যতা এবং দুর্নীতি। বৈষম্যের শিকার অবহেলিত এ সম্প্রদায়সমূহ বিচার ব্যবস্থায় তাদের প্রাপ্য প্রবেশাধিকার থেকে বঞ্চিত হচ্ছেন। এই প্রেক্ষাপটে আর্থিকভাবে অসচ্ছল, সহায়-সম্বলহীন এবং নানাবিধ আর্থ-সামাজিক সীমাবদ্ধতার সুযোগে, একশ্রেণী মানুষের কারণে ন্যায় বিচার পেতে অসমর্থ জনগণকে আইনগত সহায়তা প্রদানের লক্ষ্যে বাংলাদেশ সরকার ২০০০ সালের ২৬ জানুয়ারি “আইনগত সহায়তা প্রদান আইন-২০০০” পাশ করেন। ২০০০ সালে আইনগত সহায়তা আইন পাশের আগে কেবল দেওয়ানী কার্যবিধি ১৯০৮ এর ৩৩ এর ১ বিধি এবং ফৌজদারী কার্যবিধি ১৮৯৮-এর ৩৪০(১) ধারায় এই ধরনের আইনগত সহায়তা ছিল সিপিসির ৩৩ এর ১বিধি অনুযায়ী কোন নিঃস্ব ব্যক্তি যার পরিধানের বস্ত্র ছাড়া ১০০ টাকার বেশি সম্পদ নাই, তিনি মামলার কোর্ট ফি প্রদান হতে অব্যাহতি পাবেন। ফৌজদারী কার্যবিধির ৩৪০(১) ধারায় বলা হয়েছে ফৌজদারী মামলায় অভিযুক্ত অথবা তার বিরুদ্ধে ফৌজদারী কার্যক্রম গ্রহণ করা হয়েছে এমন ব্যক্তির আইনজীবীর মাধ্যমে আত্মসমর্পনের অধিকার থাকবে। ফৌজদারী মামলার ক্ষেত্রে মৃত্যুদণ্ড যোগ্য মামলাতেই রাষ্ট্রীয় খরচে আইনজীবী নিয়োগ করে আইন সহায়তা প্রদানের বিধান প্রচলিত ছিল ২০০০ সাল পর্যন্ত। বলা যায় আমাদের বিদ্যমান আইন ও শিক্ষিত শ্রেণী নির্যাতিত অসহায় গরীব ও প্রান্তিক জনগোষ্ঠীর আত্ম সামাজিক সীমাবদ্ধতার সুযোগ নিয়ে তাদেরকে ন্যায় বিচার থেকে বঞ্চিত করার অবকাশ পায় এবং অসহায় নির্যাতিত জনগোষ্ঠী ন্যায় বিচার হতে বঞ্চিত হয়েছে তাই এই আইন পাশের ফলে আমাদের সংবিধানে সরকারী ব্যবস্থাপনায় দরিদ্র মানুষকে আইনি সহায়তা দানে রাষ্ট্রের যে অপরিহার্য দায়িত্বের কথা বলা ছিল তা পূর্ণতা পেল। আইন প্রণয়ন থেকে শুরু করে বিধিমালা প্রণয়নে চলে যায় ৮-১০ বছরের অধিক সময়। যে জনগোষ্ঠীর জন্য সরকারের এ উদ্যোগ তা সম্পর্কে লক্ষিত জনগোষ্ঠী কতটুকু জানেন? নাকি প্রচারনার অভাবে তারা সরকারের মহৎ উদ্যোগটির সুফল থেকে বঞ্চিত হচ্ছে? এমতাবস্থায় আইনটির সুফল কাঙ্ক্ষিত জনগোষ্ঠী যা সঠিকভাবে পেতে পারে তার জন্য সরকারের পরিপূরক হিসাবে জনকল্যাণে কার্যক্রম পরিচালনাকারী বেসরকারী সংস্থা ইপসা-বাস্ট কনসোর্টিয়াম এর মাধ্যমে দাতা সংস্থার অর্থায়নে কমিউনিটি লিগ্যাল সার্ভিসেস ফর এ্যাকসেস টু জাস্টিস নামক প্রকল্পের কার্যক্রম শুরু করেছে। দেশের দরিদ্র, আইনি সুযোগ সুবিধাবঞ্চিত এই প্রান্তিক জনগোষ্ঠীর ন্যায় বিচার প্রাপ্তির দ্বার উন্মুক্ত করার লক্ষ্যে এই প্রকল্পটি বিভিন্ন কার্যক্রম পরিচালিত করে আসছে। এই প্রকল্পের আওতায় সমাজে আইন সহায়তা এবং সেবা কার্যক্রমের মাধ্যমে এসব সুবিধাবঞ্চিত মানুষের ন্যায় বিচারে প্রবেশাধিকার নিশ্চিত করার লক্ষ্যে তিন ধরনের কার্যক্রম পরিচালনা করছে যার মধ্যে প্রথমটি হলো সচেতনতা বৃদ্ধি, দ্বিতীয়টি হলো, দক্ষতা বৃদ্ধি, আর তৃতীয়টি হলো সেবা প্রদান। উক্ত কার্যক্রমের মধ্যে অন্তর্ভুক্ত রয়েছে -ক) সচেতনতা বৃদ্ধিতে যা করা হয় যেমন- উঠান বৈঠক, বাজার সভা, ভিডিও প্রদর্শন, পথ নাটক, লোক গান, কমিউনিটি রেডিও অনুষ্ঠান সম্প্রচার আইন বিষয়ক ডিজিটাল টকিং বই, পোস্টার প্রদর্শন, দিবস পালন, সরকারী বেসরকারী প্রতিষ্ঠানের সাথে সভা, স্থানীয় সরকারে সাথে সভা ও সিএলএস কোয়ালিশন গঠন করা, শারীরিক এবং মানসিক শান্তি বন্ধে এবং যৌন হয়রানী প্রতিরোধে বিদ্যালয়ের ছাত্র ছাত্রী/শিক্ষক শিক্ষিকা/ অভিভাবকদের সচেতন করা। খ) দক্ষতা বৃদ্ধি- উপজেলা ও ইউনিয়ন আইনগত সহায়তা কমিটির সাথে সভা ও ওরিয়েন্টেশন, সিএলএস জোটের সদস্যদের প্রশিক্ষণ প্রদান, স্থানীয় সরকার প্রতিনিধিদের প্রশিক্ষণ ও ওরিয়েন্টেশন, আইনগত সেবা প্রতিষ্ঠানের সদস্যদের ওরিয়েন্টেশন প্রদান। গ) সেবা প্রদান-আইনি প্রতিকার বিষয়ে ডিল্যাক, বাস্ট, গ্রাম্য আদালত, উপজেলা ও ইউনিয়ন আইনগত সহায়তা কমিটির নিকট রেফারেল করা, সিএলএস সেন্টারের মাধ্যমে প্যানেল আইনজীবীদের দ্বারা আইনগত সেবা প্রদান ও সরকার প্রণীত বিকল্প বিরোধ নিষ্পত্তি আইন-২০১৫ এর আলোকে স্থানীয়ভাবে মিমাংসা যোগ্য অভিযোগগুলো নিষ্পত্তি করা হয় এখানে উল্লেখ থাকে যে অভিযোগের উভয় পক্ষ রাজি বা সম্মতি নিয়ে এধরনের কার্যক্রম পরিচালনা করা হয়, ক্ষতিগ্রস্ত ব্যক্তিদের জরুরী চিকিৎসা সেবা ও যাতায়াত সহায়তা প্রদান। উক্ত কার্যক্রমের মাধ্যমে তাৎক্ষণিক কিছুটা উপকার পাচ্ছে বটে দীর্ঘমেয়াদী

উলেখ্যে যে যেহেতু ইপসা বাস্ট কর্নসোটিয়াম এই প্রকল্পের আওতায় দুই বছরের জন্য কাজ করার সুযোগ পেয়েছে সেহেতু সচেতনতা ও সেবামূলক কার্যক্রম স্বল্প মেয়াদী না হয়ে দীর্ঘমেয়াদী হলে ভাল ফল আসে যেমনি হয়েছে বাংলাদেশের স্যানিটেশন ব্যবস্থা, পোলিও নিমূল কার্যক্রম, ডায়রিয়া ইত্যাদি।

প্রচার প্রচারণা ব্যাপক না হওয়া

যে কোন বিষয় জনগণের মাঝে পৌঁছে দেয়ার জন্য প্রচার প্রচারণার বিকল্প নেই। কথায় আছে "প্রচারেই প্রসার"। এই প্রচার প্রচারণার জন্য প্রয়োজন আন্দোলন। জনগণের ভুল ধারণাগুলোকে সঠিক করে দেয়া। প্রচারের ক্ষেত্রে তাঁরা শুধুমাত্র জানতে পারে কমিউনিটি লিগ্যাল সার্ভিস ও জজ আদালত থেকে আইনী সহায়তা প্রদান করা হবে, এ ক্ষেত্রে কিছু ব্যক্তি ধরেই নেয় যেহেতু এনজিও ও সরকার তার মামলার পরিচালনার খরচ প্রদান করবে, সেহেতু মামলাগুলোর রায় তারই পক্ষে আসবে। কিংবা মামলা করার ১/২ মাসের মধ্যে আসামী গ্রেফতার বা রায় হয়ে যাবে। যখন তার ইচ্ছা মত গ্রেফতার বা রায় হচ্ছে না তখন সে আদালতে গড় হাজিরা দিতে থাকে এক সময় আদালতে আসতে অনিহা প্রকাশ করে। যা সম্পূর্ণভাবে ভুল। যিনি সহায়তা নিচ্ছেন, তাঁকে বোঝাতে হবে যে, তাঁর অর্থ কষ্ট থাকলে মামলা পরিচালনার খরচ চালানোর জন্য সরকার তাঁকে সহায়তা করবে। মামলার রায় তার পক্ষে আনার জন্য নয়। বিষয়টি তাঁরা বুঝতে সক্ষম হলে, দারিদ্র্যতার কারণে কোন ধরনের আইনি সমস্যা নিয়ে পিছিয়ে না থেকে এই সহায়তা লাভে উদ্যোগী হবে।

কমিউনিটি লিগ্যাল সার্ভিস কার্যক্রম পরিচালনা বা বাস্‌ড্রায়নে চ্যালেঞ্জ এবং সুপারিশ সমূহ

সমাজের সুবিধা বঞ্চিত জনগোষ্ঠীর ন্যায়বিচার প্রাপ্তির দ্বার উন্মুক্ত করে প্রবেশাধিকার নিশ্চিত করার এবং ন্যায়বিচার প্রতিষ্ঠায় কার্যক্রমটি ভুক্তভোগী জনগণের জন্য অত্যন্ত গুরুত্বপূর্ণ হলেও এর বাস্‌ড্রায়নের এখনও কিছু চ্যালেঞ্জ রয়ে গেছে। নিচে সুপারিশের আলোকে আলোচনা করা হলো:

ক) প্রকৃতপক্ষে এই কার্যক্রমের সাফল্য নির্ভর করছে ব্যাপক প্রচার-প্রচারনা ও জনমত সৃষ্টির উপর। ব্যাপক প্রচার না থাকায় কিছু স্থানে চাহিদার তুলনায় আইনগত সহায়তা চাওয়ার হার অনেক কম। বর্তমান কার্যক্রমের পাশাপাশি সরকারের তথ্য অধিদপ্তরের কর্মকর্তাকে সমন্বয় করে বা কাজে লাগিয়ে তৃণমূল পর্যায়ে মাইকিংসহ পোস্টার, লিফলেট ইত্যাদি বিতরণের ব্যবস্থা করা প্রয়োজন। তা ছাড়া দেশের বা উপজেলার বিভিন্ন গুরুত্বপূর্ণ স্থানে বিলবোর্ড স্থাপনসহ সংবাদপত্র, রেডিও, টেলিভিশনেও ব্যাপক প্রচারণা বাড়াতে প্রয়োজন। গ্রাম পর্যায়ে বড় পর্দায় বায়োস্কোপ আকারে আইনগত সহায়তা প্রাপ্তির বিষয়গুলো তুলে ধরা। যা স্থানীয় পর্যায়ে আয়োজন করে জনগণের জন্য প্রদর্শনের ব্যবস্থা করা যায়। এছাড়া স্থানীয় পর্যায়ে বিভিন্ন ডিডিও চ্যানেলে আইন সহায়তার কার্যক্রমের ডিডিও প্রচারের ব্যবস্থা করা যায়। তাতে করে জনগণ বিষয়গুলো সম্পর্কে সরাসরি দেখার ও জানার সুযোগ পাবে।

খ) বিভিন্ন শ্রেণী পেশার মানুষকে আরো বেশি করে সম্পৃক্ত করতে হবে এবং তাদের মাধ্যমে জনসংযোগ কার্যক্রম পরিচালনা করতে হবে। এ ধরনের মানুষগুলো হলো (১) মসজিদের ইমাম- সমাজের অন্যতম নেতৃত্ব প্রদানকারী ব্যক্তি, উনারা যদি প্রতি জুমার নামাজের দিন খুতবার সময় এ ব্যাপারে একটু বলেন বা বলতে অনুরোধ করা যেতে পারে, তাহলে সাধারণ মানুষের বিশ্বাস জন্ম নিবে এবং আইনি সহায়তা কার্যক্রমের উদ্দেশ্য বাস্‌ড্রায়নে সহজ হবে। (২) শিক্ষা প্রতিষ্ঠানের শিক্ষক বিভিন্ন উচ্চ বিদ্যালয়ের শিক্ষকদের সমন্বয় বা কার্যক্রমের সংগে অর্ডুভুক্ত করে আইনি সহায়তা কার্যক্রমের প্রচার-প্রচারনা পরিচালনা করা যেতে পারে (৩) গ্রাম্য মাতাঙ্গর আমাদের সমাজব্যবস্থায় অনেক স্থানে এখনও গ্রাম্য মাতাঙ্গরের প্রধান্য রয়েছে অনেক স্থানে। নির্বাচিত মেম্বার থাকলেও গ্রাম্য মাতাঙ্গরগণ স্থানীয় বিবাদ মিমাংসায় নেতৃত্ব দিয়ে থাকেন এবং তাদের সিদ্ধান্ত মানতে অনেক ক্ষেত্রে বাধ্য করে থাকেন, এক্ষেত্রে তাঁদেরকে কমিউনিটি লিগ্যাল সার্ভিসেস ফর এ্যাকসেস টু জাস্টিস প্রকল্পের কার্যক্রমের সংগে সম্পৃক্ত করলে মাঠ পর্যায়ে কাজের গতি বৃদ্ধি পাবে (৪) স্থানীয় সামাজিক ও রাজনৈতিক নেতা- গ্রামে গঞ্জে

উল্লেখ্য যে যেহেতু ইপসা বাস্ট কর্নসোটিয়াম এই প্রকল্পের আওতায় দুই বছরের জন্য কাজ করার সুযোগ পেয়েছে সেহেতু সচেতনতা ও সেবামূলক কার্যক্রম স্বল্প মেয়াদী না হয়ে দীর্ঘমেয়াদী হলে ভাল ফল আসে যেমনি হয়েছে বাংলাদেশের স্যানিটেশন ব্যবস্থা, পোলিও নিমূল কার্যক্রম, ডায়রিয়া ইত্যাদি।

### প্রচার প্রচারণা ব্যাপক না হওয়া

যে কোন বিষয় জনগণের মাঝে পৌঁছে দেয়ার জন্য প্রচার প্রচারণার বিকল্প নেই। কথায় আছে "প্রচারেই প্রসার"। এই প্রচার প্রচারণার জন্য প্রয়োজন আস্থারিকতা। জনগণের ভুল ধারণাগুলোকে সঠিক করে দেয়া। প্রচারের ক্ষেত্রে তাঁরা শুধুমাত্র জানতে পারে কমিউনিটি লিগ্যাল সার্ভিস ও জজ আদালত থেকে আইনী সহায়তা প্রদান করা হবে, এ ক্ষেত্রে কিছু ব্যক্তি ধরেই নেয় যেহেতু এনজিও ও সরকার তার মামলার পরিচালনার খরচ প্রদান করবে, সেহেতু মামলাগুলোর রায় তারই পক্ষে আসবে। কিংবা মামলা করার ১/২ মাসের মধ্যে আসামী গ্রেফতার বা রায় হয়ে যাবে। যখন তার ইচ্ছা মত গ্রেফতার বা রায় হচ্ছে না তখন সে আদালতে গড় হাজিরা দিতে থাকে এক সময় আদালতে আসতে অনিহা প্রকাশ করে। যা সম্পূর্ণভাবে ভুল। যিনি সহায়তা নিচ্ছেন, তাঁকে বোঝাতে হবে যে, তাঁর অর্থ কষ্ট থাকলে মামলা পরিচালনার খরচ চালানোর জন্য সরকার তাঁকে সহায়তা করবে। মামলার রায় তার পক্ষে আনার জন্য নয়। বিষয়টি তাঁরা বুঝতে সক্ষম হলে, দারিদ্র্যতার কারণে কোন ধরনের আইনি সমস্যা নিয়ে পিছিয়ে না থেকে এই সহায়তা লাভে উদ্যোগী হবে।

### কমিউনিটি লিগ্যাল সার্ভিস কার্যক্রম পরিচালনা বা বাস্তবায়নে চ্যালেঞ্জ এবং সুপারিশ সমূহ

সমাজের সুবিধা বঞ্চিত জনগোষ্ঠীর ন্যায়বিচার প্রাপ্তির দ্বার উন্মুক্ত করে প্রবেশাধিকার নিশ্চিত করার এবং ন্যায়বিচার প্রতিষ্ঠায় কার্যক্রমটি ভুক্তভোগী জনগণের জন্য অত্যন্ত গুরুত্বপূর্ণ হলেও এর বাস্তবায়নের এখনও কিছু চ্যালেঞ্জ রয়ে গেছে। নিচে সুপারিশের আলোকে আলোচনা করা হলো:

- ক) প্রকৃতপক্ষে এই কার্যক্রমের সাফল্য নির্ভর করছে ব্যাপক প্রচার-প্রচারনা ও জনমত সৃষ্টির উপর। ব্যাপক প্রচার না থাকায় কিছু স্থানে চাহিদার তুলনায় আইনগত সহায়তা চাওয়ার হার অনেক কম। বর্তমান কার্যক্রমের পাশাপাশি সরকারের তথ্য অধিদপ্তরের কর্মকর্তাকে সমন্বয় করে বা কাজে লাগিয়ে তৃণমূল পর্যায়ে মাইকিংসহ পোস্টার, লিফলেট ইত্যাদি বিতরণের ব্যবস্থা করা প্রয়োজন। তা ছাড়া দেশের বা উপজেলার বিভিন্ন গুরুত্বপূর্ণ স্থানে বিলবোর্ড স্থাপনসহ সংবাদপত্র, রেডিও, টেলিভিশনেও ব্যাপক প্রচারণা বাড়ানো প্রয়োজন। গ্রাম পর্যায়ে বড় পর্দায় বায়োস্কোপ আকারে আইনগত সহায়তা প্রাপ্তির বিষয়গুলো তুলে ধরা। যা স্থানীয় পর্যায়ে আয়োজন করে জনগণের জন্য প্রদর্শনের ব্যবস্থা করা যায়। এছাড়া স্থানীয় পর্যায়ে বিভিন্ন ভিডিও চ্যানেলে আইন সহায়তার কার্যক্রমের ভিডিও প্রচারের ব্যবস্থা করা যায়। তাতে করে জনগণ বিষয়গুলো সম্পর্কে সরাসরি দেখার ও জানার সুযোগ পাবে।
- খ) বিভিন্ন শ্রেণী পেশার মানুষকে আরো বেশি করে সম্পৃক্ত করতে হবে এবং তাদের মাধ্যমে জনসংযোগ কার্যক্রম পরিচালনা করতে হবে। এ ধরনের মানুষগুলো হলো (১) মসজিদের ইমাম- সমাজের অন্যতম নেতৃত্ব প্রদানকারী ব্যক্তি, উনারা যদি প্রতি জুমার নামাজের দিন খুতবার সময় এ ব্যাপারে একটু বলেন বা বলতে অনুরোধ করা যেতে পারে, তাহলে সাধারণ মানুষের বিশ্বাস জন্ম নিবে এবং আইনি সহায়তা কার্যক্রমের উদ্দেশ্য বাস্তবায়নে সহজ হবে। (২) শিক্ষা প্রতিষ্ঠানের শিক্ষক বিভিন্ন উচ্চ বিদ্যালয়ের শিক্ষকদের সমন্বয় বা কার্যক্রমের সংগে অন্তর্ভুক্ত করে আইনি সহায়তা কার্যক্রমের প্রচার-প্রচারনা পরিচালনা করা যেতে পারে (৩) গ্রাম্য মাতাব্বর আমাদের সমাজব্যবস্থায় অনেক স্থানে এখনও গ্রাম্য মাতব্বরের প্রধান্য রয়েছে অনেক স্থানে। নির্বাচিত মেম্বর থাকলেও গ্রাম্য মাতব্বরগণ স্থানীয় বিবাদ মিমাংসায় নেতৃত্ব দিয়ে থাকেন এবং তাদের সিদ্ধান্ত মানতে অনেক ক্ষেত্রে বাধ্য করে থাকেন, এক্ষেত্রে তাঁদেরকে কমিউনিটি লিগ্যাল সার্ভিসেস ফর এ্যাকসেস টু জাস্টিস প্রকল্পের কার্যক্রমের সংগে সম্পৃক্ত করলে মাঠ পর্যায়ে কাজের গতি বৃদ্ধি পাবে (৪) স্থানীয় সামাজিক ও রাজনৈতিক নেতা- গ্রামে গঞ্জে

অনেক জায়গায় স্থানীয় সামাজিক ও রাজনৈতিক নেতা রয়েছে যারা আমাদের দেশের গরীব নিরীহ নির্যাতিত জনগোষ্ঠীকে বিভিন্ন ভাবে নিয়ন্ত্রণ করে থাকেন, এক্ষেত্রে প্রকল্পের কার্যক্রমের সংগে তাঁদের সম্পৃক্তায় স্থানীয় পর্যায়ে কাজের গতি বৃদ্ধি পাবে।

গ) ইউনিয়ন ও উপজেলার আইনগত সহায়তা কমিটিকে সচল করণ: আমাদের দেশের বিভিন্ন ইউনিয়নে ও উপজেলার আইনগত সহায়তা কমিটি আছে বটে তবে সচল নয়, কারণ চেয়ারম্যানগণের আত্মহ থাকা সত্ত্বেও অনেক সময় তাঁরা নিয়মিত সেবা করতে পারেন না। তাই প্রতি দুই মাস অন্তর অন্তর নিয়মিত আইনগত সহায়তা কমিটির সভা করে প্রকল্পের কার্যক্রমকে গতিশীল করতে পারে। কারণ বাংলাদেশের তৃণমূল পর্যায়ে মামলা সংক্রান্ত সমস্যা বেশি সে তুলনায় ইউনিয়ন আইনগত সহায়তা কমিটির কার্যক্রম তেমন সক্রিয় নয়।

ঘ) সংস্থার নিজস্ব আইনজীবীর মাধ্যমে আইনগত সহায়তা প্রার্থীকে সহায়তা করা যেতো, কেননা জেলা আইনগত সহায়তা কমিটির নিকট প্রেরিত অভিযোগ গুলো নিয়মিতভাবে পর্যালোচনা করা হয় না বিধায় আইনগত সহায়তা প্রার্থীরা প্রকৃত সহায়তা পাচ্ছে না এমনকি মামলা সংক্রান্ত বিভিন্ন কাগজপত্র, দলিলদস্তাবেজ, কিংবা ওয়ারেন্ট এর কাগজ কোট থেকে নিতে গেলে অর্থের প্রয়োজন হয় যা দরিদ্র আইনগত সহায়তা প্রাপ্তির সহজ প্রাপ্যতা ব্যাহত হয়।

ঙ) জেলা কমিটির সভা নিয়মিত অনুষ্ঠানে সহায়তা করণে উদ্যোগ নেওয়া যেতে পারে কারণ অনেক অভিযোগকারী আছেন, তাদের অভিযোগ গুলো জেলা আইনগত সহায়তা কমিটির নিকট করে থাকে কিংবা বিভিন্ন এনজিও প্রেরণ করে থাকেন, উক্ত আবেদন গুলো জেলা আইনগত সহায়তা কমিটির মাসিক সভাতে অনুমোদন করা হয়। এক্ষেত্রে জরুরী প্রয়োজন হলেও একজন অসহায় দরিদ্র বিচার প্রার্থীকে কমপক্ষে ১ মাস অপেক্ষা করতে হয়, সে ন্যায় বিচার প্রাপ্তিতে বিলম্ব ঘটায়।

১৯৪৮ সালে সর্বজনীন মানবাধিকার ঘোষণাপত্রে অধিকার সম্পর্কিত যে ২৫টি অনুচ্ছেদ যুক্ত করা হয়েছে, তার ৬টি অনুচ্ছেদে সরাসরি বিচারের অনুচ্ছেদের সাথে সম্পর্কিত। একটি আধুনিক গণতান্ত্রিক রাষ্ট্রের অন্যতম মৌলিক দায়িত্ব হলো রাষ্ট্রের সকল নাগরিকের জন্য আইনের আশ্রয় লাভের অধিকার নিশ্চিত করা। বাংলাদেশের ৩০ শতাংশের উপর মানুষ দারিদ্র্যতার সীমার নিচে বাস করে। বিপুল সংখ্যক মানুষ নিরক্ষরও বটে। এদের মধ্যে নারীর অবস্থা আরও করুণ। তাদের শত নির্যাতন আর অযুত কান্না অনেক সময় লোক চক্ষুর আড়ালে রয়ে যায়। দ্বীপ, পাহাড়ি এলাকার সুবিধাবঞ্চিত এলাকার মানুষগুলো শিক্ষা ও সচেতনতার অভাবে সবসময়ই বঞ্চনার শিকার হয়ে আসছে। এইসব মানুষগুলোর জন্য কমিউনিটি লিগ্যাল সার্ভিসেস ফর এ্যাকসেস টু জাস্টিস প্রকল্পটি ধীরে ধীরে হয়ে উঠছে প্রত্যাশার এবং নির্ভয়ের ঠিকানা যা গড়ে তুলতে পারবে এক ন্যায়বিচার ভিত্তিক সমাজ।

তথ্যসূত্র:

- ঘ জাতীয় আইনগত সহায়তা প্রদান সংস্থার প্রজ্ঞাপন, বাংলাদেশের গেজেট, ২ ফেব্রুয়ারি, ২০১১
- ঘ ইপসা আইন সহায়তা বিষয়ক প্রশিক্ষণ মডিউল

## পারিবারিক আইন বিষয়ক জটিলতা (প্রাসঙ্গিক অভিজ্ঞতা)

এডভোকেট নিলুফার ইয়াসমিন লাভলী  
আইনজীবী, জজ কোর্ট, চট্টগ্রাম।  
প্যানেল আইনজীবী, ডিল্যাক, চট্টগ্রাম।



নারীরা নানাভাবে নির্যাতিত হয় জন্মের পর থেকে। "বিবাহ" নামক সামাজিক ও ধর্মীয় বন্ধনের মাধ্যমেই শুরু হয় নারী জীবন। একটি মেয়ে পূন্য নারীত্ব পাওয়া শুরু হয় বিবাহিত জীবনে, যে জীবনে শুরু হয় অনেক স্বপ্ন, আশা ও প্রত্যাশাকে ঘিরে। কেউ চায়না এই পবিত্র বিবাহ বন্ধন নষ্ট হোক। বিবাহিত জীবনে একজন মেয়ে যখন বাপের বাড়ী ছেড়ে স্বামীর সংসারে আসে তখন অনেক সময়ে দেখা যায় যৌতুকের জন্য নির্যাতন হচ্ছে। শ্বশুর/শ্বশুড়ি/দেবর/ননদের অত্যাচারে বিবাহিত জীবন দুর্বিসহ হয়ে উঠে। একজন নারী পারিপার্শ্বিক পরিস্থিতি ও সামাজিক কারণে মুখ বুজে স্বামীর সকল অত্যাচার/নির্যাতন সহ্য করে। যখন অত্যাচারের মাত্রা সহ্য করার ক্ষমতা লোপ পায় তখন একজন নারী বিবাহ বন্ধন ছিন্তা করে বা বাপের বাড়ীতে চলে আসে। তখন থেকে শুরু হয় নারী জীবনের আরেক অধ্যায়। গরীব বাপের বাড়ীতে খেয়ে না খেয়ে মানবেতর জীবন যাপন করতে হয়, ফলে বাধ্য হয় আদালতের আওতায় আসতে। নারীরা যখন শোষিত হয় কোথাও বিচার পায় না, তখন শেষ আশ্রয়স্থল হিসাবে আইনের দারস্থ হয়। আর তখনই দেখা দেয় আইনের জটিলতা/দীর্ঘসূত্রিতা। আমাদের সরকার নারীদের জন্য প্রত্যেক জেলা সদরে পারিবারিক আদালত স্থাপন করা হয়েছে। নারী যখন এই সব বিষয় নিয়ে আদালতে বিচারে আসে বিশেষ করে দেনমোহর, ভরনপোষণ কিংবা সন্তানের ভরনপোষণ কিংবা অভিভাবকত্ব নিয়ে, সেখানে দেখা দেয় জটিলতা। যখন কোন নারী, আইনজীবীর কাছে আসে তখন দেখা যায় বেশীরভাগ ক্ষেত্রে যারা আসে তারা গরীব কিংবা নিম্নমধ্যবিত্ত। আইনজীবী মামলা ফাইল করার থেকে সূত্রপাত হয় পারিবারিক মামলার জটিলতা।

### সমন জারী করা নিয়ে জটিলতা

প্রায় সময়ে বাদী সমন পাঠালে বিবাদী গ্রহণ করতে চায় না, যদিও বিবাদী সমন গ্রহণ করে কিন্তু আদালতকে বৃদ্ধাঙ্গুলী দেখিয়ে উপস্থিত হয় না। তখন আইনজীবী মামলাটি একতরফা গুনানী করে ডিক্রি আদেশ পায়। কারণ বিবাদী না আসলে বাদী দীর্ঘদিন বসে থাকতে পারে না। ফলে বাদীর এক তরফা ডিক্রি নিয়ে জারীর মাধ্যমে বিবাদীকে ওয়ারেন্ট এর মাধ্যমে গ্রেফতার করে।

কিন্তু দেখা যায় বিবাদী পরের তারিখে আদালতকে বুঝিয়ে জামিন নিয়ে নেয় এবং কিছু ডিক্রীকৃত টাকা জমা দেয়, প্রায়ই ক্ষেত্রে আইনের কাছে ডিক্রীকৃত ৫০% টাকার চেয়ে কম টাকা জমা দিয়ে বিবাদী কিংবা দায়ী কে আদালত থেকে জামিন লাভ করে। এরপর শুরু হয় ডিক্রীকৃত টাকা আদায়ের দীর্ঘসূত্রিতা। দায়ী কে তখন বিভিন্ন ভাবে আদালতে পিটিশন দিতে থাকে। আদালতে সে উপস্থাপন করে যে ডিক্রীকৃত টাকা এতো বেশী যে সে তত টাকা পরিশোধ করতে পারবে না, এই জন্য পিটিশন দেয়। শুরু হয় ডিক্রীকৃত টাকা প্রদানের তারিখে গড়িমশি। এক তারিখে কিছু টাকা দেয়ার পর বিভিন্ন অজুহাতে কিস্তি দেয়ার আদেশ লংঘন করে দাঁড়। আবার কিছু দায়ী কে জারী মামলা স্থগিত রাখার জন্য বিভিন্ন অজুহাত সৃষ্টি করে। প্রথম থেকে বিবাদী মামলাটির সমন গোপন করে, মামলাটির এক তরফা ডিক্রি/আদেশ গ্রহণ করে। জারী মামলাটি স্থগিত করে মিস কেস করে সেখানেও দেখা দেয় দীর্ঘসূত্রিতা। কিন্তু আদালত যদি কিছুটা সচেতন হতো তাহলে মামলার গুনাগুন বিচার করে এই সব দীর্ঘসূত্রিতা নিরসন করতে পারত।

### আইনজীবীর বাস্তব অভিজ্ঞতার কথোপকথন

আমার ওকালতি জীবনে একটি মামলার দীর্ঘসূত্রিতার কথা বলছি যা এখনো বিচারাধীন আছে। এই মামলাটি

আমি শুরু করি ২০১৪ সাল থেকে। মামলাটি বাদী দায়ের করার পর যথারীতি বিবাদীকে সমন দেওয়া হয়। সমন পেয়ে বিবাদী হাজির হয়। শুরু হয় আরেক লম্বা সময়ের যাত্রা। প্রতি তারিখে বিবাদী সময় চায়, আদালতও সময় দিতে থাকে। যদি বাদীপক্ষ আদালতে গোচরীভুক্ত করে তখন আদালত টাকা জরিমানা করে। পরে বাদীপক্ষ দরখাস্ত দিয়ে মামলাটি একতরফা করার প্রক্রিয়ায় যথারীতি মামলাটি একতরফা সূত্রে ডিক্রী হয়। বিবাদীকে নির্দিষ্ট সময়ের মধ্যে বাদী ও তার বাচ্চার ডিক্রীকৃত টাকা ফেরত দিতে বলে। কিন্তু বিবাদী নির্দিষ্ট সময়ের মধ্যে ডিক্রীকৃত টাকাগুলো প্রদান করেননি। ফলে ডিক্রীকৃত টাকাগুলো উদ্ধারের জন্য পারিবারিক জারী মামলার মাধ্যমে দায়ী কে গ্রেফতারের জন্য নোটিশ ইস্যু করা হয়। বিবাদীকে ডিক্রীদার থানার মাধ্যমে গ্রেফতারের চেষ্টা করে কিন্তু বিবাদী উল্লেখিত ঠিকানায় থাকে না। গ্রেফতার থেকে বাচাঁর জন্য পালিয়ে বেড়ায়। আমার বাদী হতাশ হয়ে পড়ে। পুলিশী গ্রেফতার থেকে বাচাঁর জন্য বিবাদী আদালতে আত্মসমর্পন করে জামিন নেয়। গড় তারিখে হাজির হয়ে ৫০% টাকা না দিয়ে কিছু পরিমান টাকা দিয়ে আদালত থেকে জামিন নিয়ে ফেলে। শুরু হয় আরেক দীর্ঘযাত্রা। বিবাদী তারিখের দিন সময় নিতে থাকে। বাদী/ডিক্রীদার যখন আদালতকে জানায় তখন আদালত শর্ত সাপেক্ষে ১০০০০০/- টাকা দিতে বলে পরবর্তী তারিখে। কিন্তু আবারও বিবাদী পক্ষ সময় চায়, বলে যে সে খুবই গরীব এবং বাসের হেলপার তাই টাকা দেওয়া সম্ভব নয়। কিস্তিতে টাকা প্রদানের দরখাস্ত দেয়। পরবর্তী তারিখে প্রমান করার জন্য সময় দেয়া হয়। এই ক্ষেত্রে দেখা যায় কোন কারণে বিবাহ না টিকলে বাদীর ডিভোর্স হলে টাকা দিতে নানা টাল বাহানা করতে থাকে। এছাড়া মামলার হাত থেকে বাচাঁর জন্য এবং ডিক্রীকৃত টাকা না দেবার জন্য বিবাদীকে জেল কাটতেও দ্বিধাবোধ করে না। সরকারি জেলখানাতে বিনা পূঁজিতে খাওয়া চলবে তাই বিবাদীকে জেল খাটতেও রাজী, কিন্তু দেনমোহরের টাকা দিতে রাজী নয়। এক বেদনাময় বাস্তবতা এটি।

আমাদের মনে রাখা উচিত বিবাহ বিচ্ছেদের পরে মুসলিম আইন অনুযায়ী বাদীনিকে দেনমোহর দিতে হবে, অনেকের ধারণা দেনমোহর মাপ করে দিলে এটি আর পরিশোধ করতে হয় না। আরো ধারণা রয়েছে যে দেনমোহর দয়া করে পরিশোধ করছে অথবা সর্বশেষ আমার অভিজ্ঞতায় দেখা যায় যেন মহিলাদের এই দেনমোহর দেয়া হয় ভিক্ষা হিসাবে। আমাদের মানুষ হিসাবে সচেতন থাকা উচিত যে বিবাহ একটি সামাজিক ও ধর্মীয় বন্ধন। কোন কারণে অথবা নির্যাতনের কারণে অথবা যৌতুকের কারণে বিবাহ বিচ্ছেদ হলে একজন নারীকে তার অধিকারের কাবিনের টাকা অবশ্যই পরিশোধ করতে হবে। এর থেকে কোনভাবে নিষ্কৃতি সে পাবে না। তাই আমি মনে করি এই অভিজ্ঞতা থেকে যে বিবাহের সময়ে শুধু বড়াই দেখানোর জন্য কাবিনের টাকা বেশী করে লেখানো উচিত নয়। তাকে ভাবা উচিত ভবিষ্যতে কোন কারণে বিবাহ বিচ্ছেদ হলে এই টাকাগুলো স্বামীকে পরিশোধ করতে হবে। এছাড়া বিয়ের সময়ে কাবিনের উল্লেখিত টাকার অর্ধেক যদি যথাযথভাবে পরিশোধ করে তাহলে আমাদের দেশে এই বিষয় নিয়ে এতো সালিসি/বৈঠক হতো না। কারণ আদালত গুলিতে দেখা যায় একজন নারী যৌতুকের নির্যাতন কিংবা বহুবিবাহের কারণে বা সংসারে দুজনের বনিবনা না হবার জন্য নারীর শেষ আশ্রয়স্থল বাপের বাড়িতে ফেরত আসে, সেখানে নারী দীর্ঘদিন বাপের বাড়িতে থাকার ফলে অসহায়বোধ করে, এই পর্যায়ে স্বামীর কাছে দেনমোহর এবং ভরনপোষণের টাকা না পেয়ে আদালতে মামলা করে। যদি তলবী বা তাত্ক্ষনিক মোহরানার টাকা স্বামীরা সাথে সাথে পরিশোধ করে দিতো তাহলে আদালতে এতো মামলার আসতো না এবং মামলার জট হতো না।

পরিশেষে বলা চলে পারিবারিক আইনের ক্ষেত্রে আদালতে যারা সর্বোচ্চ আসনে আসীন আছেন তাদের সুবিবেচনা অনেক ক্ষেত্রে আইনের জটিলতা এবং দীর্ঘসূত্রিতার যে ধারাবাহিকতা আছে তা নিরসন করে। আইন আদালত এই ক্ষেত্র গুলোতে আমাদের অনেক বেশী নারী বাক্ব হতে হবে। নারীর প্রতি সহিংসতা প্রতিরোধে এবং পারিবারিক নির্যাতনের হাত থেকে নারীদের রক্ষা করার জন্য আমাদের সকলকে সচেষ্টি হতে হবে।

তথ্য সূত্র :

৪ মুসলিম বিবাহ ও বিবাহ বিচ্ছেদ (নিবন্ধন) আইন ১৯৭৪

## “আইন” বিষয়ক প্রশিক্ষণের মাঠ পর্যায়ের অভিজ্ঞতার পর্যালোচনা

**ফারজানা ফেরদৌস**

প্রোগ্রাম অফিসার (প্রশিক্ষণ)

ইপসা-কমিউনিটি লিগ্যাল সার্ভিসেস ফর এ্যাকসেস টু জাস্টিস

প্রকল্প বাস্ট-ইপসা কনসোর্টিয়াম

চট্টগ্রাম।



“আইন” এমন একটি শব্দ যার মধ্যে লুকিয়ে থাকার কথা নয় ভীতি, সংশয়, আতংক, অথচ বাংলাদেশের সাধারণ নিরীহ জনগণ যারা দিনে এনে দিনে খায়, কোন কারণে তাদের মধ্যে কাউকে যদি আইনের দ্বারস্থ হতে হয় তারা পড়েন মহা বিপদে। আইনের বিষয়, আইনি সহায়তা পাওয়ার স্থানীয় বিভিন্ন সংস্থা, সহায়তা পাওয়ার বিভিন্ন ব্যক্তিবর্গ এই সবগুলো বিষয় নিয়ে আছে সংশয়। এই সংশয় দূর করার ক্ষেত্রে কমিউনিটি লিগ্যাল সার্ভিস এনেছে যুগান্তকারী এক পরিবর্তন। প্রান্তিক এবং হত দরিদ্র জনগোষ্ঠীর জন্য আইনি সচেতনতা সৃষ্টির লক্ষ্যে বাস্ট-ইপসা কনসোর্টিয়াম “কমিউনিটি লিগ্যাল সার্ভিসেস ফর একসেস টু জাস্টিস” প্রকল্প চট্টগ্রাম এবং কক্সবাজার জেলাতে ৬টি উপজেলাতে (রাসুনিয়া, ফটিকছড়ি, সন্দ্বীপ, রামু, মহেশখালী এবং কুতুবদিয়াতে) কাজ করে যাচ্ছে। আইনি সচেতনতা সৃষ্টি করার প্রক্রিয়ার অন্যতম একটি অংশ হচ্ছে সক্ষমতা বৃদ্ধি। এরই ধারাবাহিকতায় কমিউনিটি পর্যায়ে স্থানীয় সরকার প্রতিনিধি, স্থানীয় সালিসদার, কমিউনিটি জোট সদস্যদের মৌলিক আইন বিষয়ক প্রশিক্ষণ দেয়া হয়েছে।

আজকের এই প্রবন্ধের সূত্রপাত প্রশিক্ষণের অভিজ্ঞতা। এই অভিজ্ঞতা থেকে দেখা যায় আমাদের সাধারণ যে মানুষ আছে তারা সেভাবে আইন সম্পর্কে জানেই না। কোথাও কোন আইনগত সমস্যায় পড়লে তারা জানে না কি করতে হবে, কোথায় যেতে হবে বা কার কাছে যেতে হবে। এই রকম একটি অবস্থায় আইন বিষয়ে প্রশিক্ষণ, বিশেষ করে পারিবারিক বিষয় নিয়ে যে অভিজ্ঞতা তার আলোকে আইনি প্রতিকার বিষয়ক জ্ঞান প্রশিক্ষণার্থীদের জন্য বিশাল একটি প্রাপ্তি।

### প্রশিক্ষণের অন্যতম অভিজ্ঞতা

প্রশিক্ষণের সময় বিচিত্র অভিজ্ঞতা অর্জিত হয়েছে। প্রথম দিকে প্রশিক্ষণগুলোর গুরুত্ব সাধারণ জনগোষ্ঠী সেভাবে বুঝতে পারেনি। পরবর্তী সময়ে যখন আইনের বিভিন্ন দিক নিয়ে আলোচনা হতে থাকলো বিশেষ করে পারিবারিক বিভিন্ন বিষয়, তখন বিভিন্নভাবে তারা বুঝতে পারলো যে আইন সংক্রান্ত নূন্যতম ধারণা না থাকলে পারিবারিক জীবনের যে কোন ধরনের জটিলতার ক্ষেত্রে তারা বিপদে পড়ছে এবং বিপদে পড়বে। পারিবারিক আইনের বিভিন্ন দিকগুলো নিয়ে যখন আলোচনা করা হচ্ছে তখন দেখা গেলো কমিউনিটির লোকজন দেখলো যে এই অভিজ্ঞতাগুলো একান্ত তাদের নিজস্ব এবং পরিচিত।

পারিবারিক আইনের বিভিন্ন বিষয় নিয়ে আলোচনার সময়ে দেখা যায় যে আমাদের পরিবারের অনেক নারী বিভিন্ন ধরনের সহিংসতার শিকার হচ্ছে। দিনের পর দিন নারীরা স্বামীর পরিবার কিংবা নিজের পরিবার কর্তৃক অনেক ধরনের শারীরিক এবং মানসিক নির্যাতনের শিকার হওয়া সত্ত্বেও শুধুমাত্র আইন সম্পর্কে অজ্ঞতা এবং স্থানীয় প্রতিষ্ঠান কর্তৃক আইনি সেবা না পাওয়ার কারণে মুখ বুজে সব সহ্য করে যাচ্ছে।

আমাদের গ্রাম বাংলার সাধারণ নারীগণ যেমনি জানে না দেশের প্রচলিত আইনসমূহ কী কী আছে এবং প্রচলিত আইনে কোন বিষয়গুলোকে অপরাধ হিসাবে চিহ্নিত করা হয়েছে এবং কোন অপরাধের কী শাস্তি, তেমনি

একেবারে ঘরের দোর গোড়ায় যে কিছু স্থানীয় সরকারি প্রতিষ্ঠান আছে এবং এই প্রতিষ্ঠানগুলোতে খুব সহজে আইনি সেবা পাওয়া যায় সেই সম্পর্কে কোন ধারণাই নেই। অথচ “নারী ও শিশু নির্যাতন দমন আইন ২০০০”, “যৌতুক নিরোধ আইন ১৯৮০”, “পারিবারিক সহিংসতা (প্রতিরোধ ও সুরক্ষা) আইন ২০১০” ইত্যাদি আইনগুলো সরাসরি নারীর অধিকার ও নারী নির্যাতন প্রতিরোধ উপলক্ষ্য করে করা হয়েছে।

### প্রশিক্ষণে ভিন্ন ধারার অনুভূতি প্রকাশ

প্রশিক্ষণের সময় বিভিন্ন প্রশিক্ষণার্থীরা তাদের অনুভূতি প্রকাশ করেন। প্রশিক্ষণার্থীর মধ্যে পুরুষ অনেক প্রশিক্ষণার্থী বলেন, সমাজে নারীদের পাশাপাশি অনেক পুরুষও নির্যাতনের শিকার হচ্ছেন কিন্তু পুরুষরা তাদের উপরকৃত নির্যাতনের কথা কারোর কাছে প্রকাশও করতে পারে না এবং নির্যাতনের কোন প্রতিকারও পায় না। প্রচলিত সমাজ ব্যবস্থা এবং আইনি ব্যবস্থা সমূহ পুরুষকে এটা অনুমতি দেয় না যে নিজেদের উপর করা এই সব অত্যাচারের কথা সবার সম্মুখে প্রকাশ করবে, ফলে দেখা যায় অনেক সময় নিরবে নিভৃত এই সব অত্যাচার অনেক পুরুষরা সহ্য করছে। তাদের ভাষ্যে বলা যায় “দেশের পারিবারিক সব আইন কি শুধু নারীদের জন্য--? পুরুষদের জন্য দেশের আইন কি কিছু করবে না---? এই ক্ষেত্রে আমরা আপনাদের মাধ্যমে আইন প্রণয়ন যারা করে তাদের দৃষ্টির মধ্যে বিষয়টি আনতে চাই”। প্রকৃত পক্ষে বিষয়টি বিশেষণ করলে দেখা যায় পুরুষ নির্যাতনের ঘটনা নারী নির্যাতনের ঘটনার চেয়ে তুলনামূলক ভাবে অনেক কম। একেবারে কোন নির্যাতনের ঘটনা ঘটছে না তা যেমন বলা যাবে না, তেমনি অনেক বিস্মৃতভাবে পুরুষ নির্যাতনের ঘটনা ঘটছে তাও বলা যাবে না।

নারী নির্যাতনের ঘটনার বিপরীতে পুরুষ নির্যাতনের ঘটনা নিয়ে আসা প্রকৃত পক্ষে সমাজে ব্যাপক হারে নারী নির্যাতনের ঘটনা যা ঘটে তাকে ধামাচাপা দেয়ার একটা প্রক্রিয়া মাত্র। আমরা যদি নির্যাতনের বিভিন্ন ঘটনাগুলো বিশেষণ করি তাহলে দেখতে পাবো যে নারীরা খুব বেশী মাত্রায় নির্যাতনের শিকার হচ্ছে। তবে সিএলএস এর কার্যক্রমের মাধ্যমে সমাজের সব ধরনের নির্যাতনের বিরুদ্ধেই আমাদের অবস্থান।

### প্রশিক্ষণে নারীদের বিভিন্ন অভিজ্ঞতা

প্রশিক্ষণের সময় প্রথম দিকে নারী অংশগ্রহনকারীদের অংশগ্রহন নিরব হলেও এক পর্যায়ে তাদের অংশগ্রহণ সরব ভাবে পরিলক্ষিত হয়। এখানে উল্লেখ্য যে প্রশিক্ষণের এক পর্যায়ে যখন আশেপাশের বাস্তব অভিজ্ঞতা নিয়ে খোলামেলা আলোচনা করা হয় তখন এমন অনেক মুহূর্ত আসে যে, যেখানে পারিবারিক জীবনের অনেক হাহাকার ফুঁটে উঠে। নারীরা তাদের অভিজ্ঞতায় জানায় অনেক ক্ষেত্রে বছরের পর বছর নির্যাতনের শিকার হয়েও তারা মুখ বুঁজে সব সহ্য করে এই ভেবে যে তাদের যাবার কোন জায়গা নেই, তারা অসহায়। প্রকৃত পক্ষে অনেক নারীরা জানে না যে আমাদের রাষ্ট্র এবং সমাজ ব্যবস্থায় নারীবান্ধব অনেক আইন আছে, যার সহায়তায় স্থানীয়ভাবেও অনেক প্রতিকার পাওয়া যায়। তাছাড়া নারীরা যদি তাদের অধিকার সম্পর্কে সচেতন হয় তাহলেই শুধু মাত্র নিজেদের উপর অত্যাচারের প্রতিকার প্রাপ্তি নিশ্চিত করতে পারে।

নারীদের নির্যাতনের ঘটনা প্রতিরোধে নিজেদের কিছু বিষয় পরিবর্তন করা আবশ্যিক। আমাদের সামাজিক প্রেক্ষাপটে নারীদের প্রতি অনেক সময় যখন ছোট ছোট অত্যাচার এর ঘটনা ঘটে সেগুলো লুকিয়ে রাখতে চেষ্টা করে, তারা ভাবে বাবার বাড়িতে কিংবা অন্য কাউকে এই ঘটনাগুলো বললে অসম্মানের ঘটনা ঘটবে। কিন্তু একটি বড় ঘর পুড়িয়ে দেবার জন্য ছোট্ট একটি ম্যাচের কাঠিই যথেষ্ট। তাই যে কোন ছোট ঘটনাই ঘটুক না কেন তা বড় কোন ঘটনায় রূপান্তরিত হবার আগেই বিষয়টি নিয়ে আলোচনা করা উচিত এবং ছোট আকারের যেকোন পারিবারিক ভুল বোঝাবোঝি নিজেদের মধ্যে আলোচনা করে শোধরানো উচিত। সাংসারিক জীবনে

নারী কিংবা পুরুষ উভয়কেই সহনশীলতার মনোভাব পোষন করতে হবে।

এখানে উল্লেখ্য যে নারীর প্রতি সহিংসতা প্রতিরোধক আইন ততক্ষণ পর্যন্ত কার্যকর করা যাবে না যতক্ষণ পর্যন্ত নারী এবং পুরুষ উভয় যৌথভাবে জেডার সহনশীল হবে না। প্রশিক্ষণের সার্বিক অভিজ্ঞতার আলোকে দেখা যায় নির্যাতনের বিষয়টি দেখতে হবে উভয়ের দৃষ্টিভঙ্গি থেকে, তাহলে কার্যকরী সমাধান খুঁজে পাওয়া যাবে। মাঠ পর্যায়ে আইনের বিষয়গুলো খুব সহজভাবে সাধারণ মানুষকে বোঝাতে হবে। আইনের কাঠখোঁটা ধারা-উপধারার মধ্যে আবদ্ধ রেখে আইন সম্পর্কে যদি মানুষকে জানানো হয় তাহলে গ্রামের অতি সাধারণ একটি মানুষ তা বুঝতে পারবে না। গ্রামের সাধারণ মানুষকে বোঝাতে হবে খুবই সাধারণভাবে - তাদের উপযোগী করে যাতে তারা তা নিজেদের জীবনে কাজে লাগাতে পারে। আইনের প্রতি ভীতি এবং সংশয় আমাদের দূর করতে হবে। স্থানীয় পর্যায়ে আইনের সহায়তা প্রাপ্তির যে সংস্থাগুলো আছে সেগুলোকে গ্রামের সাধারণ জনগণের উপযোগী হিসাবে গড়ে তুলতে হবে। স্থানীয় এই প্রতিষ্ঠানগুলোকে অনেক বেশী সাধারণ মানুষের কাছে নিয়ে যেতে হবে।

প্রশিক্ষণের সময় এটা বড় একটা চ্যালেঞ্জ ছিল যে আইনের মতো কঠিন একটা বিষয়কে খুব সহজভাবে এবং বোধগম্য উপযোগী করে উপস্থাপন করা। সবাইকে আইনের এই আলোচনা গুলোতে অংশগ্রহণ করানোও অনেক কঠিন ছিল। কিন্তু সকলের সম্মিলিত প্রচেষ্টায় এবং অংশগ্রহণকারীদের সহযোগিতায় এই কঠিন বিষয়টিও সফলতার সাথে উত্তরণ করা সম্ভব হয়েছে। এই ক্ষেত্রে খুব গুরুত্বপূর্ণ একটি বিষয় হচ্ছে আইনের কঠিন বেড়াগুলো আইনকে আবদ্ধ না রেখে তা সাধারণ মানুষের কাছে পৌঁছে দিতে হবে। প্রশিক্ষণের সময় আমাদের বড় একটি শিক্ষা ছিল যে আইনের বিষয়গুলো সাধারণ জনগণের কাছে তখনই পৌঁছে দেয়া সম্ভব হবে যখন তারা এই আলোচনাগুলোতে নিজেরা সক্রিয় অংশগ্রহণ করবে এবং সাথে সাথে নিজেদের দৈনন্দিন জীবন জীবিকার সাথে একে মেলাতে পারবে। মানুষের কাছে তখনই একটি বিষয় গ্রহণযোগ্য হবে যখন এর সুফল জনগণ নিজেদের জীবনে পাবে।

### স্থানীয় আইনি সেবা প্রদানকারী প্রতিষ্ঠানগুলোকে সক্রিয়করন

আমরা কমিউনিটি পর্যায়ে আইন বিষয়ক প্রশিক্ষণ প্রদান করতে গিয়ে লক্ষ্য করেছি যে ইউনিয়ন পর্যায়ে সাধারণ জনগণের কাছে ইউনিয়ন পরিষদ অন্যতম আইনি প্রতিষ্ঠান হিসাবে কাজ করছে। কিন্তু এই প্রতিষ্ঠানটি অনেক সময়েই তার দায়িত্ব যথাযথ ভাবে পালন করতে পারছে না। এই প্রতিষ্ঠানটির প্রতি সাধারণ মানুষের কোন আস্থা নেই। যদিও ইউনিয়ন পরিষদ অনেক ক্ষেত্রে বেশ কিছু ভালো কাজ করছে। ন্যায় বিচারের জায়গাতে অনেক সময় পরিষদ নিরপেক্ষ ভূমিকা পালন করতে পারে না। আবার লক্ষ্য করলে দেখা যায় যে, প্রতিটি ইউনিয়ন পরিষদে ইউনিয়ন আইনগত সহায়তা কমিটি নামে একটি কমিটি আছে। কিন্তু বাস্তবতার নিরিখে বলা যায় যে, ইউনিয়ন পরিষদের সদস্যসহ এলাকার জনগণ এই কমিটি সম্পর্কে ভালভাবে জানে না। প্রত্যেকটি ইউনিয়ন পরিষদের সংশ্লিষ্ট সদস্যদেরকে তাদের দায়িত্ব এবং কর্তব্য পালনে সচেতন করতে হবে। জনগণকেও সচেতন করতে হবে যে তারা যেন তাদের অধিকার বুঝে নেবার ক্ষেত্রে সচেতন থাকে। শুধু তাই নয় এই স্থানগুলোতে সাধারণ জনগণকে যেতে হবে এবং স্থানীয় সদস্যগণ যেন তাদের দায়িত্ব পালনে সচেতন হয় এই ব্যাপারে সহায়তা করতে হবে।

### আইনি সচেতনতা বিষয়ক প্রশিক্ষণের কার্যক্রম বৃদ্ধিকরন

আইনি সচেতনতা বিষয়ক বিভিন্ন ধরনের প্রশিক্ষণের আয়োজন বেশী বেশী করে করতে হবে। সাথে সাথে এই প্রশিক্ষণগুলো যাতে সাধারণ মানুষের বোধগম্য হয় এবং সবাই যাতে আগ্রহবোধ করে এমন করে প্রশিক্ষণ মডিউল তৈরী এবং প্রশিক্ষণ ফ্যাসিলিটিটে করতে হবে। আইনের বিষয়ে সাধারণ জনগণের মনের আস্থার

জায়গায় পৌঁছাতে আমাদের ব্যক্তিগত এবং সাংগঠনিকভাবে সক্ষমতা অর্জন করতে হবে। আইনি জ্ঞানকে জনগনের আস্থার উপযোগী করে তুলতে হবে। আইন এবং ন্যায়বিচার পরস্পরের সাথে সম্পর্কযুক্ত, আমরা যদি প্রাস্তীক ও দরিদ্র জনগোষ্ঠীর জীবনে ন্যায়বিচার প্রাপ্তি নিশ্চিত করতে চাই তবে আইনের সাধারণ বিষয়গুলো এবং আইনি সেবা প্রদানকারী সংস্থাগুলোর সাথে জনগণকে সম্পৃক্ত করতে হবে।

পরিশেষে আমরা বলতে পারি যে “আইন” এই বিষয়টি সাধারণের ধরা ছোঁয়ার বাইরে না রেখে সাধারণের দৈনন্দিন বিষয় হিসাবে যুক্ত করতে হবে। শুধুমাত্র কিতাবী কিছু আলোচনার বিষয় না হয়ে আইনকে আমাদের কার্যকরী শক্তি হিসাবে গড়ে তুলতে হবে।

“আইন” ও “ন্যায়বিচার” এই দুটি অতি গুরুত্বপূর্ণ বিষয় আমার সাধারণ এবং প্রাস্তীক ও দরিদ্র জনগোষ্ঠীর কাছে পৌঁছানোর জন্য এই প্রকল্প গুরুত্বপূর্ণ ভূমিকা পালন করছে। আমরা এই প্রকল্পের মাধ্যমে চেষ্টা করছি আমাদের সাধারণ জনগণের দোরগোড়ায় আইনের সুবিধাকে পৌঁছে দেবার এবং আমরা দৃঢ় প্রতিজ্ঞ আমাদের সংকল্প বাস্তবায়নের ব্যাপারে।

তথ্য সূত্র :

- ৷ নারী ও শিশু নির্যাতন দমন আইন ২০০০
- ৷ যৌতুক নিরোধ আইন ১৯৮০
- ৷ পারিবারিক সহিংসতা (প্রতিরোধ ও সুরক্ষা) আইন ২০১০

## আইনি সচেতনতা বৃদ্ধিতে সাংস্কৃতিক প্রচারণা

মোঃ জসিম উদ্দিন

প্রোগ্রাম অফিসার (কমিউনিকেশন এন্ড ক্যাম্পেইন)

ইপসা-কমিউনিটি লিগ্যাল সার্ভিসেস ফর এ্যাকসেস টু জাস্টিস প্রকল্প

বাস্ট-ইপসা কনসোর্টিয়াম

চট্টগ্রাম।



### ভূমিকা

বাংলাদেশ একটি উন্নয়নশীল দেশ। মহান স্বাধীনতা অর্জনের পরে আমাদের দেশে সুশাসন এবং ন্যায় বিচারের ব্যবস্থা থাকা সত্ত্বেও বৈরী পরিবেশ এবং সকল স্তরের মানুষ ন্যায়বিচার পাওয়ার বিষয়টি সম্পর্কে অবহিত নয় বলে সাংবিধানিক অধিকার থেকে প্রান্তিক জনগোষ্ঠী অবহেলিত হচ্ছে যা সামষ্টিক উন্নয়নের পথে অন্তরায়। এদেশের অধিকাংশ মানুষ জানেনা কোথায় আইনি পরামর্শ, সেবা ও তথ্য পাওয়া যায় এবং তার জন্য কার কার কাছে যেতে হয়। এই সব ক্ষেত্রে পাহাড় ও দ্বীপাঞ্চলের লোকজন অপেক্ষাকৃত বেশী বঞ্চিত ও অবহেলিত। এই অবস্থা উত্তোরণের জন্য বাস্ট-ইপসা কনসোর্টিয়াম, ইউকে-এইড এর সহায়তায় কমিউনিটি লিগ্যাল সার্ভিসেস ফর এ্যাকসেস টু জাস্টিস প্রকল্পের মাধ্যমে প্রান্তিক জনগোষ্ঠীর আইনি সচেতনতায় কাজ করে যাচ্ছে। উক্ত আইনি সচেতনতায় কার্যক্রমের কৌশল মাঠ পর্যায়ে বিভিন্ন প্রচারণা বাস্তবায়িত হচ্ছে, তার মধ্যে সাংস্কৃতিক প্রচারণা ব্যাপক ভূমিকা রাখছে ও জনগণের মধ্যে ব্যাপক সাড়া জুগিয়েছে।

### আইনি সচেতনতা

আইনি সচেতনতা বলতে জনগণের আইনি জ্ঞানের সক্ষমতাকে বুঝায়। আইনি সচেতনতা আইনের শাসনকে ত্বরান্বিত করে। আইনি সচেতনতা বৃদ্ধিতে বিভিন্ন কর্মকান্ড হল উঠান বৈঠক, বাজার সভা, জোট গঠন, ডিজিটাল টকিং বুক, ইউনিয়ন, উপজেলা ও জেলা লিগ্যাল এইড কমিটির সাথে সভা ও সমন্বয়, ভিডিও প্রদর্শনী, লোক সংগীত পরিবেশনা, পথ নাটক পরিবেশনা, বাজার সভায় প্রচারিত গান ও কমিউনিটি রেডিও মাধ্যমে নাটক, প্রশ্নোত্তর পর্ব, সরাসরি বিভিন্ন প্রশ্নের আইনগত বিষয়ের ভিত্তিতে জবাব দেওয়ার মাধ্যমে আইনি সচেতনতা বৃদ্ধি করা হচ্ছে।

### সাংস্কৃতিক প্রচারণা

সাধারণত আলোচনা সভা ও অন্যান্য কৌশলের মাধ্যমে সবার কাছে তথ্যবলী পৌছানো সম্ভব হয়না, তাই বিকল্প পন্থা হিসাবে সাংস্কৃতিক প্রচারণাকে কাজে লাগানো হচ্ছে, আর এই প্রচারণার উলেখযোগ্য কৌশল হলো ভিডিও প্রদর্শনী, লোক সংগীত পরিবেশনা, পথ নাটক পরিবেশন, বাজার সভায় প্রচারিত গান ও রেডিও সাগরগীরির (কমিউনিটি রেডিও) মাধ্যমে নাটক, প্রশ্নোত্তর পর্ব, সরাসরি বিভিন্ন প্রশ্নের আইনগত বিষয়ের ভিত্তিতে জবাব দেওয়া। এই পদ্ধতিতে প্রান্তিক জনগোষ্ঠীর বোধগম্য, সহজলভ্য ও অভিগম্য করে তথ্য ও উপাত্ত শেয়ার করা হয়। বিভিন্ন হাটে বাজারে ও গ্রামের প্রত্যন্ত এলাকায় এই বাজার সভা, পথ নাটক ও অন্যান্য সাংস্কৃতিক প্রচারণা আয়োজন করা হয়। এই কার্যক্রম প্রচারিত হওয়ার সময় উপস্থিত জনগণ কবিরাল ও নাটকের কলাকুশলীদের সাথে মিলেমিশে একাকার হয়ে যায় এবং সাথে সাথে প্রচারিত আইনি বিষয়ে বিভিন্ন মন্তব্য ও প্রশ্নের মাধ্যমে তাদের অজানা আইনি বিষয় জেনে নেয়। ইহা ছাড়া অনুষ্ঠানে উপস্থিত কমিউনিটি লিগ্যাল সার্ভিস কর্মকর্তাদের সাথে সাধারণ জনগণ তাদের দৈনিক জীবনের বিভিন্ন অভিজ্ঞতা ও বিষয় নিয়ে আলোচনা করেন ও ভবিষ্যৎ করণীয় দিক সম্পর্কে জেনে নেন। সুতরাং দেখা যাচ্ছে যে, আইনি সচেতনতা বৃদ্ধিতে অন্যান্য বিষয়ের পাশাপাশি সাংস্কৃতিক প্রচারণা উলেখযোগ্য ভূমিকা রাখছে।

## ইপসা-সিএলএস বিদ্যমান সাংস্কৃতিক প্রচারণা

প্রকল্পে বিদ্যমান উলেখযোগ্য সাংস্কৃতিক প্রচারণা হলো ভিডিও প্রদর্শনী, লোক সংগীত পরিবেশনা, পথ নাটক পরিবেশন, বাজার সভায় প্রচারিত গান ও রেডিও সাগরগীরির (কমিউনিটি রেডিও) মাধ্যমে নাটক ও প্রশ্নোত্তর পর্ব। এই প্রচারণায় মানবাধিকার, অধিকার, সাংবিধানিক অধিকার, নারীর প্রতি সকল প্রকার বৈষম্য বিলোপ সনদ, বাল্য বিবাহ, নারী নির্যাতন, যৌতুক, তালাক, সালিস ও গ্রাম্য আদালত, বিবাহ আইন, শিশু অধিকার, প্রতিবন্ধী ব্যক্তির অধিকার, পারিবারিক সহিংসতা (প্রতিরোধ ও সুরক্ষা) আইন ২০১০, নারী ও শিশু নির্যাতন দমন আইন-২০০০ (সংশোধিত-২০০৩), মানব পাচার, ন্যায় বিচার প্রাপ্তি ও আইনগত সহায়তা প্রদান আইন ২০০০, দেওয়ানী ও ফৌজদারী কার্যবিধি সরকারি ও বেসরকারি সংস্থার সুযোগ-সুবিধা, আপোষনামা, আদালত পদ্ধতি, গ্রাম্য আদালত, পিতা-মাতার ভরণ-পোষন আইন-২০১৩ প্রভৃতি বিষয়ে সাধারণ আলোচনা ও নাটক/গানের মাধ্যমে তথ্য প্রদান করা হয়। ভিডিও প্রদর্শনীর মাধ্যমে, নারী ও শিশু নির্যাতন প্রেক্ষাপট, প্রতিরোধ ও এর প্রতিকার কিভাবে পাওয়া যায় তা দেখানো হয়। এই ক্ষেত্রে ধারণকৃত ভিডিও প্রদর্শনী জনগণের অভিগম্য উপযোগী করে বিভিন্ন সরকারী অফিস, ইউনিয়ন পরিষদ, বাজার, স্কুল মাঠ ও জনবহুল স্থানে প্রচার করা হয়।

আইনি সচেতনতা বৃদ্ধির আর একটি পদ্ধতি হল লোক সংগীত পরিবেশন। এই পদ্ধতির মাধ্যমে কবি উপরোক্ত বিষয়ের উপর স্বরচিত গান পরিবেশন করেন যেমন;

(যৌতুক - ইসলাম ধর্মে যৌতুক হারাম জানেন যে, সকলে

এক সময়ের কন্যা পন আজ বরপন রূপে চলে

যৌতুক মারাত্মক ব্যাধি সমাজের ভিতর

মূল উৎপাঠন করতে হবে তার প্রতিটি স্জর।.....

ন্যায় বিচার - সরকারী খরচে বিনা খরচায় আইনি সহায়তা পাবে

উকিল থেকে সবকিছু অনায়াসে মিলবে

বহুবিধ কারণে বিচার প্রাপ্তিতে অসমর্থ যারা

এই আইনে সদব্যবহার করতে পারেন তারা।.....)

এবং এই গানের বিষয়ে কেউ প্রশ্ন করলে তার উত্তর প্রদান করেন। কবির লিখিত গানে জেলা লিগ্যাল এইড অফিসের ঠিকানা, সিএলএস সেন্টারের ঠিকানা ও অন্যান্য সহায়তা সম্পর্কে তথ্য প্রদান করা হয়। আইনি সচেতনতা বৃদ্ধির আর একটি পদ্ধতি হল পথ নাটক, এই ক্ষেত্রে বাল্য বিবাহ, নারী নির্যাতন, যৌতুক, তালাক, সালিশ ও গ্রাম্য আদালত, বিবাহ আইন, শিশু অধিকার, প্রতিবন্ধী ব্যক্তির অধিকার, ডিজিটাল টকিং বুক, পারিবারিক সহিংসতা প্রভৃতি বিষয়ের উপর ভিত্তি করে নাটক রচনা করা হয়। এই রচিত নাটক উপজেলা, ইউনিয়ন ও গ্রামের প্রত্যক্ষ অঞ্চলে মঞ্চস্থ করা হয়। নাটকের শেষে ও শুরুতে উপস্থিত জনসাধারণের বিভিন্ন প্রশ্নের উত্তর প্রদান করা হয়। ইহা ছাড়াও বাজার সভায় প্রচারিত গান ও কমিউনিটি রেডিও (রেডিও সাগরগীরি) মাধ্যমে নাটক, প্রশ্নোত্তর পর্ব, মাধ্যমে বিভিন্ন প্রশ্নের জবাব দেওয়ার মাধ্যমে আইন বিষয়ে সচেতনতা বৃদ্ধিতে ভূমিকা রাখছে।

## সাংস্কৃতিক প্রচারণার ইতিবাচক প্রভাবসমূহ

প্রান্তিক জনগোষ্ঠী প্রাত্যহিক কর্মকান্ড নিয়ে এত ব্যস্ত থাকেন যে, তারা তাদের অধিকার, মানবাধিকার ও আইনগত বিষয় নিয়ে তারা কখনও ভাবেন না ও অবকাশ পায় না। তাই এই বিশাল জনগোষ্ঠীকে আইনি সচেতনতা বিষয়ে অবহিত করার জন্য সাংস্কৃতিক প্রচারণা ব্যাপক ভূমিকা পালন করছে। প্রতিটি সাংস্কৃতিক প্রচারণার পর উপস্থিত জনগণ, প্রকল্প কর্মকর্তাদের নিকট তাদের অধিকার, মানবাধিকার ও আইনগত বিষয় সম্পর্কে জানতে চায় ও নিজেদের জীবনে ঘটে যাওয়া ঘটনাবলী শেয়ার করেন এবং উপস্থিত জনসাধারণ আইনগত বিষয়ে সহায়তা পাওয়ার স্থানের ঠিকানা সংগ্রহ করেন। যখন কবিয়াল ও নাট্যদল গান ও নাটক

প্রচার করেন তখন মনের অজান্তে এই প্রান্তিক মানুষগুলো সাংস্কৃতিক কাজের সাথে একাত্ত হয়ে যান, তারা তখন এতোই উৎফুল থাকেন যে তা না দেখলে বিশ্বাস করা যায় না। মাঝে মাঝে এমন ও দেখা যায় তারা কবিতাগুলোর সাথে গানে অংশ নিচ্ছে, আবার কখনও নাট্যদলের সাথে নৃত্য করছে। কবিগান বা নাটক প্রায় ঘন্টা ব্যাপি পরিবেশিত হয় অনুষ্ঠানের শুরু থেকে শেষ পর্যন্ত এবং মানুষ একত্র চিত্তে মন্ত্রমুগ্ধের মতো দাঁড়িয়ে থাকে ও উপভোগ করেন। আবার কখনও দেখা যায় মানুষ তার নিজের জীবনে ঘটে যাওয়া কোন বিষয় নিয়ে প্রশ্ন করার জন্য অনুষ্ঠান শেষ না হওয়া পর্যন্ত দাঁড়িয়ে থাকে। নাটক যখন প্রচারিত হয় তখন কিছু দৃশ্য থাকে যেমন যৌতুকের জন্য পাত্রকে চেয়ারম্যান তিরস্কার করছেন, তখন সাধারণ মানুষ সম্মুখে চিৎকার করে বলেন তাকে উচিত শিক্ষা দেন। আবার অনেক সময় দেখা যায় সাধারণ মানুষ, স্থানীয় মেম্বার ও চেয়ারম্যান কবিগান ও নাট্যদলকে অনুরোধ করছেন ভবিষ্যতে যাতে তারা এই এলাকায় এই ধরনের অনুষ্ঠানের আয়োজন করেন। উপরোক্ত বিষয়ের আলোকে ধারণা করা যায় সাংস্কৃতিক প্রচারণা মানুষের মনে ব্যাপক ইতিবাচক প্রভাব বিস্তার করছে।

### সাংস্কৃতিক প্রচারণার বাধাসমূহ

প্রান্তিক জনগোষ্ঠীর আইনি সচেতনতায় ও ক্ষমতায়নে সাংস্কৃতিক প্রচারণা ও বিনোদনের ভূমিকা অপরিসীম। এই সমস্ত এলাকায় যখন আইনি সচেতনতা বৃদ্ধির জন্য সাংস্কৃতিক প্রচারণা চালানো হয়, তখন জন-সাধারণ মানুষের মাঝে স্বতঃস্ফূর্ত অংশগ্রহণ লক্ষ্য করা যায়। এত ব্যাপক সফলতা ও সাধারণ মানুষের অংশগ্রহণ থাকা সত্ত্বেও কিছু কিছু বাধাসমূহ আমাদেরকে মোকাবেলা করতে হয়। যেমন কোন কোন এলাকায় সাংস্কৃতিক প্রচারণায় বাদ্যযন্ত্র ব্যবহারে সতর্ক থাকতে হয়েছে। আবার কোন এলাকায় অনুষ্ঠানের উদ্দেশ্য সম্পর্কে না জেনে তির্যক মন্তব্য করার চেষ্টা হয়। তবে সব বাধাসমূহকে জয় করে ইপসা কমিউনিটি লিগ্যাল সার্ভিস টিমের সদস্যরা অর্পিত দায়িত্ব যথাযথভাবে সম্পাদন করেছেন।

### কার্যকর সাংস্কৃতিক প্রচারণার ক্ষেত্রে পরামর্শসমূহ

আইনি সচেতনতা বৃদ্ধির ক্ষেত্রে সাংস্কৃতিক প্রচারণাকে আরো যথাযথ আয়োজনের ক্ষেত্রে স্থান নির্বাচনের বিষয়টিকে অধিক গুরুত্ব দিতে হবে, সামাজিক প্রেক্ষাপটের কথা চিন্তা করে অবশ্যই বাদ্যযন্ত্র ব্যবহার নিশ্চিত করতে হবে। যেই এলাকায় সাংস্কৃতিক অনুষ্ঠান সমূহ প্রচারিত হয়, সেই এলাকার জনপ্রতিনিধি ও স্থানীয় গণ্যমান্য ব্যক্তিদেরকে সম্পৃক্ত ও অবগত করতে হবে। প্রচারিত অনুষ্ঠান স্থলের আশে-পাশের যদি কোন যুব সংগঠন থাকে তাদেরকে সম্পৃক্ত করতে হবে। সাংস্কৃতিক অনুষ্ঠান প্রচারে অনেক মানুষের সমাগম ঘটে, তাই তাদের নিরাপত্তার জন্য স্থানীয় প্রশাসনকে অবশ্যই অবহিত করতে হবে, আর যেখানেই অনুষ্ঠান প্রচারিত হউক না কেন স্থানীয় সংবাদ কর্মীকে অবশ্যই জানাতে হবে, ইহাতে অনুষ্ঠানের খবর বিভিন্ন প্রচার মাধ্যমে প্রচারিত মাধ্যমে আইনি সচেতনতা বৃদ্ধি পাবে।

### উপসংহার

বাংলাদেশের প্রত্যন্ত অঞ্চলের সাধারণ মানুষ তাদের ন্যায় বিচারিক অধিকার যথাযথভাবে পাচ্ছে না, কারণ কিভাবে বিচার পাওয়া যায়, কোথায় পাওয়া যায় এই বিষয় সম্পর্কে তাদের কাছে কোন তথ্য নেই। ইহা ছাড়া বাল্য বিবাহ, নারী নির্যাতন, যৌতুক, তালাক, সালিস ও গ্রাম্য আদালত, বিবাহ আইন, প্রতিবন্ধী ব্যক্তির অধিকার, পারিবারিক সহিংসতা প্রভৃতি আইন সম্পর্কে মানুষ প্রায় একেবারেই জানে না। মানুষ তাদের প্রাত্যহিক জীবনে কোন না কোন ভাবে এই বিষয়গুলি সাথে সম্পর্কিত। এই বিষয়গুলি সম্পর্কে না জানার কারণে তাদের জীবনে অনাহত ঘটনায় জীবন বাধাগ্রস্ত হচ্ছে যা কোনভাবেই কাম্য নয়, কারণ ব্যক্তি জীবনের কার্যক্রম যদি সম্পূর্ণ সচল না থাকে তাহলে দেশের উন্নয়ন ব্যাহত হবে। তাই দেশের মানুষকে আইন ও অধিকার বিষয়ে অবহিত করার জন্য অন্যান্য কার্যক্রমের পাশাপাশি কমিউনিটি লিগ্যাল সার্ভিসেস কার্যক্রম ও এর সাংস্কৃতিক কার্যক্রমের প্রচারণা অব্যাহত রাখতে হবে।

শিশুর প্রতি শারীরিক মানসিক শান্তি এবং যেকোন ধরনের সহিংসতা ও নির্যাতন, অমানবিক এবং অবমাননাকর আচরন বন্ধে রাষ্ট্র কর্তৃক বিভিন্ন ব্যবস্থা গ্রহন বাধ্যতা মূলক থাকলেও অনেক শিশু শারীরিক ও মানসিক শান্তির স্বীকার হচ্ছে। শিক্ষক কর্তৃক শিক্ষার্থীদের শারীরিক শান্তি প্রদানের ফলে শিক্ষার্থীদের শিক্ষা জীবন, সার্বিক উন্নয়ন, কল্যাণ এবং ভাল জীবন যাপন প্রক্রিয়াকে ব্যাহত করছে। ব্যাপক পরিসরে আইনের প্রয়োগ না থাকার কারণে শিক্ষা প্রতিষ্ঠানে শিক্ষক, শিক্ষিকা, ম্যানেজমেন্ট কমিটির সদস্য এবং অভিভাবকবৃন্দকে শান্তি প্রদানের ক্ষতিকর দিক নিয়ে সচেতন করার লক্ষ্যে এই এ্যাডভোকেসী সভার আয়োজন করা হয়। এই বিষয়ে হাইকোর্ট গত ২০১১ সালে ঐতিহাসিক রায়ের মাধ্যমে সকল শিক্ষা প্রতিষ্ঠানে শারীরিক শান্তি প্রদান অসাংবিধানি ও শান্তি যোগ্য অপরাধ হিসাবে ঘোষণা দেয়।

### শিক্ষা প্রতিষ্ঠানে শারীরিক শান্তি নিষিদ্ধ সংক্রান্ত সরকারী পরিপত্র নিরূপণ

- ৴ শিক্ষা প্রতিষ্ঠানে সকল ধরনের শারীরিক শান্তি প্রদান নিষিদ্ধ;
- ৴ শারীরিক শান্তি প্রদান পেশাগত অসদাচরন হিসাবে গণ্য;
- ৴ দণ্ডবিধি ১৮৬০ এবং শিশু আইন ২০১৩ অনুযায়ী শাস্তিযোগ্য;
- ৴ জেলা শিক্ষা কর্মকর্তা ও উপজেলা মাধ্যমিক শিক্ষা কর্মকর্তারা শারীরিক শান্তি বন্ধে যথাযথ পদক্ষেপ নিবেন;
- ৴ প্রয়োজনে বিভাগীয় তদন্ত ও শৃংখলা মূলক ব্যবস্থা গ্রহন করবেন এবং
- ৴ শিক্ষা প্রতিষ্ঠানে শারীরিক শান্তি বন্ধে সংশ্লিষ্ট শিক্ষা প্রতিষ্ঠানের প্রধান প্রয়োজনীয় ব্যবস্থা গ্রহন করবেন।

### যৌন হয়রানী বন্ধে শিক্ষা প্রতিষ্ঠানে ছাত্র ছাত্রীদের নিয়ে সচেতনতা মূলক সভা

শিক্ষার্থীদের যৌন হয়রানী প্রতিরোধে সচেতনতা সৃষ্টির লক্ষ্যে ইপসা-সিএলএস প্রকল্পের আওতায় শিক্ষা প্রতিষ্ঠানে ছাত্র ছাত্রীদের নিয়ে সচেতনতা মূলক সভা পরিচালনা করছে। যৌন হয়রানী মুক্ত শিক্ষা প্রতিষ্ঠান ও কর্ম পরিবেশ বজায় রাখার জন্য মহামান্য হাই কোর্টের নীতি মালা রয়েছে। শিক্ষার্থীদের সাথে যৌন হয়রানী প্রতিরোধে সচেতনতা মূলক সভার মূল উদ্দেশ্য গুলি হল; যৌন হয়রানি সম্পর্কে সচেতনতা গড়ে তোলা, যৌন হয়রানির কুফল সম্পর্কে সচেতনতা তৈরী করা, যৌন হয়রানি শাস্তিযোগ্য অপরাধ এ বিষয়ে সচেতনতা বৃদ্ধি করা।

### শিক্ষা প্রতিষ্ঠানে সচেতনতা কার্যক্রমের ইতিবাচক প্রভাবসমূহ ও প্রয়োজনীয়তা

‘যৌন হয়রানি’ যে ধর্ষণ থেকে স্বতন্ত্র একটি ফৌজদারি অপরাধ এবং নারীকে উদ্দেশ্য করে অশীল শব্দ উচ্চারণ করলে কিংবা নারীর শীলতাহানি করলে মারাত্মক রকমের শাস্তির মুখোমুখি হতে হবে এ সম্পর্কে আমাদের জনগণের মধ্যে যথেষ্ট পরিমাণ সচেতনতাই নেই। যৌন হয়রানির সংজ্ঞা এবং তার শাস্তি সম্পর্কে ধারণা না থাকায় লোকজনের মধ্যে যৌন হয়রানির প্রবণতা দিন দিন বাড়ছে।

যৌন হয়রানী প্রতিরোধে সচেতনতা সভার আয়োজনের পরিপ্রেক্ষিতে জাতির ভবিষ্যৎ কর্নধার হিসাবে শিক্ষার্থীরা সচেতন হচ্ছে এবং যৌন হয়রানী প্রতিরোধে প্রত্যেককে নিজ নিজ অবস্থান থেকে দৃঢ় ভূমিকা পালন করবে এবং সব ছাত্র-ছাত্রীর স্বাভাবিক বিকাশ নিশ্চিত করনে ভূমিকা রাখবে। তাছাড়াও শিক্ষা প্রতিষ্ঠানে সচেতন কার্যক্রম শিক্ষার্থীদের নিগোক্ত পরিবেশ বাস্‌ড্বায়নে সহায়তা করছে;

- ৴ শিক্ষার্থীরা স্বাচ্ছন্দে শিক্ষা প্রতিষ্ঠানে লেখা পড়ার পরিবেশ তৈরী করছে;
- ৴ কোন শিক্ষার্থী যাতে নির্যাতন বা হয়রানির স্বীকার না হয় সেই পরিবেশ তৈরীতে;

শিশুর প্রতি শারীরিক মানসিক শান্তি এবং যেকোন ধরনের সহিংসতা ও নির্যাতন, অমানবিক এবং অবমাননাকর আচরণ বন্ধে রাষ্ট্র কর্তৃক বিভিন্ন ব্যবস্থা গ্রহণ বাধ্যতা মূলক থাকলেও অনেক শিশু শারীরিক ও মানসিক শান্তির স্বীকার হচ্ছে। শিক্ষক কর্তৃক শিক্ষার্থীদের শারীরিক শান্তি প্রদানের ফলে শিক্ষার্থীদের শিক্ষা জীবন, সার্বিক উন্নয়ন, কল্যাণ এবং ভাল জীবন যাপন প্রক্রিয়াকে ব্যাহত করছে। ব্যাপক পরিসরে আইনের প্রয়োগ না থাকার কারণে শিক্ষা প্রতিষ্ঠানে শিক্ষক, শিক্ষিকা, ম্যানেজমেন্ট কমিটির সদস্য এবং অভিভাবকবৃন্দকে শান্তি প্রদানের ক্ষতিকর দিক নিয়ে সচেতন করার লক্ষ্যে এই এ্যাডভোকেসী সভার আয়োজন করা হয়। এই বিষয়ে হাইকোর্ট গত ২০১১ সালে ঐতিহাসিক রায়ের মাধ্যমে সকল শিক্ষা প্রতিষ্ঠানে শারীরিক শান্তি প্রদান অসাংবিধানি ও শান্তি যোগ্য অপরাধ হিসাবে ঘোষণা দেয়।

### শিক্ষা প্রতিষ্ঠানে শারীরিক শান্তি নিষিদ্ধ সংক্রান্ত সরকারী পরিপত্র নিন্মরূপ

- \* শিক্ষা প্রতিষ্ঠানে সকল ধরনের শারীরিক শান্তি প্রদান নিষিদ্ধ;
- \* শারীরিক শান্তি প্রদান পেশাগত অসদাচরণ হিসাবে গণ্য;
- \* দর্ভবিধি ১৮৬০ এবং শিশু আইন ২০১৩ অনুযায়ী শান্তিযোগ্য;
- \* জেলা শিক্ষা কর্মকর্তা ও উপজেলা মাধ্যমিক শিক্ষা কর্মকর্তারা শারীরিক শান্তি বন্ধে যথাযথ পদক্ষেপ নিবেন;
- \* প্রয়োজনে বিভাগীয় তদন্ত ও শৃংখলা মূলক ব্যবস্থা গ্রহণ করবেন এবং
- \* শিক্ষা প্রতিষ্ঠানে শারীরিক শান্তি বন্ধে সংশ্লিষ্ট শিক্ষা প্রতিষ্ঠানের প্রধান প্রয়োজনীয় ব্যবস্থা গ্রহণ করবেন।

### যৌন হয়রানী বন্ধে শিক্ষা প্রতিষ্ঠানে ছাত্র ছাত্রীদের নিয়ে সচেতনতা মূলক সভা

শিক্ষার্থীদের যৌন হয়রানী প্রতিরোধে সচেতনতা সৃষ্টির লক্ষ্যে ইপসা-সিএলএস প্রকল্পের আওতায় শিক্ষা প্রতিষ্ঠানে ছাত্র ছাত্রীদের নিয়ে সচেতনতা মূলক সভা পরিচালনা করছে। যৌন হয়রানী মুক্ত শিক্ষা প্রতিষ্ঠান ও কর্ম পরিবেশ বজায় রাখার জন্য মহামান্য হাই কোর্টের নীতি মালা রয়েছে। শিক্ষার্থীদের সাথে যৌন হয়রানী প্রতিরোধে সচেতনতা মূলক সভার মূল উদ্দেশ্য গুলি হল; যৌন হয়রানি সম্পর্কে সচেতনতা গড়ে তোলা, যৌন হয়রানির কুফল সম্পর্কে সচেতনতা তৈরী করা, যৌন হয়রানি শান্তিযোগ্য অপরাধ এ বিষয়ে সচেতনতা বৃদ্ধি করা।

### শিক্ষা প্রতিষ্ঠানে সচেতনতা কার্যক্রমের ইতিবাচক প্রভাবসমূহ ও প্রয়োজনীয়তা

‘যৌন হয়রানি’ যে ধর্ষণ থেকে স্বতন্ত্র একটি ফৌজদারি অপরাধ এবং নারীকে উদ্দেশ্য করে অশীল শব্দ উচ্চারণ করলে কিংবা নারীর শীলতাহানি করলে মারাত্মক রকমের শাস্তির মুখোমুখি হতে হবে এ সম্পর্কে আমাদের জনগণের মধ্যে যথেষ্ট পরিমাণ সচেতনতাই নেই। যৌন হয়রানির সংজ্ঞা এবং তার শাস্তি সম্পর্কে ধারণা না থাকায় লোকজনের মধ্যে যৌন হয়রানির প্রবণতা দিন দিন বাড়ছে।

যৌন হয়রানী প্রতিরোধে সচেতনতা সভার আয়োজনের পরিপ্রেক্ষিতে জাতির ভবিষ্যৎ কর্নধার হিসাবে শিক্ষার্থীরা সচেতন হচ্ছে এবং যৌন হয়রানী প্রতিরোধে প্রত্যেককে নিজ নিজ অবস্থান থেকে দৃঢ় ভূমিকা পালন করবে এবং সব ছাত্র-ছাত্রীর স্বাভাবিক বিকাশ নিশ্চিত করনে ভূমিকা রাখবে। তাছাড়াও শিক্ষা প্রতিষ্ঠানে সচেতন কার্যক্রম শিক্ষার্থীদের নিগোক্ত পরিবেশ বাস্তবায়নে সহায়তা করছে;

- \* শিক্ষার্থীরা স্বাচ্ছন্দে শিক্ষা প্রতিষ্ঠানে লেখা পড়ার পরিবেশ তৈরী করছে;
- \* কোন শিক্ষার্থী যাতে নির্যাতন বা হয়রানির স্বীকার না হয় সেই পরিবেশ তৈরীতে;

- \* শিক্ষার্থী বারে পড়ার হার কমিয়ে আনছে;
- \* শিক্ষক এবং শিক্ষার্থীর সম্পর্ক আরও সুদৃঢ় করছে;
- \* শিক্ষকগণ আরও যত্ন সহকারে পাঠদান করছেন;
- \* শিক্ষকের প্রতি শিক্ষার্থীদের শ্রদ্ধাবোধ বেড়ে গেছে এবং
- \* শিক্ষার্থীদের মধ্যে অপরাধ প্রবনতা কমে গেছে।
- \* শিক্ষা প্রতিষ্ঠানে যৌন হয়রানি বন্ধে কমিটি গঠনে।

## উপসংহার

বিশ্ব উন্নয়নের সাথে সাথে শিক্ষা ক্ষেত্রে এবং কর্মস্থলে নারীর উপস্থিতি এখন পুরুষদের চেয়ে কোন অংশে কম নয়। উন্নয়নের পাশাপাশি নারীরা যেমন এগিয়ে যাচ্ছে, ঠিক তেমনি নারীরা যৌন হয়রানির শিকার হচ্ছে। হয়ত লজ্জা, চাকরি হারানোর ভয়, মান সম্মান হারানোর ভয়ে বিষয় গুলো বার বার এড়িয়ে যায়, এবং প্রতিনিয়ত এ সমস্যার সম্মুখীন হন। মেয়েদের (ছাত্র-ছাত্রী) জেনে রাখা উচিত, যৌন হয়রানি মুক্ত শিক্ষা ও কর্ম পরিবেশ বজায় রাখার জন্য মহামান্য হাইকোর্ট কর্তৃক প্রদত্ত নীতিমালা রয়েছে। ইপসা-সিএলএস কর্মসূচীর মাধ্যমে স্থানীয় শিক্ষা প্রতিষ্ঠান সমূহে যৌন হয়রানী বন্ধে ও শিক্ষক কর্তৃক শিক্ষা প্রতিষ্ঠানে শারীরিক শাস্তি বন্ধে সচেতনতামূলক সভা ও অধিপরামর্শ করে আসছে। উক্ত কর্মসূচী সমূহ প্রকল্প এলাকায় ব্যাপক সাড়া যুগিয়েছে এবং প্রান্তিক জনগোষ্ঠীর আইনি সক্ষমতা বৃদ্ধিতে ভূমিকা রাখছে।

তথ্য সূত্র :

- ১. ইপসা কমিউনিটি লিগ্যাল সার্ভিসেস প্রকল্পের আইনি সচেতনতা বৃদ্ধিতে শিক্ষা প্রতিষ্ঠান ভিত্তিক কার্যক্রম পরিচালনা গাইড লাইন।

## আদিবাসীদের অধিকার রক্ষায় ইপসা'র আইনি সহায়তা কার্যক্রম

মোঃ আবু নাসের

উপজেলা ম্যানেজার

ইপসা-কমিউনিটি লিগ্যাল সার্ভিসেস ফর এ্যাকসেস টু জাস্টিস প্রকল্প

বাস্ট-ইপসা কনসোর্টিয়াম

মহেশখালী, কক্সবাজার।



### ভূমিকা

বিশ্বের অন্যান্য দেশের মত বাংলাদেশেও আদিবাসীদের বসবাসের ইতিহাস সেই আদিকাল থেকেই। এ আদিবাসীরা আবার বসবাস করে আসছে ভিন্ন ভিন্ন সম্প্রদায়, গোষ্ঠী ও নানা গোত্রের মধ্যে আলাদা আলাদা ভাষা, ধর্ম- বিশ্বাস, সংস্কৃতি ও তাদের নিজস্ব প্রথা নিয়ে। পাহাড়ী বা দুর্গম এলাকায় বসবাস বলে অবাস্তবিক আদিবাসীরা সামাজিক ও অর্থনৈতিক ক্ষেত্রে অনেকটাই বঞ্চিত। বাস্ট-ইপসা সিএলএস কর্মসূচী বাস্তবায়নাবীন দুটি জেলা চট্টগ্রাম ও কক্সবাজারের ৬টি উপজেলার মধ্যে ৪ টি উপজেলা-মহেশখালী, রামু, রাঙ্গুনিয়া ও ফটিকছড়িতে বিভিন্ন গোত্রের আদিবাসীরা বসবাস করে তার মধ্যে অন্যতম হচ্ছে -চাকমা, রাখাইন, ত্রিপুরা, মারমা, তংচাঙ্গা, ওরাং ইত্যাদি। বাস্ট-ইপসা সিএলএস কর্মসূচীটি মাঠ পর্যায়ে উক্ত প্রকল্পের আওতাধীন বিভিন্ন ধরনের কার্যক্রম কাজ বাস্তবায়ন করতে গিয়ে আদিবাসীদের সাথে কাজ করার সুযোগ সৃষ্টি হয়েছে। কাজ করতে গিয়ে জানতে পেরেছি তাদের অধিকার বিষয় ধারণা, আইনগত বিষয়ক ধারণা, সমস্যা, দুর্বলতা, বিশ্বাস-অবিশ্বাস, সীমাবদ্ধতা, আইনি সমস্যা সমাধানে নিজস্ব বিচার ব্যবস্থা এবং সাংবিধানিক বিচার ব্যবস্থার বা প্রচলিত বিচার ব্যবস্থার সাথে যুক্ত হয়ে কিভাবে তাদের অধিকার গুলো প্রতিষ্ঠা করা যায় সেই সম্ভাবনা গুলো। আদিবাসীরা সাধারণত চায় তারা তাদের নিজস্ব বিচার ব্যবস্থায় কমিউনিটির সমস্যা গুলোকে সমাধান দিতে এবং এ ক্ষেত্রে দেশের প্রচলিত বিচার ব্যবস্থায় তারা আইনি সহায়তা নিতে কিছুটা অস্বাচ্ছন্দ্য বোধ করেন। কোন বাস্তবিক বা সমগোত্রের দ্বারা বড় ধরনের কোন ক্ষতির শিকার হলেও প্রচলিত আইনি ব্যবস্থা গ্রহণে নিরুৎসাহিত হয়ে থাকে। তারা নিজেদের কমিউনিটিতে এ সকল আইনি সমস্যাগুলো সমাধান করতে স্বাচ্ছন্দ্য বোধ করেন এবং এ প্রক্রিয়ার সাথে যুক্ত থাকেন তাদের কমিউনিটির নির্বাচিত লিডারগন, হেডম্যান বা কারবারীগণ। আমরাও তাদের এ প্রথাগত সমস্যা গুলোর স্থানীয় সমাধানকে সাধুবাদ বা সম্মান জানাই এবং তাদের ধারণা গুলোকে সম্মুখ রেখে যে সকল সমস্যা তারা কমিউনিটিতে সমাধান করতে পারবেনা মনে করেন তার জন্য রেফারেল কে উৎসাহিত করে থাকি ও যোগাযোগের ক্ষেত্র সৃষ্টি করে দেই।

বাস্ট-ইপসা আইন সহায়তা কর্মসূচী থেকে আদিবাসী, জেলে সম্প্রদায়, প্রতিবন্ধী, পাচারের শিকার কোন ব্যক্তি, কিশোরী ও নারী যারা পারিবারিক নির্যাতন ও সহিংসতার শিকার হচ্ছে তাদের আইনগত অধিকার ও প্রতিকার নিয়ে কাজ করে যাচ্ছে নিরলস ভাবে। যাতে করে এই বিশেষ জনগোষ্ঠীর আইনগত অধিকার ও আইনগত প্রতিকারের ব্যবস্থা প্রতিষ্ঠা পায় এবং পাশাপাশি যাতে দেশের প্রচলিত আইনি সেবা গ্রহণে উৎসাহিত হয়।

### আইনি সচেতনতামূলক কার্যক্রম

বাস্ট-ইপসা কর্মসূচীর কর্মএলাকা চট্টগ্রাম ও কক্সবাজার জেলার ৬টি উপজেলার মধ্যে ৪টি উপজেলার ১১টি

ইউনিয়নে প্রায় ১০,০০০ অধিক আদিবাসী জনগোষ্ঠীর বসবাস। আইন সহায়তা কর্মসূচীটি ২০১৪ সাল থেকে উক্ত জনগোষ্ঠীর আইনি তথ্য, জ্ঞান ও সচেতনতা কাজ করে আসছে। উক্ত সচেতনতায় বিভিন্ন পর্যায়ে ও প্রক্রিয়ায় আদিবাসীদের সংযুক্ত করা হয়েছে। উক্ত প্রকল্পের মধ্য থেকে যে সকল আইনি সচেতনতা বৃদ্ধিমূলক কাজ করা হয়েছে তা হলঃ

- ✱ বাজার মিটিং এর মাধ্যমে আইনগত সহায়তা বিষয়ক তথ্য প্রদান ও সচেতনতা বৃদ্ধি করা;
- ✱ উঠান বৈঠক এর মাধ্যমে আইনগত সহায়তা বিষয়ক তথ্য প্রদান ও সচেতনতা বৃদ্ধি করা;
- ✱ দিবস পালন এর মাধ্যমে আদিবাসীদের অধিকার সুরক্ষা ও সচেতনতায় ভূমিকা পালন;
- ✱ পথ নাটক এর মাধ্যমে আইনগত সহায়তা বিষয়ক তথ্য প্রদান ও সচেতনতা বৃদ্ধি করা;
- ✱ লোকগীতি এর মাধ্যমে আইনগত সহায়তা বিষয়ক তথ্য প্রদান ও সচেতনতা বৃদ্ধি করা;
- ✱ সিএলএস জোট সদস্য হিসেবে আদিবাসীদের অংশগ্রহণ;
- ✱ স্থানীয় পর্যায়ে আইনগত সহায়তা প্রদানকারীদের নিয়ে মিটিং এ আদিবাসীদের অংশগ্রহণ;
- ✱ আইনগত অধিকার ও আইনি প্রতিকার বিষয়ের উপর প্রশিক্ষণ প্রদান;
- ✱ ক্লায়েন্ট ফিডব্যাক সেশনে আদিবাসীদের অংশগ্রহণ;
- ✱ ইউনিয়ন বা উপজেলা লিগ্যাল এইড কমিটির সদস্য হওয়া এবং
- ✱ রেফারেল লিঙ্কেজের সাথে তাদের সম্পৃক্ত করণ ইত্যাদি।

### আদিবাসীর অধিকার রক্ষায় ইপসা-সিএলএস কার্যক্রম অর্জন ও লক্ষ্য সমূহ

আন্তর্জাতিক মানবাধিকার সুরক্ষার প্রতি সদা সচেতন থেকে ও তাদের অধিকার রক্ষায় ইপসা সিএলএস প্রকল্প আদিবাসীদের নিয়ে কাজ করে চলেছে। ইপসা- সিএলএস প্রকল্প মনে করে আদিবাসী এ সকল জনগোষ্ঠীকে বাদ দিয়ে দেশের প্রকৃত উন্নয়ন সম্ভব নয়। সাংবিধানিক ভাবে রাষ্ট্রের নিকট সকল নাগরিক আইনের দৃষ্টিতে সমান। তাই এ সমস্‌ড আদিবাসী নাগরিকের আইনি অধিকার সুরক্ষা ও তাদের আইনগত সহায়তা প্রদানকল্পে ইপসা সিএলএস প্রকল্পের মাধ্যমে আদিবাসীর অধিকার রক্ষায় অর্জন ও লক্ষ্য সমূহ যেমন-

- ✱ আন্তর্জাতিক মানবাধিকার সুরক্ষা ও রাষ্ট্রীয় মৌলিক অধিকার পাওয়ার ক্ষেত্রে তাদের প্রবেশাধিকার নিশ্চিত করা ও ক্ষমতায়িত করা।
- ✱ যে কোন আইনি সহায়তা পাওয়ার ক্ষেত্রে সরকারি-বেসরকারি আইনি সহায়তা প্রদানকারী সংস্থা সমূহের সাথে যোগাযোগ রক্ষা ও তা যেভাবে পেতে হয় সে বিষয়ে সচেতনতা বৃদ্ধি করা।
- ✱ কোথাও কোন ধরনের অন্যায় বা অধিকার হরণের চেষ্টা হয়ে থাকলে সে বিষয়ে সকলের প্রচেষ্টায় ইতিবাচক প্রতিরোধ করা ও আইনের আশ্রয় লাভের জন্য প্রবেশ করার সুযোগ করে দেওয়া বা পথপ্রদর্শন ও কৌশলাদি।
- ✱ প্রতিবন্ধী আদিবাসীদের ক্ষেত্রে তাদের আইনগত অধিকার সমূহ ও সামাজিক সুরক্ষার আওতায় যেভাবে আইনগত সুবিধা পাওয়া যায় সে বিষয়ে সচেতন করে তোলা।

### ইপসা-সিএলএস কার্যক্রমের ইতিবাচক প্রভাবসমূহ

প্রকল্প বাস্তবায়নের ফলে লক্ষিত এলাকায় আদিবাসীদের অধিকার ও আইনি সচেতনতা কার্যক্রমের ফলে যে সকল ইতিবাচক প্রভাব লক্ষ্য করা যায় যেমনঃ

- ✱ আইনগত সহায়তা পাওয়ার বিষয়ে সরকারি বেসরকারি সংস্থা সমূহের সাথে তাদের যোগাযোগ বৃদ্ধি হয়েছে;
- ✱ অধিকার ও মানবাধিকার রক্ষা ও সুরক্ষায় তারা এখন আগের যে কোন সময়ের চেয়ে শক্তিশালী;

- ২ আইনগত বিষয়ক বিভিন্ন তথ্য জানতে পারায় তারা নিজেদের সমস্যাগুলো সমাধানে আইনগত বিষয়ের প্রতি নজর রেখে সমস্যাগুলোর সমাধান করছে;
- ৩ উপজেলা ও ইউনিয়ন লিগ্যাল এইড কমিটিতে তাদের অন্তর্ভুক্তি বেড়েছে;
- ৪ কমিউনিটিতে মেডিয়েশনের হার বৃদ্ধি পেয়েছে;
- ৫ যেকোন দিবস উদযাপনে (আদিবাসী দিবস, মানবাধিকার দিবস) সক্রিয় ভূমিকা পালন করছে এবং
- ৬ প্রতিবন্ধী ব্যক্তিদের অধিকার নিয়েও সক্রিয় ভাবে কাজ করছে আদিবাসীরা।

### আদিবাসীদের আইনগত অধিকার সুরক্ষার ক্ষেত্রে পরামর্শসমূহ

মাঠ পর্যায়ের অভিজ্ঞতা ও তথ্য পর্যালোচনা করলে, আদিবাসীদের অধিকার সুরক্ষা ও ক্ষমতায়নের ক্ষেত্রে নিচ বর্ণিত বিষয় গুলোর প্রতি দৃষ্টি দেওয়া দরকার যেমনঃ

- ২ উল্লেখিত বিষয়ে সরকারি ও বেসরকারি পর্যায়ে দীর্ঘমেয়াদী পরিকল্পনা প্রনয়ন;
- ৩ বাঙ্গালী ও আদিবাসীদের মধ্যে পারস্পরিক শ্রদ্ধাবোধের সেতুবন্ধন রচনা করা;
- ৪ শিক্ষার হার বাড়ানো;
- ৫ আদিবাসীদের সুরক্ষায় সাংবিধানিক বাধ্যবাধকতার প্রতি সদা রাস্ত্রকে সচেতন থাকা;
- ৬ আদিবাসীরা যেহেতু মূল জনগোষ্ঠী থেকে অনেকটা পিছিয়ে সেহেতু উল্লেখিত এলাকা সমূহে বিশেষ বিশেষ প্রকল্প গ্রহণ করা এবং
- ৭ আইনগত সহায়তা গ্রহন করতে তাদেরকে উৎসাহিত করা।

### শেষ-কথা

আদিবাসী জনগোষ্ঠী আমাদের রাষ্ট্রের নাগরিক। নাগরিক সুযোগ, সুবিধা ও অধিকার থেকে তারা বঞ্চিত। কিছু কিছু ক্ষেত্রে আদিবাসীদের স্বীকৃতি ও অধিকার প্রদানে আস্থার ঘাটতি লক্ষণীয়। আমরা চাই আদিবাসীদের অধিকার ও ন্যায়্য পাওনায় সরকারের পাশাপাশি নাগরিক সমাজ সহযোগিতার মনোভাব দেখাবেন ও তাদের সাংবিধানিক অধিকার সমুন্নিত রাখতে সহায়তা করবে। আইনি অধিকার, ক্ষমতায়ণ ও তার সুরক্ষার জন্য আইন সহায়তা প্রকল্পের মত আরো অধিক প্রকল্প গ্রহন করে তাদের সচেতন করে তুলবে ও আদিবাসীর আইনি ক্ষমতায়নে সহায়ক ভূমিকা পালন করবে।

তথ্য সূত্র :

- ২ ইপসা সিএলএস কর্মসূচী বাস্তবায়নের গাইডলাইন সমূহ।

## উঠান বৈঠকের মাধ্যমে সমাজের সুবিধাবঞ্চিত প্রান্তিক জনগোষ্ঠীর আইনি তথ্য ও অধিকার বিষয়ে সচেতনতা।

**মোঃ জয়নাল আবেদিন**

উপজেলা ম্যানেজার

ইপসা-কমিউনিটি লিগ্যাল সার্ভিসেস ফর এ্যাকসেস টু জাস্টিস প্রকল্প

বাস্ট-ইপসা কনসোর্টিয়াম

রাঙ্গুনিয়া, চট্টগ্রাম।



আমরা জানি, রাষ্ট্র পরিচালনার মূল ৩টি স্তম্ভ যথাক্রমে শাসন, আইন ও বিচার বিভাগ। পৃথিবীর সকল মানুষের মত আমাদের দেশে আইন সকলের জন্য সমান ও আইনে মানুষের ন্যায়বিচারের অভিগম্যতা স্বীকৃত। প্রত্যেক নাগরিকের রয়েছে সঠিক আইনি সহায়তা পাবার সমান অধিকার। কিন্তু আমাদের দেশে তৃণমূল পর্যায়ে দরিদ্র জনগোষ্ঠী সঠিকভাবে আইনি সহায়তা পায় না। তারা জানে না দরিদ্র জনগোষ্ঠীর জন্য সরকারের কি কি আইন আছে এবং রাষ্ট্রীয়ভাবে আইনগত সহায়তা পাবার কি কি সুব্যবস্থা আছে। তাই তৃণমূল পর্যায়ে সুবিধাবঞ্চিত অসহায় তথা সমাজের প্রান্তিক জনগোষ্ঠীকে বিনামূল্যে আইনি সেবা ও আইনি তথ্য বিষয়ে সচেতন করার লক্ষ্যে ইপসা-সিএলএস প্রকল্প (কমিউনিটি লিগ্যাল সার্ভিসেস ফর একসেস টু জাস্টিস প্রকল্প)। এই প্রকল্পের অন্যতম গুরুত্বপূর্ণ একটি সচেতনতা মূলক কার্যক্রম হচ্ছে উঠান বৈঠক। এই উঠান বৈঠকের মাধ্যমে চট্টগ্রাম ও কক্সবাজার জেলার ৬টি উপজেলার ৭৬টি ইউনিয়নে তৃণমূল পর্যায়ে নিয়মিতভাবে আয়োজন করা হচ্ছে উঠান বৈঠক। বর্তমানে ইপসা তার নিয়মিত কার্যক্রমের মধ্যে ২৬৬৮ টি উঠান বৈঠক এর আয়োজন করে। যার মাধ্যমে এলাকার প্রায় লক্ষাধিক নারী-পুরুষকে আইনি বিষয়ে তথ্য প্রদান করছে। উঠান বৈঠকের মাধ্যমে তৃণমূল পর্যায়ে দরিদ্র নারী-পুরুষকে আইনি বিষয়ে বিভিন্ন তথ্য প্রদান করার মাধ্যমে আইন বিষয়ে তাদের সক্ষমতা ও অধিকার আদায়ে সচেতনতার মাধ্যমে সক্রিয় করে তুলছে।

আইন প্রতিটি মানুষের জন্য সমান। তাই প্রতিটি ব্যক্তির রয়েছে আইন বিষয়ে সঠিকভাবে জানার অধিকার। কোন ব্যক্তির আইন সম্পর্কে ধারণা না থাকলে সে জীবন অনেক পিছিয়ে যাবে এবং জীবনের প্রতিটি পদক্ষেপে তাকে ঠকতে হবে। তাই সুন্দর এবং সঠিকভাবে চলা এবং বেঁচে থাকার জন্য আইন বিষয়ে সচেতন হওয়া জরুরী। আমাদের দেশের বেশির ভাগ সাধারণ লোকজন শিক্ষার ক্ষেত্রে ও পিছিয়ে রয়েছে, আবার অনেক লোক আছে যারা কখনো বিদ্যালয়ে যায়নি। কিন্তু তাদেরও রয়েছে আইন বিষয়ে সঠিকভাবে জানার অধিকার। সাধারণত নারীর সামাজিক মর্যাদা ও অবস্থান, নারী নির্যাতন, বাল্য বিবাহ, যৌতুক, বহুবিবাহ, ইভটিজিং, মাতা-পিতার ভরণপোষণ, তালাক, দেনমোহর, উত্তরাধিকার আইন, পারিবারিক সহিংসতা, থানায় অভিযোগ দায়ের প্রক্রিয়া ইত্যাদি আইন সম্পর্কে দরিদ্র অসহায় জনগোষ্ঠীকে জ্ঞান দান করায় হলো আইন বিষয়ে সচেতনতা বৃদ্ধি।

উঠান বৈঠক সাধারণত কোন গ্রাম/ওয়ার্ডের কোন একটি বাড়ীর উঠানে উক্ত বাড়ী বা তার আশ-পাশে বাড়ীর ১৫-২০জন সদস্যকে নিয়ে বাড়ীর উঠানে আয়োজন করা হয়। এই উঠান বৈঠক স্থানীয় নির্বাচিত ইউপি প্রতিনিধিদের সাথে যোগাযোগ করে বৈঠকের তারিখ ও সময় নির্ধারণ করে সে মোতাবেক আয়োজন করা হয়। যে স্থানে উঠান বৈঠক করা হবে পূর্ব থেকে সে স্থানের জনপ্রতিনিধি ও স্থানীয় নেতৃত্বস্থানীয় ব্যক্তির সাথে যোগাযোগ করতে হবে। এ কাজটা করতে হবে স্থানীয় নির্বাচিত মেম্বর ও পরিচিত ব্যক্তির মাধ্যমে সভার স্থান নির্বাচন করতে হবে। স্থান নির্বাচনে ছায়াযুক্ত ও মহিলা, কিশোরীদের প্রবেশগম্য এমন স্থানকে বিশেষ করে

সবার কাছে গ্রহণযোগ্য এমন কারো বাড়ির আঙ্গিনা/উঠানকে অগ্রাধিকার দিয়ে আয়োজন করতে হবে।

উঠান বৈঠক আয়োজনের ক্ষেত্রে প্রয়োজনীয় উপকরণ যেমন, অংশগ্রহনকারীদের বসার ব্যবস্থার জন্য মাদুর বা চট, ব্যানার, ফ্লিপ শিট, প্রচারপত্র, উপস্থিতির তালিকা ইত্যাদির যোগান ও উপযোগীতা পরিবেশনার পূর্ব নিশ্চিত করতে হবে। উঠান বৈঠকের মধ্যে সহায়ক যে বিষয়টি নিয়ে আলোচনা করবেন সে বিষয়ে পর্যাপ্ত জ্ঞান থাকাটা প্রয়োজন। এছাড়াও সভায় যারা উপস্থিত হবেন তাদের প্রত্যেকের জন্য প্রয়োজনীয় সংখ্যক আপ্যায়নের ব্যবস্থা করা।

উঠান বৈঠক আয়োজনের ফলে এলাকার নারী-পুরুষ সবাই আইন সম্পর্কে ধারণা পাচ্ছে। দারিদ্র্য জনগণ আগে সহজে আইন বিষয়ে জানতে পারলেও এখন তারা সহজেই নিজেদের ঘরের দরজায় আইন বিষয়ে জানতে পারছে। অংশগ্রহনকারী উঠান বৈঠকের মাধ্যমে অত্যন্ত কাছে থেকে নতুন নতুন তথ্য আইনি অধিকার, নিজেদের অধিকার, সামাজিক ও পারিবারিক দায়িত্বও কর্তব্য সম্পর্কে জানতে পারছে। উঠান বৈঠকের ফলে বর্তমান সামাজিক অধিকার, তথ্য ও সামাজিক সচেতনতা, ন্যায় বিচারে প্রত্যাশা বৃদ্ধি, আইনের প্রতি আস্থা, স্থানীয় সরকারের আইনি কাঠামো, সালিসি কাঠামোসহ দেশের উন্নয়ন কর্মকাণ্ডে সর্বস্তরের নারীদের অংশগ্রহন এর সক্ষমতা তৈরী হচ্ছে। বাংলাদেশের প্রত্যন্ত অঞ্চলের সাধারণ মানুষ তাদের ন্যায় বিচারিক অধিকার যথাযথভাবে পাচ্ছে না, কারণ কিভাবে বিচার পাওয়া যায়, কোথায় পাওয়া যায় এই বিষয় সম্পর্কে তাদের কাছে কোন তথ্য নেই। ইহা ছাড়া বাল্য বিবাহ, নারী নির্যাতন, যৌতুক, তালাক, সালিস ও গ্রাম্য আদালত, বিবাহ আইন প্রভৃতি আইন সম্পর্কে মানুষ প্রায় একেবারেই জানে না। ফলে আইনি তথ্য বিষয়ে জনগনকে আরো বেশী সচেতন করা প্রয়োজন।

আইনি সচেতনতা আরো অধিক ও স্থায়ীত্বশীল ভাবে করা জন্য তৃণমূল পর্যায়ে নারী নেতৃত্ব সৃষ্টি করতে হবে, এলাকা ভিত্তিক আইনগত সহায়তা দল গঠন করা এবং আইন বিষয়ে তাদের প্রশিক্ষিত করা। সামাজিক নিরাপত্তা কর্মসূচিতে সুবিধাবঞ্চিত মানুষের যোগাযোগ বৃদ্ধি করতে হবে। উঠান বৈঠক নিয়মিত আয়োজন করা হলে প্রান্তিক এলাকার পিছিয়ে পড়া জনগোষ্ঠী নারী পুরুষ আইন সম্পর্কে সকলেই সচেতন হবেন এবং স্থানীয়ভাবে বিরোধ মীমাংসায় নিজেরাই ভূমিকা রাখতে পারবেন। উক্ত উঠান বৈঠক তৃণমূল পর্যায়ে পিছিয়ে পড়া একটি বিরাট জনগোষ্ঠীর জন্য ইতিবাচক ফল নিয়ে আসবেন বলে স্থানীয়রা মনে করেন। দেশের দরিদ্র ও সুবিধাবঞ্চিত জনগণকে আইন বিষয়ে সচেতন করা ক্ষেত্রে উঠান বৈঠক অত্যন্ত গুরুত্বপূর্ণ একটি মাধ্যম। এই উঠান বৈঠকের মাধ্যমে তৃণমূল পর্যায়ের জনগণকে সহজে আইনি তথ্য প্রদান করতে সমাজের সকলকে সমন্বিতভাবে কাজ করতে হবে। আর তার জন্য প্রয়োজন সরকারি-বেসরকারি পর্যায়ের যৌথ উদ্যোগ।

তথ্য সূত্র :

১. ইপসা সিএলএস কর্মসূচী বাস্তবায়নের গাইডলাইন সমূহ।

## আইনি সচেতনতা বৃদ্ধিতে বাজার সভার ভূমিকা

মোঃ আবদুল্লাহ আল নোমান

ফিল্ড-ফ্যাসিলিটর

ইপসা-কমিউনিটি লিগ্যাল সার্ভিসেস ফর এ্যাকসেস টু জাস্টিস প্রকল্প

বাস্ট-ইপসা কনসোর্টিয়াম

রাঙ্গুনিয়া, চট্টগ্রাম।



বেসরকারি উন্নয়নমূলক সংগঠন (ইপসা) ইয়ং পাওয়ার ইন সোস্যাল এ্যাকশন ১৯৮৫ সাল থেকে সমাজের মানুষের সুবিধাবঞ্চিত দরিদ্র ও অসহায় দরিদ্র জনগণের অধিকার আদায় ও সরকারি বেসরকারি পর্যায়ে সেবা আদায়ে স্বাস্থ্য, অর্থনৈতিক উন্নয়ন, শিক্ষা, মানবাধিকার, দুর্যোগে ঝুঁকিত্রাস এবং জরুরী ব্যবস্থাপনা, পরিবেশ ও জীববৈচিত্র সংরক্ষণ, জ্ঞান ও দক্ষতা উন্নয়নের জন্য বিভিন্ন উন্নয়ন মূলক কর্মকান্ড পরিচালনা করে আসছে। তারই ধারাবাহিকতায় সমাজে সুবিধাবঞ্চিত অসহায় দরিদ্র জনগোষ্ঠীর আইনি অধিকার ও সেবা নিশ্চিতকরনে স্থানীয় আইনি সেবা প্রদানকারী প্রতিষ্ঠান সূমহের সক্ষমতা বৃদ্ধি ও জনগণের সাথে সরকারি বেসরকারি আইনি সেবা প্রদানকারী প্রতিষ্ঠান সূমহের সমন্বয় করে সিএলএস সেন্টার এর মাধ্যমে আইনি সেবা কার্যক্রম সুনিশ্চিত করার জন্য ইপসা বাস্ট্রায়ন করে আসছে কমিউনিটি লিগ্যাল সার্ভিসেস ফর এ্যাকসেস টু জাস্টিস প্রকল্প। এই প্রকল্পের মাধ্যমে চট্টগ্রাম ও কক্সবাজার জেলার ৬ টি উপজেলায় ৭৬ টি ইউনিয়নের দরিদ্র ও সুবিধাবঞ্চিত জনগণকে আইনি তথ্য প্রদান করে সচেতনতা করে আসছে বাজার সভা। প্রকল্পে শুরু থেকে এই পর্যন্ত ৬টি উপজেলার বিভিন্ন বাজারে আয়োজন করা হয়েছে ৩১৩ টি বাজার সভা।

সমাজের দরিদ্র ও সুবিধাবঞ্চিত জনগণ সাধারণত জানে না আইন কি? আইন কিভাবে সঠিকভাবে দরিদ্র জনগণকে আইন পেতে সহযোগিতা করে সে বিষয়ে তারা জানে না। আবার যেসব আইন প্রয়োগকারী প্রতিষ্ঠান আছে তারা দরিদ্র ও সুবিধাবঞ্চিত জনগণকে ন্যায় বিচার পেতে বঞ্চিত করেন। আর এর অন্যতম কারণ হল আইন বিষয়ে বা আইনি বিষয়ে সাধারণ জনগণের অসচেতনতা। ফলে দরিদ্র ও সুবিধাবঞ্চিত জনগোষ্ঠী ও সাধারণ জনগণ কোন কোন ভাবে প্রভাবিত হয়ে সঠিক আইন বা ন্যায়বিচার থেকে বঞ্চিত হচ্ছে। বিশেষভাবে নারীরা এক্ষেত্রে বেশী বৈষম্যের শিকার হয়। তারা পরিবার ও সমাজে বিভিন্নভাবে বৈষম্যের শিকার হলে আইন ও আইনি বিষয়ে সচেতনতার অভাবে সঠিক ও কার্যকর ন্যায় বিচার পায় না।

আইনি সচেতনতা বলতে সাধারণত জাতীয় ও আন্তর্জাতিক পর্যায়ে আইন ও সনদ সম্পর্কে সাধারণ জনগণ এর শিক্ষা ও জ্ঞান। এই সব শিক্ষা বা জ্ঞান সাধারণত হতে পারে অধিকার, মানবাধিকার, সাংবিধানিক অধিকার, নারীর অধিকার, নারী নির্যাতন, বিবাহ আইন, শিশু অধিকার, প্রতিবন্ধী ব্যক্তির অধিকার, পারিবারিক সহিংসতা (প্রতিরোধ ও সুরক্ষা) আইন ২০১০, সালিস ও গ্রাম্য আদালত, ন্যায় বিচার প্রাপ্তি ও আইনগত সহায়তা, আদালত পদ্ধতি, দেওয়ানী ও ফৌজদারী কার্যবিধি সহ জাতীয় ও আন্তর্জাতিক পর্যায়ে বিভিন্ন আইনসমূহ। সমাজে সুবিধা ও অধিকার বঞ্চিত জনগোষ্ঠীসহ সকলের মাঝে জাতীয় ও আন্তর্জাতিক পর্যায়ে আইন ও বিধিবিধান সম্পর্কে শিক্ষা, জ্ঞান ও তথ্য বিনিময়ের মাধ্যমে দক্ষতা বৃদ্ধি হল আইনি সচেতনতা। ইপসা সুবিধা ও অধিকার বঞ্চিত জনগোষ্ঠীসহ সকলকে এইসব আইন ও বিধি বিধান আইনি সচেতনতা করতে মাঠ পর্যায়ে বাস্ট্রায়ন করতে নিয়মিতভাবে করে আসছে উঠান বৈঠক, বাজার সভা, লোক সংগীত, পথ নাটক, ভিডিও শো, শিক্ষা প্রতিষ্ঠানে সচেতনতা সভা, কমিউনিটি রেডিওতে তথ্য সম্প্রচার ও আইনি বিষয়ে প্রশিক্ষণ

সহ দৃষ্টি প্রতিবন্ধীসহ এলকার নিরক্ষর ও স্বল্প শিক্ষিত জনগনের জন্য ডিজিটাল টকিং বুক। আর এলাকার জনগণকে আইন বিষয়ে সচেতন করতে ও সাধারণ জনগণের মাঝে সচেতনতা বৃদ্ধিতে এলাকায় ব্যাপক সারা জাগিয়েছে বাজার সভা।

সাধারণত গ্রামীণ মানুষের মিলন মেলার অন্যতম জায়গা হচ্ছে স্থানীয় বাজার। বাজারের ত্রেতা বিক্রেতার পাশাপাশি স্থানীয় ধর্ম-বর্ণ নির্বিশেষে সকল ধরনের মানুষ প্রতিদিন সমাগম হচ্ছে বাজারে। অসহায় দরিদ্র জনগোষ্ঠীসহ সকলকে আইনি অধিকার, আইনি তথ্য ও বিনামূল্যে আইনসেবা সম্পর্কে অবহিত করার জন্য আয়োজন করা হয় বাজার সভা।

বাজার সভা সাধারণত কোন ইউনিয়নের কোন বাজারে অনুষ্ঠিত হবে তা সভা আয়োজনের শুরুতে কর্ম-পরিকল্পনায় নির্ধারন করতে হবে এবং সে মোতাবেক পূর্ব থেকে বাজার কমিটির সভাপতি, সম্পাদক সহ বাজারের অন্যান্য সদস্য এবং স্থানীয় নির্বাচিত ইউপি প্রতিনিধিদের সাথে অথবা জোট সদস্য নির্বাচিত থাকলে তাদের সঙ্গে যোগাযোগ করে সভার তারিখ ও সময় নির্ধারণ করে সে মোতাবেক সভা। যাতে অনুষ্ঠিত হয় তার পরিকল্পনা করে সভা করা হয়। এ ক্ষেত্রে স্থান নির্বাচনে প্রচুর লোকের সমাগম হয় এমন স্থানকে বিশেষ করে সবার কাছে গ্রহনযোগ্য খোলামেলা স্থানকে অগ্রাধিকার দিয়ে সভা করা হয়। সভা কখন, কোথায়, কত তারিখ ও কয়টার সময় অনুষ্ঠিত হবে তা পূর্ব থেকে বাজারের সবাইকে জানাতে হবে এবং প্রয়োজনে সভার অন্তত ২-৩ দিন আগে থেকে বাজার কমিটির সভাপতি, সম্পাদক সহ বাজারের অন্যান্য সদস্যদের পুনরায় স্মরণ করিয়ে দিতে হবে। বাজার সভা আয়োজনের শুরুতে জনগণকে আকর্ষিত করা বা বাজার সভা জমায়াতের জন্য, গান পরিবেশনের প্রয়োজনীয় উপকরণ যেমন: তবলা, ঢোল, হারমুনিয়াম, বাঁশী, টেবিল, মাইক বা সাউন্ড সিস্টেম ইত্যাদির যোগান ও উপযোগিতা পরিবেশনার পূর্ব নিশ্চিত করতে হবে। তাছাড়াও বাজারের সাধারণ জনগণকে সভা সম্পর্কে জানানোর জন্য প্রয়োজনে ব্যানার, পোস্টার ও প্রচারপত্র নিশ্চিত করা হয়।

আইনি সচেতনতা বৃদ্ধিতে বাজার সভার প্রয়োজনীয়তা অপরিসীম। গ্রামের অধিকাংশ মানুষ স্বল্পশিক্ষিত তারা আইন, আইনি তথ্য বা আইনসেবা সম্পর্কে জানে না। এলাকার জনগণকে আইন সম্পর্কে ধারণা প্রদান বা তথ্য দেওয়ার মত কোন ব্যবস্থা নাই। আবার সরকারি-বেসরকারি পর্যায়ে থেকে সাধারণ জনগণকে আইন বিষয়ে সচেতন করা জন্য কোন স্থায়ীভূত পদক্ষেপ নাই। পাশাপাশি বিপুল সংখ্যক জনগোষ্ঠীকে আইন বিষয়ে তথ্য প্রদান বা সচেতনতা বৃদ্ধির জন্য এলাকা পর্যায়ে কোন ধরনের কার্যক্রম নাই। তাই এলাকার বিপুল সংখ্যক জনগণকে আইন বিষয়ে তথ্য প্রদান ও সচেতনতা করার জন্য বাজার সভা অন্যতম একটি মাধ্যম। বাজার সভার মাধ্যমে এলাকার সাধারণ জনগণকে আইনি বিভিন্ন তথ্য, বার্তা প্রদান করে সচেতন করা হচ্ছে বলে মানুষ দিন দিন সরকারের বিভিন্ন আইন ও আইনি বিষয় সম্পর্কে সচেতন হয়ে উঠছে। যাহার ফলে সমাজে যৌতুক প্রথা, বাল্য বিবাহ, নারী নির্যাতন, ইভিটিজিং প্রভৃতি দিন দিন হ্রাস পাচ্ছে। ফলে বুঝা যায় যে এলাকার নিরক্ষর, অসচেতন দরিদ্র জনগোষ্ঠীকে আইন বিষয়ে সচেতন করার ক্ষেত্রে বাজার সভার গুরুত্ব ও প্রয়োজনীয়তা অপরিসীম।

উপরের আলোচনায় আমরা জেনেছি যে, মানুষের অধিকার আদায় ও ন্যায় বিচার পাওয়ার ক্ষেত্রে জাতীয় ও আন্তর্জাতিক পর্যায়ে অনেক গুলো আইন ও সনদ আছে। যেগুলো মানুষের মানবাধিকার রক্ষা ও সঠিকভাবে ন্যায় বিচার পেতে সহযোগিতা করে আসছে। কিন্তু এই সব বিষয়ে তৃণমূল পর্যায়ের দরিদ্র ও সুবিধাবঞ্চিত জনগোষ্ঠী ও সাধারণ জনগণ সঠিকভাবে জানে না ও তারা এইসব বিষয়ে সচেতন নয়। তাই দরিদ্র ও সুবিধাবঞ্চিত জনগোষ্ঠী ও সাধারণ জনগণকে জাতীয় ও আন্তর্জাতিক পর্যায়ের আইনগুলো সম্পর্কে সচেতন করা

অত্যন্ত জরুরী। আর এই আইনি সচেতনতাকে আরো বেশী অধিকতর কার্যকর ও স্থায়ীত্বশীল করতে নিম্নলিখিত কার্যক্রমসমূহ বাস্তবায়ন করা অতীব প্রয়োজন-

- ৷ দরিদ্র ও সুবিধাবঞ্চিত জনগোষ্ঠী ও সাধারণ জনগণকে আইন বিষয়ে সচেতন করা জন্য সরকারি-বেসরকারি পর্যায়ে থেকে বেশি বেশি উঠান বৈঠক, বাজার সভা ও সচেতনতা সভা করা;
- ৷ স্থানীয় জনপ্রতিনিধি ও স্থানীয় সালিসদারদের আইন বিষয়ে প্রশিক্ষণ প্রদান;
- ৷ আইন বিষয়ে সচেতনতা বৃদ্ধিতে মাইকিং, পোস্টার, লিফলেট বিতরণ;
- ৷ সকল শ্রেণীর মানুষের বোধগম্য ভাষার দ্বারা আইনি তথ্য প্রচার;
- ৷ এলাকার সাধারণ জনগণের সাথে সম্পর্ক স্থাপন ও স্থানীয় পর্যায়ে আইন প্রয়োগকারী প্রতিষ্ঠানের সাথে সম্পর্ক স্থাপন ও কার্যকর যোগাযোগ বৃদ্ধি করা;
- ৷ বেসরকারি প্রতিষ্ঠানসমূহের কার্যক্রম বৃদ্ধি করা;
- ৷ চলমান কার্যক্রমের আলোকে যেসব সীমাবদ্ধতা রয়েছে তার জন্য সুনির্দিষ্ট পদক্ষেপ গ্রহন করা;
- ৷ সমাজের সকল স্তরের নেতৃস্থানীয় সামাজিক ও রাজনৈতিক ব্যক্তিবর্গকে আইনি সেবা প্রদানে সক্রিয় করা;
- ৷ আইনি সেবা প্রদানকারী প্রতিষ্ঠানসমূহকে আরো বেশী জনবান্ধব করা এবং
- ৷ সরকারি-বেসরকারি পর্যায়ে থেকে আইনি সেবা প্রদানকারী প্রতিষ্ঠানের কার্যক্রম মনিটরিং করা।

দেশের যে বিচার ব্যবস্থা তাতে সাধারণ জনগণের আস্থা খুব বেশী নাই। কারণ সাধারণ মানুষ বিভিন্নভাবে ন্যায় বিচার থেকে বঞ্চিত হচ্ছে। তাই ন্যায়বিচারে জনগণের অভিজ্ঞতা নিশ্চিতকরণে এবং সঠিক বিচার ও আইনের প্রতি জনগণের আস্থা তৈরী করতে হবে। আর এই আস্থা তৈরীতে প্রান্তিক জনগোষ্ঠীর কাছে আইনি সেবা কার্যক্রম পৌঁছে দিতে ইপসা কমিউনিটি- লিগ্যাল সার্ভিসেস ফর এ্যাকসেস টু জাস্টিস প্রকল্প কাজ করে যাচ্ছে। তৃণমূল পর্যায়ের দরিদ্র ও সুবিধাবঞ্চিত জনগোষ্ঠী ও সাধারণ জনগণ এর প্রতি দৃষ্টি রেখে ইপসার কার্যক্রম অব্যহত থাকলে এবং সরকারি - বেসরকারি পর্যায়ে থেকে আইন ও বিচার বিষয়ে নতুন নতুন কার্যক্রম গ্রহন করলে সাধারণ মানুষ উপকৃত হবে এবং সমাজে আইনের শাসন প্রতিষ্ঠায় আরো একধাপ এগিয়ে যাবে।

তথ্য সূত্র :

- ৷ ইপসা সিএলএস কর্মসূচী বাস্তবায়নের গাইডলাইন সমূহ।

## প্রান্তিক জনগোষ্ঠীর আইনি ক্ষমতায়নে জোট সদস্যদের ভূমিকা ও অবদানসমূহ

মোঃ রায়হান উদ্দিন আহমেদ

উপজেলা ম্যানেজার

ইপসা-কমিউনিটি লিগ্যাল সার্ভিসেস ফর এ্যাকসেস টু জাস্টিস প্রকল্প

বাস্ট-ইপসা কনসোর্টিয়াম

রামু, কক্সবাজার।



### ভূমিকা

বাংলাদেশে অনেকদিন থেকেই আইন ও অধিকার সহায়তার আলোকে সরকারি উদ্যোগের পাশাপাশি বেসরকারিভাবে আইন ও অধিকার সহায়তার কার্যক্রম বাস্তবায়িত হয়ে আসছে। এখানে মূলত সুবিধাবঞ্চিত মানুষের অধিকার সুরক্ষার বিষয়টি বিবেচনায় নেওয়া হয়। যে ধারাবাহিকতায় দেশের প্রত্যন্ত অঞ্চলে ইউকে-এইড এর অর্থায়নে বাস্ট-ইপসা কনসোর্টিয়াম, কমিউনিটি লিগ্যাল সার্ভিসেস ফর এ্যাকসেস টু জাস্টিস প্রোগ্রাম বাস্তবায়িত হচ্ছে। কমিউনিটি লিগ্যাল সার্ভিসেস ফর এ্যাকসেস টু জাস্টিস প্রজেক্ট এর লক্ষ্য হল অধিকারবঞ্চিত পিছিয়ে পড়া জনগোষ্ঠীর আইনি সহায়তা প্রদান ও স্থানীয় আইনি সেবা প্রদানকারী প্রতিষ্ঠান সমূহের সক্ষমতা বৃদ্ধি ও সমন্বয় সাধন এর মাধ্যমে আইনি অধিকার প্রতিষ্ঠায় সহায়তা প্রদান করা। এই প্রকল্পের অন্যতম উদ্দেশ্য কমিউনিটির চাহিদার প্রতি লক্ষ্য রেখে স্থানীয় সেবা প্রদানকারী প্রতিষ্ঠান সমূহকে সক্রিয় করে তোলা। আর সেই কৌশলকে বাস্তবায়িত করার জন্য বাস্ট-ইপসা কনসোর্টিয়াম এর প্রকল্প এলাকায় (চট্টগ্রাম ও কক্সবাজারের এর ছয়টি উপজেলায়) এলাকার স্থানীয়, গণ্যমান্য, সালিসকার ও বিভিন্ন পেশার সমন্বয় করে ১৫ টি জোট গঠন করা হয়েছে এবং তাদের নিয়মিত প্রশিক্ষণ ও ফলোআপ এর মাধ্যমে স্থানীয় পর্যায়ে আইনি সহায়তা কার্যক্রম অব্যাহত রেখেছে।

### আইনি ক্ষমতায়ন

আইনি ক্ষমতায়ন বলতে বুঝায় প্রান্তিক জনগোষ্ঠীর আইনি অধিকার ও ন্যায্যতা প্রাপ্তিতে তাদের ক্ষমতাকে শক্তিশালীকরণ এবং এই অধিকার ও ন্যায্যতা শুধুমাত্র আইনে বা আদালতে সীমাবদ্ধ না রেখে তা সাধারণ মানুষের সহজ প্রাপ্তিতে উপযোগী করা। বাস্ট-ইপসা কনসোর্টিয়াম স্থানীয় পর্যায়ে জোট গঠন করে প্রান্তিক জনগোষ্ঠীর আইনি ক্ষমতায়নকে সুসংহত করছে।

### ইপসা-সিএলএস জোট সদস্য কারা ও গঠন সমূহ

ইপসার ১৫টি সিএলএস সেন্টার রয়েছে এবং প্রতিটি সিএলএস সেন্টার ৫-৬টি ইউনিয়নেও কভার করেছে। প্রকল্পের শুরুতে প্রতিটি সিএলএস সেন্টার কেন্দ্র ভিত্তিক ৫-৬ টি ইউনিয়নের এলাকার স্থানীয়, গণ্যমান্য ও বিভিন্ন পেশাজীবীদের সাথে সমন্বয়ে সভা করা হয় এবং সভায় উপস্থিতদের মধ্য থেকে স্ব-প্রণোদিত ও স্বেচ্ছায় কাজ করতে আগ্রহী এমন ৩০ সদস্য বিশিষ্ট জোট গঠন করা হয়। এ জোট এলাকার পিছিয়ে পড়া জনগোষ্ঠীকে তাদের আইনগত অধিকার সুরক্ষা এবং আইনি প্রতিকার নিশ্চিত করার লক্ষ্যে কাজ করে যাচ্ছে।

- আইনগত সেবা ও সহায়তাকারী হিসেবে পরিচিতি;
- স্ব-উদ্যোগী বা স্বতঃপ্রণোদিত হয়ে সেবা প্রদানের জন্য এগিয়ে আসার মন-মানসিকতা সম্পন্ন ব্যক্তিবর্গ;
- প্রশিক্ষণ লব্ধ জ্ঞান ও দক্ষতার ভিত্তিতে সেবা সহায়তা প্রদান করা;
- আইন বিষয়ে প্রাথমিক ধারণা প্রাপ্ত;
- আইনি সেবা প্রদানকারী প্রতিষ্ঠানের সেবা সম্পর্তিক ধারণা সম্পন্ন;
- সেবা প্রদানের প্রক্রিয়া সম্পর্কে ধারণা সম্পন্ন;
- সেবা গ্রহণের ক্ষেত্রে সম্ভাব্য বাধা সম্পর্কে অবহিত;
- সেবা প্রত্যাশীকে সেবা সম্পর্কিত বিভিন্ন তথ্য দিয়ে সহায়তা করেন;
- সমস্যা সম্পর্কে প্রাথমিক তথ্যানুসন্ধান করে সেবা প্রদানের প্রক্রিয়া শুরু করেন এবং
- সেবা গ্রহণকারীর সাথে সেবা দানকারী প্রতিষ্ঠান ও ব্যক্তির সংযোগসাধনে ভূমিকা রাখেন।

### জোট সদস্যদের দক্ষতা বৃদ্ধিতে ইপসা-সিএলএস কার্যক্রম সমূহ

ইপসা-সিএলএস প্রকল্পের অন্যতম লক্ষ্য হল স্থানীয় জনগোষ্ঠীর আইনি ক্ষমতায়ন এবং সেই লক্ষ্যে গঠিত জোটের সক্ষমতা বৃদ্ধির জন্য তাদের বিভিন্ন সময়ে ওরিয়েন্টেশন, আইনগত সেবা, সালিস ও আইনি প্রতিকার বিষয়ে প্রশিক্ষণ প্রদান এবং ত্রৈমাসিক ফলোআপ মিটিং এর ব্যবস্থা করা হয়। এ ফলোআপ সভায় জোট সদস্যগণ কাজের সফলতা এবং পরবর্তী তিন মাসের কর্ম পরিকল্পনা নির্ধারণ করেন। জোট সদস্যরা যাতে আইনি সেবা প্রত্যাশীদের সেবা প্রাপ্তিতে উপযুক্ত দিক নির্দেশনা ও পরামর্শ দিতে পারে সেই ব্যাপারে পারদর্শী করে তুলে। সুতরাং, মাঠ পর্যায়ে সিএলএস প্রকল্পের কার্যক্রম বাস্তবায়নে এ জোট সহায়ক শক্তি হিসেবে কাজ করছে।

### প্রান্তিক জনগোষ্ঠীর আইনি ক্ষমতায়নে জোট সদস্যদের চলমান কর্মকাণ্ড সমূহ

- য সাহায্যপ্রার্থী বা সেবাগ্রহীতা নির্ণয়, নির্বাচন এবং বিষয়ভিত্তিক সহায়তা প্রদান; অভিযোগ গ্রহণ ও শ্রবণ, প্রাথমিক পরামর্শ প্রদান, প্রয়োজনীয় কাউন্সেলিং, ডিকটিমকে চিকিৎসা নিতে সহযোগিতা, সংবাদ মাধ্যমে স্থানীয় প্রতিনিধিকে ঘটনা সম্পর্কে অবহিত করা;
- য আইনি সহায়তার জন্য প্রয়োজনে সিএলএস সেন্টারের আইনজীবির নিকট প্রেরন এবং থানা আদালত কেন্দ্রিক কার্যক্রম পরিচালনায় সহায়তা; আইনি সহায়তা প্রদানের জন্য সিএলএস সেন্টারে প্রেরন, আইনজীবির সাথে সুবিধাভোগীর সংযোগ তৈরীতে সহায়তা, শিশু ও নারী ডিক্টিমদের শেল্টার হোমে প্রেরন এর উদ্যোগ নেওয়া, সালিস বৈঠকে অংশগ্রহন;
- য জেলা, উপজেলা ও ইউনিয়ন আইন সহায়তা কমিটির সাথে সেবা গ্রহীতার সংযোগ তৈরী;
- য স্থানীয় পর্যায়ে সচেতনতা বৃদ্ধি কার্যক্রম; ইস্যুভিত্তিক সচেতনতামূলক সভা আয়োজন, পরিচালনা ও অংশগ্রহন, আইনি পরামর্শ প্রদান, দিবস পালন, উদ্দীষ্ট জনগোষ্ঠীকে তাদের চাহিদা ভিত্তিক আইন বিষয়ে অবহিতকরন;
- য ফলোআপ কার্যক্রম; মামলা বিষয়ক খোজ খবর রাখা এবং নিয়মিত সংশ্লিষ্ট পক্ষকে অবহিত করা, সালিসের পক্ষ-বিপক্ষকে ফলোআপ সহায়তা করা;
- য স্থানীয় সেবা প্রদানকারী প্রতিষ্ঠান-দপ্তরের সেবা প্রাপ্তিতে মধ্যস্থতাকারীর ভূমিকা পালন;
- য স্থানীয় পর্যায়ে নিয়োজিত প্রতিষ্ঠানসমূহ ও প্রভাবক ব্যক্তির সাথে নিয়মিত যোগাযোগ, নেটওয়ার্কিং এবং
- য আইন বিষয়ক ডিজিটাল টকিং বুকের ব্যবহার সম্পর্কে কমিউনিটিকে অবগত করা।

## জোট সদস্যদের চলমান কর্মকাণ্ড সমূহ ইতিবাচক প্রভাবসমূহ

সিএলএস জোট সদস্যদের আইনি সেবামূলক কার্যক্রম সমাজের প্রান্তিক জনগোষ্ঠী, গরীব ও অসহায় মানুষ, নারী, প্রতিবন্ধী ও নৃ-গোষ্ঠী যারা আইনের তথা ন্যায়-বিচার ও আইনগত অধিকার থেকে বঞ্চিত তারা উপকৃত হচ্ছে ও ক্ষমতায়িত হচ্ছেন। জোট সদস্যদের আন্তরিক সহযোগিতায় সহিংসতা প্রতিরোধ ও প্রতিকারে আইনগত সেবা গ্রহণে ব্যাপক উৎসাহ উদ্দীপনার সৃষ্টি করেছে। মামলা মোকদ্দমা কিংবা থানা-আদালতে না গিয়ে এলাকায় বিকল্প উপায়ে বিরোধ নিষ্পত্তি করা যায় তা এলাকার সাধারণের কাছে ব্যাপক সমাদৃত হয়েছে। ফলে প্রতিনিয়ত ইপসা সিএলএস কেন্দ্রে আইনগত সহায়তা পেতে প্রত্যাশিত এলাকা হতে সাধারণ জনগণ সমাগম করছে। সিএলএস জোটের সদস্যগণ নিজেদের উদ্যোগে সরকারি বেসরকারি সেবাদানকারী প্রতিষ্ঠানের সাথে যোগাযোগ ও সমন্বয় সাধনের ফলে উভয় পক্ষের মাঝে সুসম্পর্ক প্রতিষ্ঠা পেয়েছে। যার ফলে জোট সদস্যদের সহায়তায় এলাকার অসহায়, পিছিয়ে পড়া, অধিকার বঞ্চিত জনগণ সহজে আইনগত তথ্য ও সেবা গ্রহণের সুযোগ পাওয়ায় তাদের অধিকার সুরক্ষা ও প্রতিকার নিশ্চিত হচ্ছে।

## শেষ-কথা

বাংলাদেশের পেক্ষাপটে একজন জোট সদস্য এর ব্যাপক প্রয়োজনীয়তা রয়েছে। এ জন্য কোনো ব্যক্তি স্ব-উদ্যোগে কিংবা কোনো প্রতিষ্ঠানের বা প্রকল্প পক্ষে প্যারালিগ্যাল/ জোট সদস্য হিসেবে নিয়োজিত হতে পারেন। এই দেশের খুব কম-সংখ্যক মানুষ আইনি বিষয় সম্পর্কে সচেতন, আইনি সেবা প্রদানকারী কর্তৃপক্ষের কাছে প্রাপ্য সেবা ও সেবা প্রাপ্তির পদ্ধতি সম্পর্কে ধারণা রাখেন। আবার কোথায় কি ধরনের সেবা পাওয়া যায় সে সম্পর্কে যথেষ্ট জ্ঞাত নন। এ প্রেক্ষাপটে ইপসা-কমিউনিটি লিগ্যাল সার্ভিসেস ফর এ্যাকসেস টু জাস্টিস প্রকল্পে, এলাকার স্থানীয়, গণ্যমান্য ব্যক্তিবর্গ ও বিভিন্ন পেশার ব্যক্তিবর্গের সমন্বয়ে গঠিত একটি দল যারা আইনি অধিকার সম্পর্কে নিজে এবং এলাকার জনগণকে সচেতন করছে। সাধারণ জনগণকে আইনি সেবা প্রদানকারী প্রতিষ্ঠানের সাথে পরিচিত করাবে এবং আইনি সেবা নিশ্চিতকরণের জন্য বাস্তব উপযোগী কর্মপরিকল্পনা প্রস্তুতকরণে প্রকল্প টিমকে সহায়তা করছেন। অতএব, জোট সদস্যরা একজন প্যারালিগ্যাল কর্মী হিসেবে ঐ সকল সুবিধাবঞ্চিত, অসহায়, প্রান্তিকজনগোষ্ঠীর আইনি সেবা, তথ্য নিশ্চিতকরণে ও সহজলভ্যকরণে জোট সদস্যদের ভূমিকা অপরিসীম। তাছাড়াও সিএলএস প্রকল্পের সাথে জনগণের সমন্বয় ও প্রকল্পের স্থায়ীত্বশীলতা আনয়নে জোট সদস্যরা ভবিষ্যতে উলেখযোগ্য ভূমিকা রাখবে।

## তথ্য সূত্র :

১ ইপসা সিএলএস কর্মসূচী বাস্তবায়নের গাইডলাইন।

## স্থানীয় পর্যায়ে আইনি অভিজ্ঞতা নিশ্চিতকরনে ইউনিয়ন লিগ্যাল এইড কমিটি সক্রিয়করন ও প্রয়োজনীয়তা



**মোঃ সলিম উলাহ**

উপজেলা ম্যানেজার

ইপসা-কমিউনিটি লিগ্যাল সার্ভিসেস ফর এ্যাকসেস টু জাস্টিস প্রকল্প

বাস্ট-ইপসা কনসোর্টিয়াম

সন্দ্বীপ, চট্টগ্রাম।

### অবতরনিকা

গ্রামের অধিকার বঞ্চিত জনগোষ্ঠীর আইনি সহায়তা প্রদানের জন্য ইউনিয়ন আইন সহায়তা কমিটি একটি নিয়ামক শক্তি হিসেবে কাজ করছে। আমরা দেখতে পাই গ্রামের হাজারো মানুষ নানা রকমের সমস্যায় জর্জরিত, অবস্থানগত ও আর্থিক সমস্যার কারণে তারা ন্যায় দাবী ও পাওনা আদায় করতে পারছেননা, এমনি অবস্থায় কার্যকর ইউনিয়ন লিগ্যাল এইড কমিটির মাধ্যমেই প্রাশিদ্ধ জনগোষ্ঠীর অধিকার ও ন্যায় পাওনা আদায় সক্ষম হবে।

### আইনি অভিজ্ঞতা বলতে কি বুঝায়

সাধারণত আইনি অভিজ্ঞতা বলতে বুঝায় বিনা বাঁধায় ও প্রতিরোধে স্থানীয় পর্যায়ে বিদ্যমান সকল আইনি সহায়তা পাবার সুযোগ ও সুবিধাকে। স্থানীয় প্রেক্ষাপটে, আইনি অভিজ্ঞতা একটি কঠিন বিষয়, বিশেষ করে প্রাশিদ্ধ জনগোষ্ঠীসহ, সমাজে যে বড় একটি অংশ নারী রয়েছে তাদের আইনি অভিজ্ঞতার ক্ষেত্রে রয়েছে প্রবল বাঁধা ও প্রতিবন্ধকতা।

### ইউনিয়ন লিগ্যাল এইড কমিটি কি ও গঠন সমূহ

ইউনিয়ন লিগ্যাল এইড কমিটি ইউনিয়ন পর্যায়ে সরকারি আইনগত সহায়তা কর্মসূচি বাস্তবায়ন করছে। ইউনিয়ন লিগ্যাল এইড কমিটি সংশ্লিষ্ট ইউনিয়ন পরিষদের ইউনিয়ন চেয়ারম্যানের নেতৃত্বে পরিচালিত হবে। সরকারি ও বেসরকারি প্রতিষ্ঠানের প্রতিনিধিরা ইউনিয়ন লিগ্যাল এইড কমিটিতে কাজ করবে। এটা উপজেলা লিগ্যাল এইড কমিটি এর (উজলাক) প্রত্যক্ষ তত্ত্বাবধানে পরিচালিত হবে।

### ইউনিয়ন লিগ্যাল এইড কমিটির গঠন

- ☒ ইউনিয়ন পরিষদের চেয়ারম্যান;
- ☒ ইউনিয়ন পরিষদের সংরক্ষিত আসনের তিন জন মহিলা সদস্য;
- ☒ ইউনিয়ন কমিটির চেয়ারম্যান কর্তৃক মনোনীত ইউনিয়ন পরিষদের তিন জন সদস্য;
- ☒ ইউনিয়ন কমিটির চেয়ারম্যান কর্তৃক মনোনীত সংশ্লিষ্ট ইউনিয়নের সরকার অনুমোদিত শিক্ষা প্রতিষ্ঠানের একজন মহিলা শিক্ষক;
- ☒ ইউনিয়ন কমিটির চেয়ারম্যান কর্তৃক মনোনীত আনসার ও ভিডিপির একজন মহিলা সদস্য;
- ☒ ইউনিয়ন কমিটির চেয়ারম্যান কর্তৃক মনোনীত ইউনিয়নের মধ্যে অবস্থিত বাজার কমিটির সভাপতি অথবা একজন ব্যবসায়ী;
- ☒ ইউনিয়ন কমিটির চেয়ারম্যান কর্তৃক মনোনীত ইউনিয়ন এলাকায় উন্নয়ন কর্মকান্ড পরিচালনা করিয়া থাকে এমন বেসরকারী স্বেচ্ছাসেবী সংস্থা, যদি থাকে, এর একজন প্রতিনিধি;
- ☒ জাতীয় মহিলা সংস্থার জেলা কমিটির চেয়ারম্যান কর্তৃক মনোনীত একজন প্রতিনিধি;
- ☒ ইউনিয়ন এলাকার মধ্যে কর্মরত উপ-সহকারী কৃষি কর্মকর্তা;
- ☒ ইউনিয়ন এলাকার মধ্যে কর্মরত একজন ফ্যামিলি ওয়েলফেয়ার ভিজিটর এবং

২৪ ইউনিয়ন পরিষদের সচিব, যিনি ইহার সদস্য সচিব ও হইবেন।

ইউনিয়ন কমিটির মনোনীত সদস্যগণ তাহাদের মনোনয়নের তারিখ হইতে তিন বছর মেয়াদে স্বীয় পদে বহাল থাকিবেন।

### ইউনিয়ন লিগ্যাল এইড কমিটির কার্যক্রম সমূহ

ইউনিয়ন লিগ্যাল এইড কমিটি এলাকার দরিদ্র জনগণ আইনি সহায়তা পেতে সরকারি আইনি সহায়তা ফরম পুরনের মাধ্যমে জেলা আইনি সহায়তা কমিটির কাছে প্রেরণ করবেন। সালিসি বৈঠকের মাধ্যমে দাবী আদায়ে গরীব জনগোষ্ঠীকে সহযোগিতা করা। আইনগত সহায়তা সম্পর্কে জনগণের মধ্যে সচেতনতা সৃষ্টির উদ্দেশ্যে ইউনিয়ন পর্যায়ে প্রয়োজনীয় ব্যবস্থা গ্রহণ। প্রতি দুই মাসে ইউনিয়ন কমিটির কমপক্ষে একটি সভার আয়োজন করা। এবং ইউনিয়ন কমিটি প্রতি তিন মাসে কর্তৃক সম্পাদিত কার্যাবলীর খতিয়ান সম্বলিত একটি প্রতিবেদন নির্ধারিত ফরমে জেলা লিগ্যাল এইড কমিটির চেয়ারম্যানের নিকট প্রেরণ করা।

### ইউনিয়ন লিগ্যাল এইড কমিটি সক্রিয়করন ও দক্ষতা বৃদ্ধিতে ইপসা-সিএলএস কার্যক্রমসমূহ

২০১৪ সাল থেকে ইপসা সরকারি উদ্যোগের পাশাপাশি বেসরকারিভাবে বাস্ট-ইপসা কনসোর্টিয়াম, কমিউনিটি লিগ্যাল সার্ভিসেস ফর এ্যাকসেস টু জাস্টিস প্রকল্পের (ইপসা-সিএলএস) মাধ্যমে চট্টগ্রাম ও কক্সবাজার জেলার ৬টি উপজেলার ৭৬ টি ইউনিয়নে আইন ও অধিকার সহায়তার কার্যক্রম বাস্তবায়িত করে আসছে। এই প্রকল্পের অন্যতম কৌশল হল স্থানীয় আইনি সেবা প্রতিষ্ঠানের সক্ষমতা বৃদ্ধি ও সক্রিয়করণ। এবং স্থানীয় সরকারের নির্বাচিত প্রতিনিধিদের সাথে বৈঠক ও আইনি প্রশিক্ষণ প্রদান। ইউনিয়ন লিগ্যাল এইড কমিটি সক্রিয়করণ ও

দক্ষতা বৃদ্ধিতে ইপসা সিএলএস কার্যক্রমসমূহ সংক্ষেপে তুলে ধরা হল;

- ২৫ আইন ও বিচার বিষয়ক প্রশিক্ষণ প্রদানের মাধ্যমে তাদের দক্ষতা বৃদ্ধিতে সহায়তা করা;
- ২৬ নতুন কমিটি গঠন ও সক্রিয়করণে ইউনিয়ন পরিষদকে সহায়তা করা;
- ২৭ ইউলাকে নিয়মিত সমন্বয় সভার আয়োজনে সহায়তা করা এবং তার মাধ্যমে জেলা লিগ্যাল এইড কমিটির কাছে ইউলাকের কার্যক্রম অবহিতকরন;
- ২৮ সরকারী আইনি সহায়তা ফরম পুরনের মাধ্যমে রেফার পদ্ধতি অবতিহকরণ এবং
- ২৯ বিকল্প বিরোধ নিষ্পত্তির সুফল সম্পর্কে ইউলাক ও জনগণকে অবহিত করা।

### প্রান্তিক জনগোষ্ঠীর আইনি অভিজ্ঞতা ও ক্ষমতায়নে ইউনিয়ন লিগ্যাল এইড কমিটির ভূমিকা

ইউনিয়ন লিগ্যাল এইড কমিটি ইউনিয়ন পর্যায়ে আইনি প্রবেশগম্যতা ও ক্ষমতায়নে মুখ্য ভূমিকা পালন করতে পারে। ইপসা-সিএলএস কার্যক্রম যেমন উঠান বৈঠক, বাজার সভার আয়োজনে প্রকল্পকে সহযোগিতার মাধ্যমে আইনি সচেতনতা বৃদ্ধিতে ভূমিকা রাখা। বিকল্প বিরোধ নিষ্পত্তির সুফল সম্পর্কে জনগণকে অবহিত করা ও এর প্রয়োজনীয়তা তুলে ধরা। গ্রাম পর্যায়ে সালিসি বৈঠকে আয়োজনে নারীর অস্বাভাবিকতা ও অংশগ্রহণে অগ্রণী ভূমিকা পালন করা। দৃষ্টি প্রতিবন্ধী, পড়তে ও লিখতে না জানা জনগোষ্ঠীর আইনি অধিকার ও তথ্য সম্পর্কে সচেতন করার জন্য ইউনিয়ন ডিজিটাল সেন্টারে সংরক্ষিত ইপসার ডিজিটাল টকিং বুক এর ব্যবহার সম্পর্কে প্রচারণা করা

### শেষ-কথা

পরিশেষে বলতে চাই গ্রামের সুবিধাবঞ্চিত জনগোষ্ঠীর আইনি সহায়তা, তথ্য ও সেবা পেতে ইউনিয়ন লিগ্যাল এইড কমিটির ভূমিকা অনস্বীকার্য। আর তার জন্য প্রয়োজন এই কমিটির সক্রিয়করন ইউনিয়ন লিগ্যাল এইড কমিটির সক্রিয়করণে ইপসা-সিএলএস গুরুত্বপূর্ণ ভূমিকা পালন করছে।

তথ্য সূত্র:

- ২৯ আইনগত সহায়তা প্রদান, নীতিমালা ও উপজেলা ইউনিয়ন কমিটি বিষয়ক প্রবিধানমালা, জাতীয় আইনগত সহায়তা প্রদান সংস্থা, আইন, বিচার ও সংসদ বিষয়ক মন্ত্রণালয়।

## আইনি সহায়তা সকলের জন্য

মোঃ সাহেদুল ইসলাম

জোট সদস্য

ইপসা-কমিউনিটি লিগ্যাল সার্ভিসেস ফর এ্যাকসেস টু জাস্টিস প্রকল্প

বাস্ট-ইপসা কনসোর্টিয়াম

রামু, কক্সবাজার।



পর্যটন নগরী কক্সবাজার জেলার অন্তর্গত প্রাকৃতিক সৌন্দর্যে ভরপুর প্রাচীন সভ্যতার নির্দশন রম্য ভূমি রামু উপজেলা। উক্ত উপজেলার বেসরকারি এনজিও সংস্থা ইপসা কর্তৃক পরিচালিত প্রকল্প “কমিউনিটি লিগ্যাল সার্ভিসেস ফর একসেস টু জাস্টিস”।

রামু উপজেলাকে ৫টি ইউনিয়ন ও ৬ টি ইউনিয়ন নিয়ে দুইটি জোটে ভাগ করা হয়। আমি ৫টি ইউনিয়ন নিয়ে গঠিত কাউয়ারখোপ সিএলএস সেন্টারের সদস্য। উক্ত সেন্টারে ৩০ জন জোট সদস্য রয়েছে। এ প্রকল্পে আমি একজন স্বেচ্ছা প্রণোদিত জোট সদস্য হয়ে এলাকায় তথা সমাজের অসহায় লোকদের আইনি সহায়তা প্রদানের জন্য অনুপ্রাণিত হয়ে কাজ করে যাচ্ছি। ইতিপূর্বে উক্ত সংস্থা হতে আমি ইপসা লিডারশীপ ডেভেলপমেন্ট প্রোগ্রামে অন্তর্ভুক্ত হয়ে উৎসাহব্যঞ্জক যুব নেতৃত্ব বিষয়ক প্রশিক্ষণপ্রাপ্ত হই। ইয়ুথ লিডার হিসাবে প্রশিক্ষণ পাওয়ায় আমি এলাকায় স্বেচ্ছাপ্রণোদিত অনেক কাজ করছি। পরবর্তীতে আমি ইপসা “কমিউনিটি লিগ্যাল সার্ভিসেস ফর একসেস টু জাস্টিস” প্রকল্পের রামু উপজেলার সিএলএস জোটের সাথে সম্পৃক্ত হই। আইনি সহায়তা বিষয়ক প্রকল্প নিয়ে কাজ করতে গিয়ে আমি লক্ষ্য করি যে আমাদের সমাজের মা বোনেরা প্রতি নিয়ত তাদের পারিবারিক জীবনে বিভিন্ন ধরনের নির্যাতনের শিকার হচ্ছে, না পারলে তারা কারোর কাছে নিজেদের বেদনার কথা বলতে না পারলে দিনের পর দিন এই নির্যাতনগুলো সহ্য করতে। “কমিউনিটি লিগ্যাল সার্ভিসেস ফর একসেস টু জাস্টিস” প্রকল্প এই বঞ্চিত নারীদের জীবনে এনেছে আইনি সহায়তা সুবাতাস, যার মাধ্যমে তারা তাদের বঞ্চনার প্রতিকার পাচ্ছে।

সমাজের অসহায় নারীরা যারা পারিবারিক সমস্যাসহ অর্থের অভাবে বিচার প্রার্থী হতে গিয়ে আরো বেশি সর্বশাল্য হয়ে যাচ্ছে, তারা কিভাবে সহজে আইনি সহায়তা পায়, তারই দিক-নির্দেশনা নিয়ে উক্ত প্রকল্প রামু উপজেলায় কাজ করে। এ প্রকল্প হতে আমি আইন ও বিচার বিষয়ক ওরিয়েন্টেশন, আইন বিষয়ক প্রশিক্ষণ, পরিকল্পনা কর্মশালাসহ বিভিন্ন ধরনের প্রশিক্ষণ গ্রহণ করি। জনসচেতনতামূলক কার্যক্রমের অংশ হিসাবে পথ নাটক, বাজার সভা, উঠান বৈঠক এবং কবি গানে আমি উপস্থিত থেকে সর্বাত্মক সহযোগিতা করি এবং আইনি সহায়তা বিষয়ে আরো বেশী ধারণা লাভ করি। ফলশ্রুতিতে আমার পক্ষে সমাজের অনেক পারিবারিক সমস্যা সিএলএস সেন্টারের মাধ্যমে উকিলের পরামর্শ মতে বিনা খরচে সমাধান করতে সক্ষম হই এবং স্থানীয় পর্যায়ে অনেক বিরোধ নিষ্পত্তি করছি। এই প্রকল্পের সবচেয়ে গুরুত্বপূর্ণ বিষয় হচ্ছে আইন বিষয়ে বিশেষজ্ঞ আইনজীবী কর্তৃক আইনি সেবা প্রদান। বিজ্ঞ আইনজীবীরা তাদের দীর্ঘদিনের অভিজ্ঞতার আলোকে সুচিন্তিত মতামত প্রদান করেন এবং প্রয়োজনীয় সকল ধরনের আইনি সেবা দেন।

আমার মতো, উক্ত প্রকল্পের অধীনে সদস্য হয়ে যারা কাজ করেছেন, তাদের দ্বারাও এলাকার তথা সমাজের উন্নতি হচ্ছে বলে ধারণা করা যায়। জোট সদস্য সকলেই উক্ত সেন্টারের কার্যক্রম পরিচালনায় সর্বাত্মক সহযোগিতা প্রদান করেন। আরো বলা চলে যে, এই প্রকল্পের আওতায় স্থানীয় যে আইন বিষয়ক প্রতিষ্ঠান আছে তথা ইউনিয়ন পরিষদ তাদের সাথে জোট সদস্যরা সমন্বয় করে বিভিন্ন ধরনের সহিংসতার বিরুদ্ধে সচেতনতামূলক কার্যক্রম চালিয়ে যাচ্ছে। এবং প্রান্তিক জনগণের আইনের প্রবেশগম্যতায় সহযোগিতা করছে। এ প্রকল্পটি আরো দীর্ঘমেয়াদী এবং সারা দেশব্যাপী পরিচালনার জন্য যথাযথ কর্তৃপক্ষের নিকট জোর দাবী জানাচ্ছি।

## সুশাসন প্রতিষ্ঠা ও নারী নির্যাতন প্রতিরোধে গণমাধ্যমের ভূমিকা

মো. জিগারুল ইসলাম জিগার

সাংবাদিক ও উন্নয়ন কর্মী

রাঙ্গুনিয়া, চট্টগ্রাম।



### সুশাসন প্রতিষ্ঠা

সুশাসনের অর্থ নির্ভুল, দক্ষ ও কার্যকরী শাসন। সুশাসনের জন্য রাষ্ট্রের ন্যায্যপরায়ণ আচরণ, দুর্নীতি ও নিপীড়নমুক্ত স্বাধীন পরিবেশ ও নিরপেক্ষ এবং স্বাধীন বিচার বিভাগ অপরিহার্য। স্বাধীন বিচার বিভাগ না থাকলে বিচার বিভাগে রাজনৈতিক হস্তক্ষেপ বৃদ্ধি পায়। যা কোন রাষ্ট্রের জন্য সুখবর নয়। কোন রাষ্ট্রের সরকারের অদক্ষতা, অব্যবস্থাপনা ও ভুল সিদ্ধান্তের কারণে সুশাসন বাঁধাধুঁসে হয়। সুশাসনের বড় অন্তরায় দুর্নীতি। আর দুর্নীতির রাক্ষুসী রাষ্ট্রের প্রাণশক্তিকে নিঃশেষ করে দেয়। আমাদের দেশে অব্যাহত দুর্নীতি রাষ্ট্রের স্থিতিশীলতা ও নিরাপত্তাকে বিঘ্নিত করছে। দুর্নীতির কারণে রাষ্ট্রের সম্পদের অপচয় হচ্ছে, বশ্টনে অসমতা সৃষ্টি এবং আইন-শৃঙ্খলার অবনতি ঘটছে। এ জন্য চাই গণতান্ত্রিক চর্চা। দেশের সুশাসন এবং গণতন্ত্রের জন্য জনসচেতনতা অপরিহার্য। জনসচেতনতা সুশাসনের চাবিকাঠি বটে। জনগণ সচেতন না হলে, সরকার প্রশাসন যন্ত্র শেচ্ছাচারী হয়ে ওঠে। কেন্দ্রীভূত ক্ষমতা চর্চা সুশাসনের অন্তরায়। গণতান্ত্রিক চর্চা, মূল্যবোধের বিকাশ, উপযুক্ত শিক্ষা ব্যবস্থা, বলিষ্ঠ নেতৃত্ব ও অর্থনৈতিক ভারসাম্য সুশাসন প্রতিষ্ঠার জন্য প্রয়োজন। সুশাসনের জন্য খুব প্রয়োজন স্বাধীন ও শক্তিশালী গণমাধ্যম। স্বাধীন সংবাদ মাধ্যম ছাড়া সুশাসন প্রতিষ্ঠা, মানবাধিকার রক্ষা ও প্রশাসনের স্বচ্ছতা নিশ্চিত করা সম্ভব নয়।

সাংবাদিকতা একটি মহান পেশা। সমাজের অসঙ্গতি দূর করার ক্ষেত্রে সংবাদপত্র এবং সমাজ বিনির্মাণে সাংবাদিক তথা গণমাধ্যমের ভূমিকা দিনের আলোর মতো স্পষ্ট। সুশাসন প্রতিষ্ঠায় সাংবাদিকদের ভূমিকা অপরিহার্য। সংবাদপত্রকে সমাজের দর্পণ বলা হয়। এই দর্পণ তৈরি করেন সাংবাদিকরা। রাষ্ট্রের চতুর্থ স্তম্ভ হিসেবে সরকার এবং বিরোধী দলের পথনির্দেশনা তৈরি করে দেয় সংবাদপত্র। এর কারিগর হলো সাংবাদিক সমাজ। বর্তমানে 'সুশাসন' ও 'গণমাধ্যম' এ দুটি বিষয় পরস্পর গভীরভাবে সম্পৃক্ত। বাংলাদেশের গণতান্ত্রিক সমাজ ব্যবস্থায় দুর্নীতি, শেচ্ছাচারিতা আর আইনের শাসনকে কেউ কেউ বৃদ্ধাঙ্গুলি প্রদর্শন করছে। গণমাধ্যম রাষ্ট্রের চতুর্থ স্তম্ভ হিসেবে তাদের সমুচিত জবাব দেয়ার অধিকার রাখে।

এদেশের মিডিয়া তা কি করছে? এক্ষেত্রে আমাদের গণমাধ্যমের ভূমিকা মোটেও জোড়ালো নয়। উল্টো কোনো কোনো গণমাধ্যমকর্মী গণমাধ্যমের স্বাধীনতার অপব্যবহার করে ক্ষেত্র বিশেষে গ্রহণযোগ্যতা ও অবস্থানকে প্রশংসিত করেছেন। এদেশে কিছু কিছু সংবাদপত্র ব্যক্তিগত বিদ্বেষ, একপেশে খবর, অদূরদর্শী এবং পত্রিকার কাটতি বাড়ানোর জন্য নৈতিকতা বিবর্জিত সংবাদ প্রচার করে বিচার বিভাগ তথা জনগণের মধ্যে বিভ্রান্তি সৃষ্টি করে কখনো কখনো। অনেক সময় মিডিয়া ট্রায়ালের ফলে বিচারক এবং বিচার প্রার্থী জনগণ বিব্রত হয় যা অনির্ভিক্ষেপ্রত এবং অনাকাঙ্ক্ষিত। তবুও বলতে হয়, এদেশে সুশাসন যতটুকু প্রতিষ্ঠা পাচ্ছে এজন্য গণমাধ্যমের ভূমিকা অন্যতম। মানুষের তথ্য জানার অধিকার এবং গণমাধ্যমের তথ্য জানানোর গভীর দায়বদ্ধতার প্রশ্নে সামাজিক অঙ্গীকার নিয়ে সংবাদপত্র প্রতিনিয়ত অতন্দ্র প্রহরীর ভূমিকা পালন করছে। তাই আইন, বিচার ও নির্বাহী বিভাগের পর সাংবাদিকতাকে রাষ্ট্রের চতুর্থ স্তম্ভ হিসেবে বিবেচনা করা হয়। সংবাদ প্রকাশের স্বাধীনতাই, সংবাদপত্রের স্বাধীনতা নয়। জনস্বার্থে সবকিছু অত্যন্ত গুরুত্ব সহকারে তুলে ধরার স্বাধীনতাই গণমাধ্যমের স্বাধীনতার লক্ষ্য হওয়া বাঞ্ছনীয়। সাংবাদিকতার মহান পেশাকে সমৃদ্ধ রাখতে সকল সাংবাদিক বস্তুনিষ্ঠ সংবাদ প্রকাশ করবেন, দেশের বিদ্যমান সমস্যা ও সমাধানের বিষয়ে বস্তুনিষ্ঠ সংবাদ প্রকাশ এবং প্রতিটি উন্নয়নমূলক কাজ

ইতিবাচক দৃষ্টিভঙ্গি থেকে পর্যালোচনা করে জনগণের আস্থা অর্জন করবেন। সমাজে বিদ্যমান নানাবিধ অসঙ্গতি, অন্যায়-অবিচার, সাফল্য-ব্যর্থতা সংবাদিকদের মাধ্যমে প্রতিফলিত হয়। এতে আপামর জনসাধারণের পাশাপাশি সরকার ও দেশ উপকৃত হয়। ডিজিটাল বাংলাদেশে সংবাদ এখন আর নিছক কোনো তথ্য নয় বরং বিনোদন ও জ্ঞানের ভান্ডার; দেশের পরিবর্তনের অন্যতম হাতিয়ার। অবাধ তথ্য প্রবাহের এ যুগে তাই সংবাদপত্র ও সাংবাদিকতার গুরুত্ব উত্তরোত্তর বৃদ্ধি পাচ্ছে। তাই দেশে সুশাসন প্রতিষ্ঠায় সাংবাদিকদের দেশপ্রেমের চেতনায় উজ্জীবিত হয়ে দেশ ও জাতি গঠনে কার্যকরী ভূমিকা রাখবেন এটাই আমাদের কাম্য।

## নারী নির্ধাতন প্রতিরোধ

আমাদের এই সমাজে নারী নির্ধাতন-নিপীড়নকে খুবই স্বাভাবিক চোখে দেখা হয়। পুরুষ শাসিত সমাজে নারী অবজ্ঞা, অবহেলা, যৌন নিপীড়ন এর শিকার হবে অনেক ক্ষেত্রে এটাও হয়ত স্বাভাবিক চোখে দেখা হয়। জন্মের পর পরিবার থেকেই একজন নারী বৈষম্যের শিকার হয়। ১৯৯৫ সালে জাতিসংঘের উদ্যোগে বেইজিং এ চতুর্থ বিশ্ব নারী সম্মেলন অনুষ্ঠিত হয়, তার মধ্যে একটি অন্যতম দলিল হল প্যাটফর্ম এর এ্যাকশন বা পিএফএ। বেইজিং সম্মেলনে নারী উন্নয়নের পথে বাধা হিসেবে যে ১২ টি বিবেচ্য বিষয়ের কথা বলা হয়েছে এর মধ্যে একটি হল নারী ও গণমাধ্যম। বাংলাদেশের বেশির ভাগ সংবাদপত্রে পুরুষতান্ত্রিত দৃষ্টিভঙ্গিটি প্রতিনিয়ত প্রতিফলিত হয়। অনেক সংবাদে দেখা যায় নারীকে মানুষ হিসেবে নয়, মূলত পণ্য হিসেবে উপস্থাপন করা হচ্ছে। কখনও নারীকে অসহায়, দুর্বল ভাবে উপস্থাপন করা হচ্ছে।

আমাদের সমাজে নারী দুর্বল বা অসহায়ের প্রতীক হয়ে দাঁড়িয়েছে। কিন্তু, আমাদের রাষ্ট্র পরিচালনা করছেন একজন নারী, বিরোধী দলীয় নেতা নারী, জাতীয় সংসদের স্পীকার নারী। রয়েছে নারী মন্ত্রী, এমপি। সংবাদপত্রে অনেক সময় নারী নির্ধাতনের শিকার হয়েছেন এমন নারীর ছবি সহ রিপোর্ট প্রকাশ হয় বা নাম, বাড়ি, পরিচয় প্রকাশ করে রিপোর্ট করা হয়। এতে নির্ধাতনের শিকার নারী আরোও বেশি নির্ধাতনের শিকার হয়ে যায়। আর এই জন্য নারীদের অসচেতনতাও এর জন্য বহুলাংশে দায়ী। বহুল ব্যবহৃত একটি কথা, “পাপকে ঘৃণা কর পাপিকে নয়”। কথাটি মুখে সবাই বলি ঠিকই কার্যক্ষেত্রে উল্টোটা করি। আমরা পাপ করি আর পাপিকে এড়িয়ে চলি। কখনো তাদের পাশে গিয়ে দাঁড়ানোর কথা ভাবিইনা। কেউ নারীর সমস্যা নিয়ে কথা বললে তাকে চিহ্নিত করা হয় নারীবাদী বলে। মানবতাবাদী হিসেবে নয়। আজ বলা হয় নারী এগিয়ে গেছে। অনেক পরিসংখ্যান তাই বলছে। মেয়েদের স্কুলে যাবার সংখ্যার তাল মিলিয়ে বেড়েছে বখাটে ছেলেদের গলির মোড়ে দাড়িয়ে অশীল মস্তব্য, অশ্রাব্য কথাবার্তা বলার ধরণ। কখনও লজ্জা, কখনও ঘৃণা, কখনও বা মৃত্যু নামক যন্ত্রণায় এই পৃথিবীর মায়া ত্যাগ করে অসহায় নারীরা। এই যন্ত্রনা সহ্য করতে না পেরে পৃথিবী থেকে চলে যায় সিমি, রুমি, তৃষার মত কোমলমতি উজ্জ্বল মেয়েরা।

প্রতি ২১ মিনিটে একটি মেয়েকে আজ এই লাঞ্ছনার শিকার হতে হচ্ছে। এরকম কত দুর্ঘটনাই তো ঘটছে প্রতিদিন। কিন্তু বিচার জোটেনা অনেকের কপালে উপযুক্ত সাক্ষীর অভাবে। পত্রিকার পাতায় দু একদিন লেখালেখি হলেও পরে তা হারিয়ে যায় কালের অতল গহবরে। নারীর সাফল্যের সংবাদ কজন জানে, এর থেকে নারীর দুর্বলতা আর অসহায়ত্ব উঠে আসে অগণিত ভাবে। কিভাবে আমরা নারীর প্রতি সংবেদনশীল হলাম? প্রজন্মের পর প্রজন্ম ধরে নিষ্পেষনের স্বীকার হয়ে নারী আজ নিজেদের অজান্তেই পুরুষের (ক্রিডানকে) পরিণত হয়েছে। পাল্টে গেছে তাদের আত্মসম্মানের ব্যাখ্যা। পত্রিকায় খেলার সংবাদে নারী কৃতিত্ব থেকে নারীর সৌন্দর্য্যকে কভার করা হয় বড় করে। অন্যদিকে কোনো ঘটনা, দুর্ঘটনা, মহামারি, দুর্যোগের নিউজ যখন বিভিন্ন পত্রিকা কাভারেজ করে তখন নারীই হয়ে যায় কষ্ট, দুঃখ, দুর্দশার করণ চিত্র। অমুক দুর্ঘটনায় নারী সহ নিহত ১০, কিন্তু কেন আমরা নারীদেরকে আলাদা চোখে দেখছি? নারী কি শুধুই নারী, নাকি সেও তো মানুষ। নারীর অসহায়ত্ব ও দুর্বলতা প্রকাশ কখনই নারী পক্ষপাতি আচরণ হতে পারেনা। এসব চিত্র নারীকে পুরুষ থেকে আলাদা করে ফেলছে। আমাদের সামাজিক ব্যবস্থাটাই এমন এক পর্যায়ে এসে দাঁড়িয়েছে যেখানে ঘুরে ফিরে নারীকেই নিগূহীত করা হচ্ছে। এসিড সন্ত্রাস থেকে শুরু করে পাচার হয়ে যাওয়া এর সবই নারী কেন্দ্রিক সন্ত্রাস যারা চালাচ্ছে তারা কতিপয় পুরুষ নামের

কলঙ্ক। প্রতিটি সন্ত্রাসের পেছনে একটি ছোট খাট ইতিহাস থাকে। কিন্তু অনেক সময় গণমাধ্যমে তা প্রকাশ পায়না। আড়ালে থেকে যায় আসল ঘটনাটি। একজন নারী যখন আত্মহত্যা করে তখন অনেক সময়ই দেখা যায় কল্পিত, বানোয়াট তথ্য দিয়ে সংবাদ উপস্থাপন করা হয়। কিন্তু আসলে অনেক সময় তা বাস্তবিক ভাবেই সম্পূর্ণ ভুয়া, বানোয়াট ভাবেই সাজানো তথ্য দিয়ে প্রচার করা হয়। এসব সংবাদ প্রচার ও প্রসারের ফলে অনেক সময় আসল তথ্য চাপা পড়ে যায়। গণমাধ্যম এসব বিষয়ে আরও যত্নশীল না হলে এ অবস্থা চলতেই থাকবে। গণমাধ্যম সমাজের দর্পন স্বরূপ কাজ করে। এক্ষেত্রে পাঠককে সত্য, নিরপেক্ষ সংবাদ পরিবেশন করা রিপোর্টারের গুরুত্বপূর্ণ দায়িত্ব। অনেক ক্ষেত্রে সঠিক, নিরপেক্ষ সংবাদ উপস্থাপনই সমাজের দৃষ্টিভঙ্গি পাল্টে দিতে পারে।

একজন সাংবাদিককে অবশ্যই তার পেশার প্রতি নিবেদিত হতে হবে। তাকে অবশ্যই সং, নিষ্ঠাবান, পরিশ্রমী হতে হয়। সাংবাদিকদের প্রধান দায়িত্ব হচ্ছে জনগণকে অবহিত করা। এক্ষেত্রে নারী সংযুক্ত কোনো রিপোর্ট পরিবেশন করার আগে কিছু জিনিস অবশ্যই মনে রাখতে হবে, একজন নারী অবশ্যই মানুষ। যেন কোনো সংবাদের কারণে তাকে হয়ে প্রতিপন্ন করা, সমাজের চোখে ঘূনিত করা বা বিতাড়িত করা না হয়। এক্ষেত্রে সংবাদপত্রে নারীকে মানুষ হিসেবে উপস্থাপন করতে হবে। অপ্রাসঙ্গিক বাক্য, শব্দ, ছবি ছাপানো পরিহার করতে হবে। নির্যাতিত নারীদের ক্ষেত্রে ছবি ও পরিচয় প্রকাশ থেকে বিরত থাকতে হবে বরং নির্যাতনকারী বা দোষি ব্যক্তির ছবি ছাপানোর ব্যবস্থা করতে হবে। কোনো নারী নির্যাতন বা বৈষম্যের শিকার হলে ফলোআপ রিপোর্ট করা বাঞ্ছনীয়। অনেক সময় কোনো নারী রহস্যজনক মারা গেলে সংবাদসূত্র ছাড়া আত্মহত্যা হিসেবে সংবাদ প্রকাশ করা হয়। কিন্তু অনেক রহস্যের আড়ালে থাকে পরিকল্পিত হত্যাকাণ্ড। আদালতে বিচারাধীন মামলায় অভিযুক্ত নারীর ক্ষেত্রে এমন কোনো শব্দ, বাক্য ব্যবহার করা যাবেনা যাতে রায় প্রকাশের পূর্বেই সে অপরাধী হিসেবে চিহ্নিত হয়ে যায়।

অনেকের বিরুদ্ধে অভিযোগ হতে পারে তার মানে এই নয় যে সে অপরাধী। রায় পেলে হয়ত সে নির্দোষ প্রমাণিত হতে পারে। একজন নারীর গোপনীয়তা ক্ষুণ্ণ হয় এমন সংবাদ পরিবেশন করা থেকে বিরত থাকতে হবে। নারী সংশ্লিষ্ট অহেতুক উদ্দিপনামূলক উত্তেজক খবর ও ছবি ছাপানো থেকে বিরত থাকতে হবে। সংবাদ, ছবি বা অন্য কোনো আইটেমে নারীর দুর্বল প্রতিকৃতির বদলে নারীর সফল দৃঢ় ও ইতিবাচক ভাবমূর্তি তুলে ধরা প্রয়োজন। সমাজের বৃহত্তর স্বার্থে নারীর সাফল্যের ভাবমূর্তি তুলে ধরা প্রয়োজন। নারী তরুণী হলে তাকে সুন্দরী বা অন্য কোনো দৃষ্টিকটু শব্দে বিশেষায়িত করা যাবেনা। ধর্ষণ সম্পর্কিত কোনো সংবাদ পরিবেশন কালে ঘটনার সম্পূর্ণ বর্ণনা, এবং শব্দ, বাক্য ব্যবহারে সতর্কতা অবলম্বন করতে হবে। ধর্ষণের শিকার নারীর নাম, ঠিকানা, ও ছবি ছাপানো যাবেনা। অবশ্য এক্ষেত্রে ধর্ষণের কারণে মৃত্যু বা খুন করা হলে ভিকটিমের পরিচয় প্রকাশে কোনো বাধা থাকেনা। সর্ব ক্ষেত্রে অপরাধি ব্যক্তির পরিচয় প্রকাশ করা উচিত। সকল সংবাদে অবশ্যই জেভার ভারসাম্য রক্ষা করা প্রয়োজন। নারীকে কোনো পণ্য নয় বরং মানুষ হিসেবে উপস্থাপন করতে হবে।

একটি ভুল তথ্য একজন মানুষকে অনেক কঠিন পর্যায়ের মুখোমুখি করে তুলে, পরিবার, সমাজ থেকে লোকলজ্জায় অনেকেই হারিয়ে যায় অন্ধকারে। একটি সংবাদ প্রকাশের আগে একবার ভাবুন আপনার প্রকাশভঙ্গি কি পুরুষতান্ত্রিক? যে কথা ও ছবি আপনি ব্যবহার করলেন তা কতখানি পক্ষপাতমুখি? আপনার সংবাদ কি নারী ও পুরুষ সম্বন্ধে গদবাধা নিয়ম বা ধারণার দিকেই যাচ্ছে? নারী ও পুরুষ সম্বন্ধে লিখতে গিয়ে শুধুই কি তাদের নির্যাতন, কষ্ট, বেদনার কথাই কি বেশী জোর দিচ্ছেন? সংবাদে ভিকটিমকে এমন ভাবে উপস্থাপন করছেন যেটি তার জন্য লজ্জা, বা অবমাননাকর? আসলে অনেক ক্ষেত্রে আমরা এই স্পর্শ কাতর বিষয়গুলো চিন্তা করিনা। আর তার ভুক্তভোগী হন অনেকেই।

একজন সাংবাদিকের ক্ষমতার উৎস তার পাঠক। পাঠক তার লেখা বিশ্বাস করে। তারা মনে করেন সাংবাদিকরা যা লেখেন সেটা তার ভালোর জন্য এবং সেটি সত্য। সাংবাদিক এই ক্ষমতাকে ভালো কাজে লাগাতে পারেন আবার মন্দ কাজেও লাগাতে পারেন। সঠিক খবর ছেপে ভুক্তভোগীকে যেমন সাহায্য করতে পারেন, তেমনি

গোপন করে বাড়িয়ে বলে তাকে করুণ পরিণতির দিকে নিয়ে যেতে পারেন। আবার স্বার্থ আদায়ের জন্য ও তিনি সেটাকে কাজে লাগাতে পারেন। যাকে বলা হয় হলুদ সাংবাদিকতা। তাই সাংবাদিকদের এই ক্ষমতা মাত্রা নির্ধারণের জন্য কিছু নিয়মকানুন ও বিধি নিষেধও রয়েছে। এই বিধি-নিষেধ বিশ্বের সকল সাংবাদিকদের জন্য প্রযোজ্য। আমাদের দেশে সংবাদপত্র, সংবাদ এজেন্সী ও সাংবাদিকদের জন্য বাংলাদেশ প্রেস কাউন্সিল কিছু আচরণবিধি নির্ধারণ করেছেন। ১৯৯৩ ও ২০০২ সালে সেগুলো সংশোধিত হয়। এর মধ্যে দুটি নারী ও শিশুর জন্য প্রাসঙ্গিক হতে পারে।

১. আচরণ বিধি ১৩ অনুচ্ছেদ এ বলা হয়েছে, জনগণের জন্য আকর্ষণীয় হলেও সংবাদপত্রে কাটতির জন্য অশীল, অবমাননাকর, বীভৎস সংবাদ বা চিত্র প্রকাশ করা যাবে না।
২. ২৩ অনুচ্ছেদ এ বলা হয়েছে, সমাজের নৈতিক মূল্যবোধের জন্য হানিকর কোনো কিছু ঘটলে তা তুলে ধরতে হবে। তবে নারী/পুরুষ সংক্রান্ত বা নারী সংক্রান্ত সংবাদ বা চিত্র প্রকাশের ক্ষেত্রে কঠোর সতর্কতা অবলম্বন করতে হবে।

নারী ও শিশু নির্যাতন আইন ২০০০-এ সংবাদ মাধ্যমে নির্যাতনের শিকার নারী ও শিশু পরিচয় প্রকাশের ব্যাপারে বাধা-নিষেধ আরোপ করা হয়েছে। আইনের ১৪(১) ধারায় বলা হয়েছে- ‘এই আইনে বর্ণিত নারী ও শিশুর ব্যাপারে সংগঠিত অপরাধ বা তৎসম্পর্কিত আইনগত কার্যধারায় সংবাদ বা তথ্য বা নাম ঠিকানা বা অন্যবিধ তথ্য কোন সংবাদমাধ্যমে এমনভাবে প্রকাশ বা পরিবেশন করা যাইবে যাহাতে উক্ত নারী ও শিশুর পরিচয় প্রকাশ না পায়।

জাতীয় নারী উন্নয়ন নীতি ২০১১ এর দ্বিতীয় ভাগে নারী ও গণমাধ্যম বিষয়ে বলা হয়

১. গণমাধ্যমে নারীর সঠিক ভূমিকা প্রচার করা এবং অংশগ্রহণের বৈষম্য দূর করা, গণমাধ্যমে নারী ও কন্যা শিশুর বিষয়ে ইতিবাচক উদ্যোগ গ্রহণ করা।
২. নারীর প্রতি অবমাননাকর, নেতিবাচক, সনাতনী প্রতিফলন এবং নারীর বিরুদ্ধে সহিংসতা বন্ধের লক্ষ্যে প্রচারের ব্যবস্থা গ্রহণ করা।
৩. বিভিন্ন গণমাধ্যমের ব্যবস্থাপনা ও আনুষ্ঠানিক প্রশিক্ষণে নারীর জন্য সমান সুযোগ সৃষ্টি করা।
৪. প্রচার মাধ্যম নীতিমালায় নারী পুরুষ অসমতা প্রেক্ষিত সমন্বিত করা।

নারী নির্যাতন রোধে সমাজের প্রত্যেক শ্রেণী পেশার মানুষকে সচেতন হতে হবে। এসব পাশবিক অত্যাচার দূর করতে দরকার দোষীদেরকে অল্প সময়ের মাঝেই বিচারের সম্মুখীন করা এবং ভয়ংকর শাস্তি নিশ্চিত করা। অভিযুক্তের পক্ষে যেন কোন ধরনের রাজনৈতিক পরিচয় কাজ না করে এবং মোড়ল রূপী হয়েনারা যেন তাদের পক্ষ হয়ে বিচারে বা সামাজিকভাবে প্রভাব বিস্তার না করতে পারে এসবে খেয়াল রাখাটা খুবই জরুরি। আর তার চাইতে বড় কাজ হবে শিকার হওয়া নারীকে মানসিক ভাবে ভেঙ্গে না পড়তে সহায়তা করা। গণমাধ্যম কে সব সময় সজাগ দৃষ্টি রাখতে হবে নারীদের যাতে কোনো অবস্থায় কোনো বৈষম্যের শিকার হতে না হয়। আর তার সাথে গণমাধ্যমের যে কাজটি অন্যতম তা হচ্ছে নারী নির্যাতন, নারী ধর্ষণকারী বা নারী হত্যাকারী নরপশুকে সামাজিক ভাবে বয়কট করা। যেন সবাই তাকে একজন নরপশু হিসেবে চিহ্নিত করে, সবাই যেন মনে করে সে মানুষরূপী হয়েনা।

আসল কথাটা হচ্ছে এদের বিরুদ্ধে সর্বাঙ্গিক আন্দোলন হওয়া দরকার, তাহলে দেখা মিলতে পারে নারী মুক্তির। হয়তোবা আর কোন দিনই কোন খবরের কাগজের শিরোনাম সিমি, রুমি বা তৃষাদের নিয়ে হবেনা। শিরোনাম হবে বিশ্বজয় করা সাবিনা, এভারেস্ট জয় করা নারী নিশাত মজুমদার, নাজনীনদের কে নিয়ে। এমন দিনের প্রত্যাশায় আসুন নারী নির্যাতন রোধ করি ঘরে, বাইরে ও কর্মক্ষেত্রে।

তথ্য সূত্র :

১. নারী ও শিশু নির্যাতন আইন ২০০০
২. জাতীয় নারী উন্নয়ন নীতি ২০১১ (২য় খাপ)

## বাল্য বিবাহ বন্ধে সরকার, অভিভাবক এবং শিশুদের হতে হবে সচেতন

এডভোকেট মো. দেলোয়ার হোসেন

লেখক ও আইনজীবী

জজ্ কোর্ট, চট্টগ্রাম।



বাল্য বিবাহ রুখতে এবং প্রসবকালীন মৃত্যুহার কমিয়ে আনতে সরকারের প্রয়োজন মার্চ পর্যায়ে জনসচেতনতা সৃষ্টি করা। যৌতুক, বাল্য বিয়ে, প্রসবকালীন মৃত্যুহার কমিয়ে আনা অত্যন্ত জরুরী। এ ব্যাপারে জনপ্রতিনিধি, শিক্ষক, পেশাজীবী, ইমাম, পুরোহিতদের সচেতনতা সৃষ্টি করতে হবে।

বাল্য বিয়ের সংখ্যার দিক থেকে বাংলাদেশ বিশ্বের দ্বিতীয় স্থানে। বাল্য বিবাহ যে ক্ষতিকর তা বিশ্বব্যাপী স্বীকৃত এবং এটি বন্ধে দৃঢ় পদক্ষেপ নেয়া হচ্ছে সরকারিভাবে। অল্প বয়সে কন্যা শিশুদের বিয়ে বন্ধ করা যেমন প্রয়োজন-তেমনি যাদের বিয়ে হয়ে গেছে তাদের অধিকার রক্ষা করাও দরকার। দেশে ৬৬ শতাংশ মেয়ের বিয়ে হয় অপরিণত অর্থাৎ ১৮ বছর বয়সের আগে। যার মধ্যে শতকরা ২০ ভাগই মা হয়ে যায় ১৫ বছর বয়সের আগে। যারা শিক্ষা জীবন শেষ করতে পারলে সমাজের উন্নতিতে আরো অনেক বেশি অবদান রাখতে পারত। জাতিসংঘ জনসংখ্যা তহবিল (ইউএনএফপিএ) এ তথ্য প্রকাশ করেছেন। এ পরিস্থিতিতে “বাল্য বিয়ে বন্ধ কর, কিশোরী মাতৃত্ব রোধ কর”-এ স্লোগান নিয়ে এগিয়ে যেতে হবে সবাইকে। বাল্য বিয়ের মূলে রয়েছে সামাজিক নিরাপত্তাহীনতা আর দারিদ্র্যতা। জনসংখ্যা বৃদ্ধি বাল্য বিয়ের আরো একটি কারণ। জনসংখ্যা যত কম হবে, বাল্য বিয়ে তত কমে আসবে। যে কারণে বাল্য বিয়ে হচ্ছে, সে কারণসমূহ চিহ্নিত করে সচেতনতা বৃদ্ধি করতে হবে। বাল্য বিয়ের কারণ হিসেবে দেখা যায়, পিতৃতান্ত্রিক দৃষ্টিভঙ্গী, সামাজিক নিরাপত্তাহীনতা, দারিদ্র্য-অশিক্ষা ও যৌতুকের চাপ। বাল্য বিয়ে বন্ধে কঠোর আইন, সচেতনতা বৃদ্ধি, অভিভাবকদের সচেতন করা, গোপনে বাল্য বিয়ে দেয়া হলে তাদের খুঁজে বের করে শাস্তি প্রদান করলে বাল্য বিয়ে অনেক রোধ হবে।

দেশে বাল্য বিয়ে, শিশুশ্রম এবং বিদ্যালয় বহির্ভূত শিশু সংখ্যা কমানো না গেলে মধ্যম আয়ের দেশ হিসেবে বাংলাদেশ সুফল পাবে না। দেশে ৬ থেকে ১০ বছর বয়সী শিশুর মধ্যে ২৩ ভাগ রয়েছে স্কুল শিক্ষার বাইরে। স্কুলে ঝরেপড়া সহ বাল্য বিয়ের হার কমলেও এ হার এখনও উদ্বেগজনক পর্যায়ে রয়েছে। এক তথ্য অনুযায়ী জানা যায়, প্রতি বছর বাংলাদেশে ২৩ হাজার “শিশু-মা” প্রসবকালীন সময় মারা যাচ্ছে। বাল্য বিয়ে, শিশুশ্রম, স্কুলে ঝরেপড়া বা ড্রপআউট শিশু বিষয়ে সচেতন করতে হবে সাধারণ মানুষকে। স্কুলে ঝরেপড়া শিশুদের হার কমিয়ে আনতে হবে। একই সাথে দারিদ্র্য দূরীকরণ, শিশুদের জন্য সামাজিক সুরক্ষা বৃদ্ধি, বাল্য বিয়ে রোধে সচেতনতাসহ দরিদ্র শিশু পরিবারের আয়বর্ধনমূলক কর্মকাণ্ডে গুরুত্ব দিতে হবে। বাল্য বিয়ে একটি সামাজিক ব্যাধি। সভ্য সমাজে এটি কখনো কল্পনা করা যায় না। এ থেকে মুক্তি পেতে প্রত্যেক সচেতন নাগরিককে দায়িত্ব পালন করতে হবে। একটি শিশু যদি শক্তিশালী হয়, তাহলে দেশও শক্তিশালী হবে। শিশু যখন বিদ্যালয় যেতে পারে না, তখন বাল্য বিয়ের শিকার হয়। যখন তার বাল্য বিয়ে হয়, তখন সে গৃহ নির্যাতন ও যৌন নির্যাতনের শিকার হয়। এভাবে একটি শিশুর সম্ভাবনা একেবারেই শেষ হয়ে যায়। উন্নয়নশীল দেশগুলোর ক্ষেত্রে প্রতি তিনজনের একজন শিশুর ১৮ বছরের নিচে বিয়ে হয়। আর ১৫ বছরের নিচে শিশুর বিয়ে হয় ৯ জনের মধ্যে ১ জন শিশুর। এ চিত্র অত্যন্ত হতাশাজনক। বাংলাদেশ মধ্যম আয়ের দেশের দিকে অগ্রসর হচ্ছে। এখন নতুন নতুন এবং ভিন্ন ভিন্ন চ্যালেঞ্জ আসছে। এক্ষেত্রে একটি বিষয়ে অর্থাৎ বাল্য বিয়ের দিকে আমাদের নজর দেয়া উচিত। কিশোর-কিশোরীরা যেন বিদ্যালয় বহির্ভূত না থাকে, বাল্য বিয়ের শিকার না হয়, শিশুশ্রমে নিয়োজিত না হয়।

বাল্য বিয়ের ফলে শিশুরা বাল্যকাল, শিশু অধিকার থেকে বঞ্চিত হচ্ছে। বাল্য বিয়ে রোধে মেয়েদের বিদ্যালয়ে যাওয়া নিশ্চিত করতে হবে। কমপক্ষে উচ্চ বিদ্যালয় পর্যন্ত পড়াশুনা করার ব্যাপারে উৎসাহিত করতে হবে, সে সাথে জীবনদক্ষতা, উন্নয়নভিত্তিক শিক্ষা, স্টাইপিং নিশ্চিত করা, বাল্য বিয়ে সম্পর্কে শিশুদের পরিবার ও সমাজকে সচেতন করে গড়ে তোলা, বাল্য বিয়ের সাথে জড়িতদের শাস্তির আওতায় নিয়ে আসা, সামাজিক সচেতনতা বৃদ্ধি উলেখযোগ্য। নারী ও শিশু অধিকার নিয়ে অনেক আইন এই দেশে রয়েছে। মেয়েদের বিয়ের বয়স ১৮ বছর হলেও আমাদের দেশের অধিকাংশ মানুষের অজ্ঞতার কারণে এসব আইন বাস্তবায়ন হয় না। প্রাথমিক শিক্ষার ক্ষেত্রে বাংলাদেশে অর্জন উলেখযোগ্য। তা সত্ত্বেও ২০১১ সালের তথ্য অনুযায়ী ৪০ লাখ শিশু প্রাথমিক শিক্ষার বাইরে। যাদের বয়স ৬ থেকে ১০ বছরের মধ্যে। এর মধ্যে ২০ লাখ শিশু স্কুলেই যায়নি, ১৯ লাখ শিশু তুলনামূলক বেশি বয়সে স্কুলে ভর্তি হয়েছে, ৪ লাখ শিশু প্রাথমিক শিক্ষা থেকে বারে পড়েছে। বারেপড়ার শিশুর সংখ্যা প্রায় সব জেলাতেই রয়েছে। দেশে ১৮ বছর পূর্ণ হওয়ার আগেই বিয়ের পিড়িতে বসে ৭৩ শতাংশ মেয়ে, ছেলেদের হার ২.৮ শতাংশ।

বারেপড়া শিশুদের ব্যাপারে শিক্ষকেরা জানান, পিএসসি, জেএসসি, নির্বাচনী পরীক্ষায় অকৃতকার্য হওয়া শিক্ষার্থীরা বারেপড়ে। বারেপড়া শিক্ষার্থীরা গ্রামে-গঞ্জের বিদ্যালয়ে অধ্যয়ন করে। নির্বাচনী পরীক্ষায় পাশ না করার পাশাপাশি পারিবারিক অসচ্ছলতা, দরিদ্র, নদী ভাঙ্গন, শিক্ষার ব্যয় বৃদ্ধি, প্রাকৃতিক দুর্যোগ, অন্যত্র বদলী, শিশুশ্রম, সামাজিক প্রতিবন্ধকতা, মেয়েদের বাল্য বিয়ের অন্যতম কারণ হিসেবে চিহ্নিত করা হয়েছে। দারিদ্র্য পরিবারের সিংহভাগ শিশুই স্কুলে ভর্তি হয়। এদের মধ্যে প্রাথমিক বিদ্যালয়ের গন্ডি পেরিয়ে যাওয়ার আগেই স্কুল থেকে অধিকাংশ বিদায় হয়। প্রাথমিক বিদ্যালয়ে পঞ্চম শ্রেণী পাশ করে আগে-পরে শিশুদের মধ্যে ছেলেরা পারিবারিক অভাব-অনটন, কন্যা শিশুরা ধর্মীয় অনুশাসনের নামে সামাজিক কুসংস্কারের ফলে উচ্চ বিদ্যালয়ে ভর্তি হয় না। যেসব শিশু পঞ্চম শ্রেণিতে হয় তারা উচ্চ বিদ্যালয়ের অষ্টম শ্রেণী পাশ হওয়ার আগেই বিদ্যালয় থেকে বিদায় হওয়ার অন্যতম কারণ দরিদ্র শিশুরা পরিচর্যার অভাবে ভালোমত পড়াশুনা করতে পারে না। ফলে পরীক্ষায় অকৃতকার্য হয়। এছাড়া পারিবারিক অসচ্ছলতার কারণে ছেলে শিশুরা পরিবারের আর্থিক উপার্জনের জন্য নিজেরাই কাজে জড়িত হয়ে পড়ে। আর কন্যা শিশুরা অষ্টম শ্রেণি পার হওয়ার আগে বিয়ের পিড়িতে বসে। শহর অঞ্চলে বারেপড়ার হার কম হলেও, এর কারণ প্রায় একই। প্রাথমিক বিদ্যালয়ের সমাপনী পরীক্ষায় অকৃতকার্য হওয়ার পর সে সব শিক্ষার্থীদের আর খুব একটা বিদ্যালয়মুখী হতে দেখা যায় না। অথচ এদের পড়াশুনার ব্যাপারে একটু যত্নবান হলেই তারাও অন্যদের মত ভালো ফলাফল অর্জন করতে সক্ষম হবে। বারেপড়া শিক্ষার্থীদের পুনরায় বিদ্যালয়মুখী করতে শিক্ষকেরা পরিবারের সদস্যদের সাথে যোগাযোগ করলেও সন্তোষজনক ফলাফল আসে না বলে শিক্ষকদের অভিযোগ।

কারও পারিবারিক অসচ্ছলতা, কেউ কেউ সম্প্রদায়ের পড়াশুনায় ভালো ফলাফল না আসায় স্কুলের পরিবর্তে কর্মে নিয়োগে আত্মহী হয়ে পড়ে। (বাল্য বিয়ের কারণে এখন স্বামীর মার খেয়ে প্রতিদিন স্বামী দ্বারা ধর্ষণের শিকার হচ্ছে নারী শিশুরা। নারী ক্ষমতায়নে বড় অন্তরায় বাল্য বিয়ে।)

এ ধারা বন্ধে সামাজিক আন্দোলনের তাগিদ দিয়েছেন বিজ্ঞ মহল। বাল্য বিয়ের কারণে মাতৃ মৃত্যু, শিশু মৃত্যু, পারিবারিক নির্যাতন, বহু বিয়ে, নারীর মানসিক স্বাস্থ্যের বিপর্যয় ঘটে। ফলে সার্বিক উন্নয়ন বাধাগ্রস্ত হয়। শিক্ষা ও দারিদ্র্যকে বাল্য বিয়ের প্রধান ২টি কারণ হিসাবে চিহ্নিত করে এগুলো উত্তরণে সরকার উদ্যোগ নিয়েছে। নিরাপত্তার কারণেও অনেক সময় অভিভাবকের বাল্য বিয়ে দিতে বাধ্য হচ্ছে। তাই এসব পরিস্থিতি মোকাবেলায় দেশব্যাপী সামাজিক আন্দোলন গড়ে তুলতে হবে। "গেটিং দ্যা এভিডেন্স এশিয়া চাইল্ড মেরিজ ইনিশিয়াটিভ"

প্রতিবেদনে বলা হয়েছে-বাংলাদেশ, পাকিস্তান, ইন্দোনেশিয়ার গ্রামাঞ্চলে মেয়েদের বাল্য বিয়ের হার বেশ উদ্বেগজনক। ইন্দোনেশিয়ায় ৩৮ শতাংশ মেয়ের ১৮ বছর পূর্ণ হওয়ার আগেই বিয়ে হয়ে যায়। আর ছেলেদের ক্ষেত্রে এর হার ৩.৭ শতাংশ। পাকিস্তানে বাল্য বিয়ের হার সর্বনিম্ন ৩৪.৮ শতাংশ মেয়ের ১৮ বছর পূর্ণ হওয়ার আগে, ১৫.২ শতাংশ মেয়ের ১৫ বছর পূর্ণ হওয়ার আগে বিয়ে হয়ে যায়। পাকিস্তানে ছেলেদের বাল্য বিয়ের হার ১৩ শতাংশ। পরিসংখ্যান অনুযায়ী বাংলাদেশে ১৮ বছর পূর্ণ হওয়ার আগেই ৭৩ শতাংশ মেয়ের বিয়ে যায়। ১২ থেকে ১৪ বছর বয়সের বিয়ে হয় ৭৩ শতাংশ মেয়ের। অন্যদিকে দেশে ২.৮ শতাংশ ছেলের বাল্য বিয়ে হয় মাত্র। নারীর ক্ষমতায়নে বাংলাদেশ সারাবিশ্বে একটি মডেল রাষ্ট্র। কিন্তু এদেশে বাল্য বিয়ে লজ্জাজনক। প্রধানমন্ত্রী শেখ হাসিনা ২০১৪ সালে “হিউমেন রাইটস ওয়াচ”-এ জুলাইতে লন্ডনে অনুষ্ঠিত “গার্লস সামিট”-এ বাল্য বিয়ে পর্যায়ক্রমে কমিয়ে এনে একেবারে বন্ধ করার অঙ্গীকার করেন। ২০২১ সালের মধ্যে ১৫ বছরের কম বয়সী মেয়েদের বিবাহ সম্পূর্ণভাবে বন্ধ করার ব্যবস্থা গ্রহণ করবেন। একই সালের মধ্যে ১৫ থেকে ১৮ বছর বয়সী মেয়েদের বিয়ের ঘটনা এক তৃতীয়াংশে কমিয়ে আনবেন। বাংলাদেশ ২০৪১ সালের মধ্যে সমস্ত বাল্য বিয়ে বন্ধ করার অঙ্গীকার করেছেন। মহিলা ও শিশু বিষয়ক মন্ত্রণালয়ের প্রতিমন্ত্রী মেহের আফরোজ চুমকি, এমপি এক সভায় বলেছিলেন, ২০৪১ সালের মধ্যে বাংলাদেশ বাল্য বিয়ে নির্মূল করবে এবং দেশকে উচ্চ-মধ্যম আয়ের দেশে পরিণত করবে। বাল্য বিয়ে বন্ধে ২০১৬ সালের জন্য গৃহীত পরিকল্পনা বাস্তবায়নে সরকারের সাথে কাজ করার জন্য বেসরকারি উন্নয়ন সংস্থা ও গণমাধ্যমকে এগিয়ে আসতে হবে। বাল্য বিয়ে বন্ধ এবং পথ শিশুদের পুনর্বাসন করা অত্যন্ত জরুরী। এ বিষয়টিকে অনুধাবন করে বর্তমান সরকার ২০১৬ সালে দেশের প্রত্যেক জেলায় ব্যাপক কর্মসূচি বাস্তবায়নের পরিকল্পনা গ্রহণ করেছে।

জাতিসংঘের শিশু বিষয়ক সংস্থা ইউনিসেফ এর তথ্য অনুযায়ী পৃথিবীতে নাইজেরিয়ার পরে বাল্য বিয়ে সবচেয়ে বেশি হয় বাংলাদেশে। ২০ থেকে ৪৯ বছর বয়সী বাংলাদেশী নারীদের মধ্যে ৭৪ ভাগের বিয়ে হয় ১৮ বছর বয়সের আগে। যদিও নারীদের ন্যূনতম বৈধ বিয়ের বয়স হচ্ছে ১৮ বছর। শিশু বিবাহ, নারীর প্রতি বৈষম্য, নারী নির্যাতনের অন্যতম কারণ হিসেবে বিবেচিত হয়। ৬৮ শতাংশ মেয়ে শিশু বিয়ের শিকার, মেয়েদের মধ্যে মাত্র ৭ শতাংশ বিবাহ পরবর্তীতে লেখাপড়া চালিয়ে যেতে পারে। অবশিষ্টাংশ লেখাপড়ার কাজ বাদ দিয়ে শিশু মায়ে পরিণত হয়। তারা সংসারের বোঝা বইতে না পেরে নানাবিধ রোগব্যাদিতে আক্রান্ত হয়। এমনকি এক সময় সন্তান জন্মানদানকালে মারা যায়, রুগ্ন, স্বাস্থ্যহীন হয় এবং পুষ্টিহীন শিশুর জন্ম দেয়। ফলে তাদের একদিকে নিজেদের বিকশিত করার সুযোগ, অন্যদিকে সুস্থ ও সুন্দর ভবিষ্যৎ প্রজন্ম প্রাপ্তি থেকে জাতিকে বঞ্চিত করা হয়। বাল্য বিয়ের ফলে কন্যা শিশু অল্প বয়সে গর্ভধারণ করে। ফলে প্রসবকালীন জটিলতা সহ গর্ভপাত, মাতৃমৃত্যু, শিশু মৃত্যু বৃদ্ধি পায়। কিশোরী মায়েরা অপুষ্টিতে ভোগে, অপুষ্টি শিশুর জন্ম দেয়, তারা সম্প্রদায়ের সঠিক লালন-পালন করতে পারে না। এসব অল্প বয়স্ক মায়ের ফিষ্টুলা, যৌন রোগ, জরায়ুর মুখে ক্যান্সার, ইত্যাদি রোগে আক্রান্ত হওয়ারও ঝুঁকির মধ্যে থাকে। তখন পরিবারের আপনজনেরা কেউ কাছে আসতে চায় না। শুরু হয় এক অভিশপ্ত জীবন। বাল্য বিবাহ নারী উন্নয়নকে বাধাগ্রস্ত করেছে। বাল্য বিয়ের ফলে একটি শিশু মানবাধিকার থেকে বঞ্চিত হয়। একই সঙ্গে সে আত্মশক্তি হারিয়ে ফেলে। সরকারিভাবে বাল্য বিয়ে সংক্রান্ডে সঠিক তথ্য না থাকায় অনেক সময় প্রতিকূল অবস্থায় পড়তে হয়। বাল্য বিয়ের কুফল সমাজে নীতিবাচক অবস্থার মধ্যে রয়েছে আছে।

জাতিসংঘের জনসংখ্যা বিষয়ক সংস্থা ইউএনএফপিএ এর এক প্রতিবেদনে বলা হয়েছে বাংলাদেশের ৬৬ শতাংশ মেয়েদের বিয়ে হয় ১৮ বছর পূর্ণ হওয়ার আগে। কিশোরী বয়সে মেয়েদের বিয়ে দেয়ার ক্ষেত্রে বিশ্বের উন্নয়নশীল দেশগুলোর মধ্যে বাংলাদেশের অবস্থান এক নম্বরে। আর সারা বিশ্বের অন্যান্য দেশের ক্ষেত্রে বাংলাদেশের অবস্থান তিন নম্বরে। ফলে এদেশে প্রতি ১০ জন নারীর অন্ততঃ একজন ১৫ বছরে পৌছার আগে

মা হচ্ছে। ফলে বদলে যাচ্ছে এসব কিশোরীর জীবন। গর্ভকালীন জটিলতায় মাতৃ মৃত্যুর হারও কিশোরীদের মাঝে বেশী। এ হার প্রাপ্ত বয়স্ক নারীদের চাইতে দ্বিগুন। কিশোরী বয়সে গর্ভধারণ করলে মায়ের শারীরিক গঠন সম্পূর্ণ না হওয়ার কারণে সম্পূর্ণ প্রসবের সময় অনেক সময় মাথা আটকে যায়। এতে মা ও শিশু দু'জনই ক্ষতিগ্রস্ত হয়। ফিষ্টুলারের মত দীর্ঘস্থায়ী অসুখও দেখা যায় মায়ের। বাংলাদেশে এ সমস্যার কারণ হিসেবে রয়েছে আর্থসামাজিক অবস্থা। এ ধরনের প্রবণতা দরিদ্র জনগোষ্ঠীর মধ্যে বেশি প্রবল। সামাজিকভাবে হয় হওয়ার বিষয়টিও রয়েছে। ধর্মীয় কারণে মাঝে মাঝে মেয়েদের অল্প বয়সে বিয়ে দিতে বাধ্য হয় পরিবার। ধনী-দরিদ্র, শিক্ষিত-অশিক্ষিত বলে কথা নেই। এমন বাস্তবতার মধ্যে “শিক্ষা, পুষ্টি নিশ্চিত করি, শিশু বিয়ে বন্ধ করি”-প্রতিপাদ্য বিষয় নিয়ে প্রতি বছর পালিত হয় কন্যা শিশু দিবস। সংস্থাটির বরাত দিয়ে বিবিসি বাংলার এক প্রতিবেদনে বলা হয়েছে কিশোরী বয়সে বিয়ে আর গর্ভধারণের কারণে শারীরিক ও সামাজিক সমস্যার মুখে পড়তে হয় মেয়েদের।

২০২১ সালের মধ্যে বাংলাদেশকে একটি মধ্যম আয়ের দেশে পরিণত করতে হলে বাল্য বিয়ে বন্ধ করতে হবে। সরকার শিশু অধিকার প্রতিষ্ঠায় এবং শিশুর প্রতি সব রকমের সহিংসতা প্রতিরোধে সবচেয়ে বেশি আন্তর্জাতিক। এ জন্য শিশু রাজন ও রাকিব হত্যার বিচার দ্রুত সময়ে সম্পন্ন হয়েছে। বাল্য বিয়ে নির্মূলে রাষ্ট্রের সকল নাগরিকের জন্য ন্যায় বিচার ও সুশাসন প্রতিষ্ঠার প্রয়োজনীয়তা রয়েছে। রাষ্ট্র যেন তার প্রত্যেক নাগরিকের নিরাপত্তা নিশ্চিত করতে পারে, সে বিষয়ে রাষ্ট্রকে কাজ করতে হবে। যারা শিশু নির্যাতন করে, তাদের দেশীয় আইনে উপযুক্ত শাস্তি দিতে হবে। তাদের বাবা-মাকেও রাষ্ট্রীয়ভাবে নিরাপত্তা নিশ্চিত করতে হবে।

তথ্য সূত্র :

১ বিবিএস রিপোর্ট ২০১১

২ ইউ,এন, ইউ, এনএফপিএ রিপোর্ট ২০১২

## Case Story -01

### Nur Aysha Regains her Lost Salt Farming Land Through Mediation in Kutubdia, Cox's Bazar

Nur Aysha aged 35, live in shikder para, Lemshikhali Union, Kutubdia, Cox's Bazar. Her agonized husband Hossain and kiddies live in Nur Aysha mothers home. Their financial condition is not solvency. They maintain their livelihood through rent their salt farming land to Badiul Alam (2nd party). In last two years tenant Badiul Alam have not pay to Nur Aysha rather he take some pretext and harassment. And in many cases Badiul Alam Offense Nur Aysha in physically and mentally. Neighbors suggest Nur Aysha to file lawsuit at court. But due to financial



**Photo 01.** Nur Aysha in front of her regains salt farming land

*"Due to my financial Insolvency, I could not open a case at court. But CLS center shows me the direction to resolve my issue without cost"*

**Nur Aysha, Kutubdia**

insolvency, she cannot do this.

Once Nur Aysha attend a courtyard meeting of YPSA-CLS program, in that meeting she informed CLS center provides legal aid to the poor litigants who are incapable seeking justice due to financial insolvency also informed the process of mediation. After the courtyard meeting, Nur Aysha visited Dhurung CLS center and shared her issue with YPSA Field Facilitator (FF). FF received Nur Aysha issue on seriously and register on registered book.

Consequence, FF contacted with the Chairperson of Lemshikhali Union to resolve the dispute. Chairperson asked FF to come union complex with Nur Aysha. FF went to Union Complex with Nur Aysha, and Chairperson heard this issue and finally Chairperson called a mediation meeting. At mediation Badiul Alam (2nd party) is agree to settlement this issue and paid the last two years land rent and regain the salt farming land to Nur Aysha. Finally, Nur Aysha expresses gratitude to YPSA-CLS center and UP Chairperson Praise the activity and services of CLS center.

## Case Story -02

### Moheshkhali's Dilshefa is Now Very Optimistic and Self Confidence

Dilshefa is now 27 years old. She is the daughter of Md. Shafi at Khondokar Para, Kutubjum Union, Moheshkhali, Cox's Bazar. About eight years ago, she got married with Rubel, the son is Eklas Kabir, who lived in adjacent union as Baro Moheshkhali. Rubel was a driver in profession.

In eight years conjugal life they have two children. The first two years of their married life were spend without problem. But suddenly her husband became drug addicted. Rubel slowly keep away from his family. Further, he did not provide sufficient maintenance to the family. He starts physical and mental torture to Dilshefa in absence of the other family members. Hence, with the family hardship Dilshefa wants to compliance the family. She try to back his husband from the dark world. But Rubel enhance the degree of torture and divorced Dilshefa on December, 2015. Dilshefa return her parents. Both family members and the community arranged an arbitration for ruling the divorce but the dower issue was remain hanging. Shefa was worried about her future life.



**Photo 02.** Dilshefa with her two children

Dilshefa was seeking for justice in different places. Finally, one of his neighbors informed her about the initiative of CLS BLAST- YPSA Consortium. Then Dilshefa visits Hoanok CLS centre with her mother. Hoanok CLS centre registered this case and referred this case to the Upazilla Women Affairs for remedy. By this time, Rubel's other family members and relatives are realized the justification of Dilshefa's demand. They call an arbitration with Dilshefa to resolve the case. Dilshefa consult with YPSA about the arbitration and attend on it as per consultation.

On 13 April 2016 the arbitration was held at Rubel's home, where the arbitration verdict to pay 35000 taka in cash while as per document she was claimants an amount of 50,000 taka for dower. Dilshefa was agreed and received the amount in cash 35000 taka through Kazi Office as per verdict. She thankful to CLS and informed about her planning. She decide to set a small shop with this money for ensure her livelihood with two children.

## Case Story -03

### Fatikchari, CLS Centre supports in Rebuilt the Relation between Shiru and her Husband

26 years Shiru Akter, is the daughter of Md. Nurul Amin at Rangamatia Union, Fatikchari, Chittagong. She had got married with Mohammad Omar Faruk in Gopal ghata, Lelang Union, of same Upazilla about 8 months ago.

*"My husband and his family members are tortured me for dowry but after mediation he and his family realized their faulty and now we are again live in attach with happiness"*

*Shiru Akter, Fatikchari, Chittagong*

Mr. Faruk was returned from abroad in few days earlier of marriage. He married Shiru on consent of his family. Shiru expects on starts a happy family life, but after passing of a few days she was faced unfamiliar attitude from her husband and his family members. They started to torture her physically and mentally for dowry. Shiru shared her miserable story with her parents. But shiru's parents refuse to pay dowry. One day her husband and his family members were more annoyed and injured her roughly. Meanwhile, neighbors heard shouts of Shiro Akhtar and they came and rescued her. Then she was send to Hathazari Health complex for treatment. In that regards, shiru was compliant a file to the police satiation. Police tried to settled the matter through a meeting, but they failed in settled the matter.



**Photo 03.** Shiru Akter is currently her husband home

Once, Shiru's father Mr. Nurul Amin informed her about the initiative of the CLS BLAST- YPSA Consortium. He learned about it, from a CLS coalition member Ms. Reba Devi. Then, Mr. Nurul Amin came Rangunia CLS centre accompanied with shiru and open complained file. YPSA-CLS centre received this case in seriously and referred to District Legal Aid Committee (DLAC) for quick remedy at 08 February, 2016. After that, DLAC officer called Shiru and Faruk in separately and tried to settle the matter. Finally, DLAC office able in settled the matter. Both parties were interested to continue their conjugal life. Consequently, Shiru Akter is currently in her husband's home. Mediation at DLAC office rebuilt the relation between Shiru and her husband as well as their families.

Finally, both parties were happy and they express gratitude and thanks CLS initiatives for referred their cases to the DLAC office and support to rebuilt their family relation.

## Case Story -04

### Mediation Established Shaki's Right in her Husband Family at Rangunia, Chittagong

Saki Akter aged 20 daughter of Mohammad Hossain at Betagi Union, Rangunia, Chittagong. She joined in marriage with Mohammad Yakub in Pomara Union, Rangunia, Chittagong about 1.5 years ago. Mr. Yakub was going abroad after five months of conjugal life. In generally, Saki living with her father in law family, but after passing of days her husband family members are physically and mentally torture with her in regularly. Her husband also stopped communication with Shaki. In that sense Shaki bound to leave her husband family and went her father house at Betagi, Rangunia, and Chittagong. Shaki now living her father house.



**Photo 04.** Mediation meeting at Pomara Union, Rangunia

Once Shaki have informed of laws on violence against women and their legal rights, also knew how to claim her legal rights on a Courtyard Meeting at Betagi, Rangunia. This Courtyard meeting was organized by YPSA-CLS Project. After the Courtyard Meeting Shaki communicate with Mr. Joynal Abedin, Field Facilitator (FF), YPSA-CLS. Mr. Joynal invited Shaki at YPSA-CLS center, Silak, Rangunia. Accordingly, Saki came CLS center and shared her legal issues and FF eagerly heard her issues and enrolled this case in register book. Aftermath, FF shared Shaki issue with CLS Coalition members and suggest to resolve the case with mediation of Shaki husband family.

Consequences, Coalition members arranged a mediation meeting between Shaki Family (1st party) and her husband family (2nd party) at Pomara Union Complex at the presence of UP Chairman, Pomara Union, Former Chairman of Betagi Union, Social leaders and five representatives of both parties on 29 March, 2016. At mediation, both parties are agree to settlement on Shaki legal rights that Shaki will stay her father house until her husband came to homeland and her husband will carry her financial expenses as 3000 BDT per month. CLS Coalition member Mr. Idris Mia will collect monthly taka from Shaki Husband family and finally it will give to Shaki. Mediation meeting also rebuilt the relation between Shaki and her husband family. Finally, both parties were happy and they express gratitude and thanks to CLS coalition members. UP Chairman also praises the activity of YPSA-CLS at his community.

"I have been deprived my legal rights from my husband family, YPSA-CLS program helps me on establishing my legal rights through mediation"

## Case Story -05

### Collected Maintenance Money Make Soothe of Shibu's Life in Sandwip, Chittagong.

Shibu Rani Jalodas aged 21 has been living in Sandwip Upazilla at Haramia Union, 3 no ward. Her father is not more and mother name is Oma Sathirani Jalodas. She has two brothers and two sisters. Shibu is the elder daughter in her family. There economic condition is so less and consequence it is very hard to maintain the livelihood in regularly. In view of Shibu got married with love to her neighbor Shreepod Jalodas. Their conjugal life cannot stand long more because Shreepod Jalodas had travelled in Middle East for earning within the six month of marriage. In the absence of her husband Shibu was subjected to torture in physically and mentally by her husband family members. Defencelessness Shibu bound to leave her husband family for not standing the outrage. Shibu continuous trying to connect her husband through phone and sometime he refuge her call and threat for not attempting to any call. With this intention Shibu had been passing about five years in her father's home. In that period she lost her father and their economic condition becoming worse.

To maintain her livelihood she managed a homemade work. Shibu is trying to resolve the dispute with her husband. At the same time YPSA-CLS had conducted a courtyard



**Photo 05.** CLS Center Lawyer and Project Staff handover the collected maintenance money (215,000 Taka) to Shibu Rani Jalodas

meeting at her ground on February 2016. In that meeting Shibu informed that YPSA-CLS has provides legal services for underprivileged people. With this in mind Shibu has visited Nazirhat CLS Centre and opened complain on register. In order to FF discussed this case with CLS centre lawyer and he made suggested to refer the case. In accordingly, Field Facilitator-Md. Mahabubur Rahman filled this case and referred on District Legal Aid Office, Chittagong.

DLAC Officer filled this case and heard the background of this case. For settle this issue, DLAC had called mediation to both parties on March 2015. In accordingly both parties were present on mediation but 2nd party had pretended that they cannot recognize Shibu

as their son's wife. DLAC Officer has rebuffed the 2nd party and then they recognized Shibu. Afterward, DLAC, Chittagong referred this case to Sandwip Court. YPSA-CLS has strongly monitored this case and provides all types of support. Then Sandwip court made a warrant order on against of 2nd party. In the middle, 2nd party bound to offer 1st party for mediation and settle the issue. On 05 November 2016, YPSA-CLS has arranged mediation on Nazirhat CLS Centre, Sandwip with the presence of both parties, local leader, up member, mediators and CLS Centre Lawyer. At this instant 2nd party agreed to pay 215000 Taka as maintenance cost of Shibu within one month and made separation. In due time, YPSA-CLS assisted Shibu to open a Bank account.

Finally, 2nd party gave 215000 Taka to Shibu with the presence of CLS centre lawyer and project staffs on 08 January 2017. Shibu made planned he will fixed deposit the maintenance money in said bank account. Therefore this money makes certainty of her future. Shibu made gratitude to YPSA-CSL and community leaders are made praiseworthy of project activity.

## Author Guideline to Prepare Article/Write-up/ Paperwork

### **General**

1. Community Legal Support: Empowering Marginalized and Subaltern Publication welcomes the submission of manuscripts concerning all Community Legal Aid Issues. The learned authors are sincerely requested to read these guidelines with due care and attention, failure in following them may result your paper being delayed/rejected. The Editorial Board welcomes original articles/write-up which falls within the editorial policy of the publication, and which are as concise as the subject matter and research method permit. The Editorial Board reserves all the right to publish an article/write-up, the board may not put it in print even after acceptance by the reviewer for reasons of protecting the interest and image of YPSA. There is no predetermined number of papers that will be accepted for publication. All papers that meet our standard of excellence, regardless the number of article and nature of disciplines will be published.
2. Submission of a paper or research note implies that it contains original work which has neither been published previously, nor under consideration for publication elsewhere.

### **3. Abstract Guidelines**

While outlining the abstract the following should be adhered to:

Microsoft Word to be used.

Placed at the beginning of every article.

Font will be Times New Roman and size 12.

Not more than 250 words in length.

Should be limited to a single paragraph, and

Italicized

### **4. Article/Essay Length.**

The word limit of the article is expected to be within 3000 to 5000 words which includes the entire paper encompassing appendices, attachments and annexes (without the references).

### **5. Article Title**

The title must be as short as possible.

### **6. Keywords**

Approximately 5 (five) words or short phrases that are central and specific to the research work. All of the keywords must be explained on the paper should not be defined along with the keywords list

### **7. For essay, success story, best practices, lesson learned write-up**

While writing essay, success story, best practices and lesson learned consider the following parameters (5W and 1H).

Introduction/Background

What Intervention of the project influence him/her

How he involved or inform  
When Started  
What impact  
What type of changes  
How it sustains  
Recommendation and Conclusion

**8. Headings**

Headings must be concise, with a clear indication of the distinction between the hierarchies of headings. The preferred format is : first level headings to be presented in bold format and subsequent sub-headings to be presented in italic.

**9. Front Page**

It should contain: title of the paper, author's name(s), affiliation, mailing addresses with e-mail, cell phone number, abstract and keywords.

**10. Text Pages**

The text of the paper includes text, references and notes, tables, figure captions, figures but without the authors names.

**11. Language**

The language of article, English is preferable and Bengali is acceptable.

**12. Typing/Printing**

The text should be typed in Times New Roman and for Bengal Suttonny MJ while font size should be 12. Lines are to be justified at both left and right margins.

**13. Paper Size**

It is to be A4 size.

**14. Spelling**

British style of spelling to be followed.

**15. Page Margins**

The margins should be one inch (1") from all sides.

**18. Figures/Photos**

All figures, including graphs, drawings and photos should have titles with chronological numbers, appropriate captions be placed below the figures.

**19. Tables**

All tables to be titled and numbered sequentially. Source(s) or note(s) are to be placed immediately below the table. Single-spaces are to be maintained throughout the lines of the table.

**20. Footnotes**

In general, the use of footnotes to be avoided. If, however, there is critical

supporting text that does not fit into main text flow, a few appropriate footnotes may be used. Footnotes must not be used to cite references.

**21. Notes/Endnotes**

In general, the use of endnotes to be avoided. Notes or Endnotes should be used only, if absolutely necessary and must be identified in the text by consecutive numbers, enclosed in square brackets and listed at the end of the article.

**22. Authorship and Authenticity**

For authorship (also for joint authorship of the same paper), a declaration of authenticity (including name(s), designation & signature on a separate sheet of paper) must be submitted along with the paper.

**23. Submission**

The soft-copy of the article is to be submitted to: [asabur.ypsa@gmail.com](mailto:asabur.ypsa@gmail.com). No hard-copy is needed.

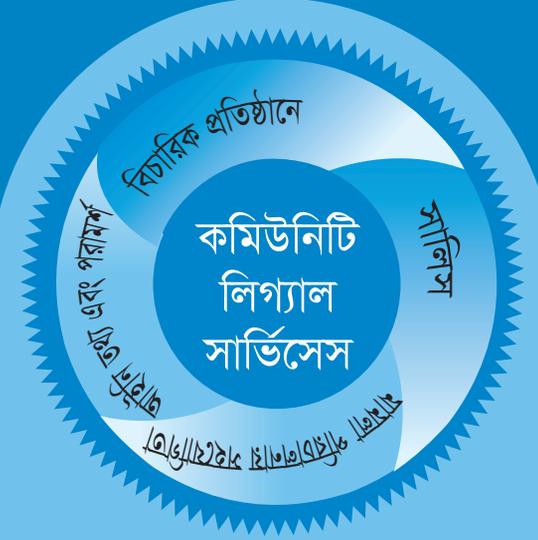
**24. References**

References to other publications must be in MLA style. Only those references to be cited which are mentioned in the text. Also mention the uses web links.

# কমিউনিটি আইনি সহায়তা

প্রান্তিক ও সুবিধাবঞ্চিত জনগোষ্ঠীর আইনি ক্ষমতায়ন

ইপসা কমিউনিটি লিগ্যাল সার্ভিসেস ফর এ্যাকসেস টু জাস্টিস প্রকল্পের বিশেষ প্রকাশনা



ISBN : 978-984-34-2485-3



**ইপসা (ইয়ং পাওয়ার ইন সোশ্যাল এ্যাকশন)**

জাতিসংঘের অর্থনৈতিক ও সামাজিক পরিষদের বিশেষ পরামর্শক পদমর্যাদাভূক্ত সংগঠন

ইমেইল : [info@ypsa.org](mailto:info@ypsa.org) | [qemvBU: www.ypsa.org](http://qemvBU: www.ypsa.org)

ফেইসবুক: [www.facebook.com/YPSAbd](http://www.facebook.com/YPSAbd)